

МОЛОДОЙ

ISSN 2072-0297

УЧЁНЫЙ

ежемесячный научный журнал



We are recorders and reporters of the facts-not judges of the behavior we describe.

8

2014

Часть VI

ISSN 2072-0297

Молодой учёный

Ежемесячный научный журнал

№ 8 (67) / 2014

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор: Ахметова Галия Дуфаровна, *доктор филологических наук*

Члены редакционной коллегии:

Ахметова Мария Николаевна, *доктор педагогических наук*

Иванова Юлия Валентиновна, *доктор философских наук*

Лактионов Константин Станиславович, *доктор биологических наук*

Сараева Надежда Михайловна, *доктор психологических наук*

Авдеюк Оксана Алексеевна, *кандидат технических наук*

Алиева Тарана Ибрагим кызы, *кандидат химических наук*

Ахметова Валерия Валерьевна, *кандидат медицинских наук*

Брезгин Вячеслав Сергеевич, *кандидат экономических наук*

Данилов Олег Евгеньевич, *кандидат педагогических наук*

Дёмин Александр Викторович, *кандидат биологических наук*

Дядюн Кристина Владимировна, *кандидат юридических наук*

Желнова Кристина Владимировна, *кандидат экономических наук*

Жуйкова Тамара Павловна, *кандидат педагогических наук*

Игнатова Мария Александровна, *кандидат искусствоведения*

Коварда Владимир Васильевич, *кандидат физико-математических наук*

Комогорцев Максим Геннадьевич, *кандидат технических наук*

Котляров Алексей Васильевич, *кандидат геолого-минералогических наук*

Кучерявенко Светлана Алексеевна, *кандидат экономических наук*

Лескова Екатерина Викторовна, *кандидат физико-математических наук*

Макеева Ирина Александровна, *кандидат педагогических наук*

Мусаева Ума Алиевна, *кандидат технических наук*

Насимов Мурат Орленбаевич, *кандидат политических наук*

Прончев Геннадий Борисович, *кандидат физико-математических наук*

Семахин Андрей Михайлович, *кандидат технических наук*

Сенюшкин Николай Сергеевич, *кандидат технических наук*

Ткаченко Ирина Георгиевна, *кандидат филологических наук*

Яхина Асия Сергеевна, *кандидат технических наук*

На обложке изображен Альфред Чарлз Кинси (1894–1956) — американский биолог, профессор энтомологии и зоологии, исследователь сексуальности человека.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231. E-mail: info@moluch.ru; <http://www.moluch.ru/>.

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии «Конверс», г. Казань, ул. Сары Садыковой, д. 61

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г.

Журнал входит в систему РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) на платформе elibrary.ru.

Журнал включен в международный каталог периодических изданий «Ulrich's Periodicals Directory».

Ответственные редакторы:

Кайнова Галина Анатольевна

Осянина Екатерина Игоревна

Международный редакционный совет:

Айрян Заруи Геворковна, *кандидат филологических наук, доцент (Армения)*

Арошидзе Паата Леонидович, *доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)*

Атаев Загир Вагитович, *кандидат географических наук, профессор (Россия)*

Борисов Вячеслав Викторович, *доктор педагогических наук, профессор (Украина)*

Велковска Гена Цветкова, *доктор экономических наук, доцент (Болгария)*

Гайич Тамара, *доктор экономических наук (Сербия)*

Данатаров Агахан, *кандидат технических наук (Туркменистан)*

Данилов Александр Максимович, *доктор технических наук, профессор (Россия)*

Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, *доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)*

Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, *доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)*

Игисинов Нурбек Сагинбекович, *доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)*

Кадыров Кутлуг-Бек Бекмуратович, *кандидат педагогических наук, заместитель директора (Узбекистан)*

Козырева Ольга Анатольевна, *кандидат педагогических наук, доцент (Россия)*

Лю Цзюань, *доктор филологических наук, профессор (Китай)*

Малес Людмила Владимировна, *доктор социологических наук, доцент (Украина)*

Нагервадзе Марина Алиевна, *доктор биологических наук, профессор (Грузия)*

Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, *кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)*

Прокопьев Николай Яковлевич, *доктор медицинских наук, профессор (Россия)*

Прокофьева Марина Анатольевна, *кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)*

Ребезов Максим Борисович, *доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)*

Сорока Юлия Георгиевна, *доктор социологических наук, доцент (Украина)*

Узаков Гулом Норбоевич, *кандидат технических наук, доцент (Узбекистан)*

Хоналиев Назарали Хоналиевич, *доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)*

Хоссейни Амир, *доктор филологических наук (Иран)*

Шарипов Аскар Калиевич, *доктор экономических наук, доцент (Казахстан)*

Художник: Евгений Шишков

Верстка: Павел Бурьянов

Естественные монополии как объект государственного управления

Недведцкий Вадим Марьянович, ассистент;
Лукашенко Николай Анатольевич, ассистент
Полесский государственный университет (г. Пинск, Белоруссия)

В статье выполнен анализ основного закона, регулирующего отношения в сфере естественных монополий. Изучены особенности функционирования естественных монополий в современной Беларуси. Делается вывод о необходимости государственного регулирования их деятельности.

Ключевые слова: естественная монополия, государственное регулирование, тарифная политика, контроль.

Естественные монополии как ключевой элемент экономики общественного пользования в рамках рыночных способов ведения хозяйства обладают определенными свойствами и попадают под особый контроль и управление со стороны государства. Наиболее важным аспектом регулирования их деятельности является цена и ее составляющие.

Немало исследований посвящено изучению деятельности естественных монополий: правовому регулированию и особенностям ценообразования — А. Никифоровой, В. Студенцова, А. Городецкого, Ю. Павленко, Н. Матвеевой, Ю. Метелевой, В. Венгера и др.

В общем, под государственным регулированием экономики понимается целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих органов, которые посредством разных способов, приемов, форм и методов обеспечивают достижение поставленной цели и решение экономических и социальных задач соответствующего этапа развития экономики. Это определение также может быть применено к государственному регулированию процесса ценообразования, так как цена является ведущим фактором, влияющим на результаты функционирования национальной экономики.

В ЭЭС сформулированы принципы регулируемого ценообразования, которые могут быть использованы в практике Республики Беларусь, и состоят в следующем:

- регулируемые цены должны быть максимально рыночно ориентированными;
- рыночная ориентированность достигается путем одновременного наличия в отрасли регулируемых и рыночных цен;
- как производителю, так и потребителю предоставляется право выбора между регулируемой и рыночной ценой (данное право производитель получает при наличии у него лицензии на поставку);
- правила регулируемого ценообразования равны для компаний с любой формой собственности;
- цены должны обеспечить интересы производителя продукции или услуг — средние издержки + средняя прибыль;
- цены должны способствовать организации эффективного производственного процесса и снижению себестоимости продукции или услуг;

— регулируемые цены должны обеспечить интересы потребителя [2].

Многие страны имеют развитые системы железнодорожного и трубопроводного транспорта, линии передачи тепловой и электрической энергии, централизованное водоснабжение и водоотведение, услуги электрической и почтовой связи общего пользования, аэропорты, транспортные терминалы, порты, которые в значительной степени интегрированы между собой. В современных условиях государства самостоятельно определяют направления, условия, принципы функционирования данных социально и экономически необходимых отраслей народного хозяйства.

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность естественных монополий в странах СНГ, это закон «О естественных монополиях». Данный закон практически идентичен для каждой из стран СНГ — термин «естественная монополия» звучит одинаково; однако имеется и ряд отличий, например в Киргизии введено дополнительное определение «разрешенная монополия». Важно отметить, что предприятия, относящиеся к естественным монополиям в данных странах, осуществляют похожую деятельность, однако с точки зрения законодательства имеются свои особенности в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Большинство постсоветских государств имеют свои особенности в осуществлении государственного контроля исследуемых сфер деятельности. Законодательством Украины правила государственного контроля не определены. В Республике Беларусь, Российской Федерации, Киргизии ведется контроль за сделками по приобретению права собственности на основные средства, не предназначенные для регулируемой деятельности, контроль за инвестициями в нерегулируемую деятельность и контроль за полным или временным отчуждением основных средств, применяемых в регулируемой деятельности. Только в Российской Федерации и Киргизии контролируются сделки, сумма по которым превышает 10% стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу, а в Беларуси — 10% стоимости чистых активов по последнему балансу. В Казахстане контролируется отчуждение имущества, если его балансовая стоимость более 0,05% стоимости ак-

тивов в соответствии с балансом на начало текущего года, а также наем имущества для регулируемой деятельности, балансовая стоимость которого более 0,03% стоимости активов. В Азербайджане государство регулирует сделки по приобретению права собственности на основные средства, не предназначенные для регулируемой деятельности, если балансовая стоимость имеющихся основных средств превышает 10% суммы уставного капитала по последнему утвержденному балансу [5].

Правовое регулирование как одно из основных составляющих государственного регулирования деятельности естественных монополий направлено на создание определенных ограничивающих рамок деятельности монополий. Базовой задачей регулирования является доведение тарифов монополий к экономически оправданному уровню издержек. Из таблицы 1, в которой показаны индексы цен на продукцию естественных монополий по отношению к предыдущему году, и таблицы 2, демонстрирующей динамику и процент прироста тарифов на услуги естественных монополий за 2005–2012 гг. по отношению к соответствующим периодам, заметна постоянная динамика цен.

Тот факт, что тарифы в Беларуси растут, доказывает, что рост тарифов вносит значительный вклад в инфляционные процессы и является их важнейшим компонентом. Быстрый и значительный рост цен электро-, газо-, водоснабжение и канализацию и отопление обуславливает необходимость изучения обоснованности затрат (к примеру, на заработную плату, инвестиционную деятельность, социальные выплаты и т.д.) и соответствия качества предоставляемых услуг и продукции установленному уровню цен.

Государством создаются органы, осуществляющие регулирование деятельности естественных монополий и отвечающие за обеспечение желаемого баланса интересов потребителей и производителей товаров и услуг. Таким органом в Республике Беларусь является республиканский орган государственного управления, на который в соответствии с законодательством возложены функции по обеспечению противодействия монополистической деятельности и развитию конкуренции. Вышеупомянутый законодательный орган формирует и ведет Государственный реестр субъектов естественных монополий; определяет методы регулирования применительно к конкретному субъекту естественной монополии; контролирует в пределах своей компетенции соблюдение законодательства; вносит предложения по совершенствованию законодательства в рамках своей компетенции и осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством.

Законом Республики Беларусь «О естественных монополиях» также предусмотрено: если деятельность субъектов естественных монополий направлена на удовлетворение потребностей отдельного региона, то функции регулирования деятельности субъектов естественных монополий, могут быть делегированы в установленном законодательством порядке местным исполнительным и распорядительным органам [1].

В последнее время принимаются решения о значительном повышении внутренних цен на природный газ, электроэнергию, железнодорожные тарифы с одновременным формированием конкурентной среды [3], что отразилось на конкурентоспособности белорусских

Таблица 1. Индексы цен производителей промышленной продукции за 2005–2012 гг., %

Отрасль промышленности	Период							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	114,0	115,0	134,3	117,5	125,2	132,4	248,8	103,6

Примечание — на основании данных статистического сборника «Промышленность Республики Беларусь».

Таблица 2. Динамика индексов потребительских цен на услуги в Беларуси и их прирост за 2005–2012 гг., %

Отрасль промышленности	Динамика индексов потребительских цен на услуги в Беларуси						Прирост индексов потребительских цен на услуги в Беларуси					
	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2005	2008	2009	2010	2011	2012
Услуги (всего)	111,5	116,2	111,9	106,0	164,9	136,1	11,5	16,2	11,9	6,0	64,9	36,1
электроснабжение	118,0	129,4	119,3	100,0	137,9	123,7	18,0	29,4	19,3	-	37,9	23,7
газоснабжение	118,0	190,9	102,8	100,0	188,1	-	18,0	90,9	2,8	-	88,1	-
водоснабжение и канализация	120,2	116,0	124,6	100,7	135,9	171,7	20,2	16,0	24,6	0,7	35,9	71,7
отопление	89,4	100,1	121,3	107,8	124,4	115,3	-10,6	0,1	21,3	7,8	24,4	15,3

Примечание — на основании данных статистического сборника «Беларусь и Россия» и ежеквартального бюллетеня «Беларусь и страны СНГ».

предприятий (также и предприятиях других стран) на внутреннем и внешнем рынках. Однако хорошо известно, что относительно низкие тарифы на энергоносители и грузовые перевозки, являются предпосылкой развития обрабатывающей промышленности.

Особенности формирования тарифов в Беларуси на электрическую и тепловую энергию от источников ГПО «Белэнерго» соответствуют существующей вертикально-интегрированной структуре управления электроэнергетической отраслью, когда субъектом хозяйствования осуществляется полный технологический цикл от производства энергии до ее сбыта потребителю. При такой организационной структуре управления электроэнергетической отрасли тарифы формируются и декларируются для конечных потребителей на полезноотпущенную энергию и включают затраты на производство, передачу, распределение и сбыт энергии [6].

Важно отметить, что имеющееся в стране перекрестное субсидирование искажает ценовые ориентиры для населения и ведет к неэффективному потреблению энергоресурсов. По сути, оно является скрытым налогом и влияет на конкурентоспособность отечественных предприятий.

Совершенствование тарифной политики в электроэнергетике предполагает поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в тарифах с целью обеспечения рационального использования энергии. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.01.2013 №52 предусмотрено применение для населения дифференцированных тарифов на электрическую энергию в зависимости от объемов электропотребления в месяц [4].

Изменения также затронули и сферы коммунальных услуг и услуг почтовой связи. Предполагается, что тарифы на услуги ЖКХ в Беларуси будут индексироваться ежеквартально: 1 марта, 1 июня, 1 сентября и 1 декабря, но не более чем на 5 долларов. Совету министров Беларуси поручено осуществлять регулирование тарифов

на тепло, газ и электроэнергию. Кроме того, в последнее время в республике на 9,4% выросли тарифы на оказываемые физическим и юридическим лицам услуги связи. К примеру, тариф на пересылку простых писем, почтовых карточек и бандеролей, чей вес составляет менее 20 граммов, повышается до 2100 рублей (с учетом НДС), а для юридических лиц и ИП — до 1750 рублей.

На современном этапе функционирования экономики, тарифная политика должна уходить от перекрестного субсидирования, что обеспечит в ближайшее будущее важную стратегическую задачу — снижение нагрузки на предприятия в расчетах за энергоносители. Оплата населением электроэнергии на уровне 100% ее себестоимости позволит снизить тарифы для промышленности и это благоприятно скажется на экономике в целом, так как себестоимость производимой предприятиями продукции включает затраты на электроэнергию. Снижение себестоимости приведет к улучшению, как конкурентоспособности продукции, так и конкурентоспособности предприятия в целом.

Следует иметь в виду, что решение о постепенном повышении тарифов для населения принято с четким соблюдением принципов проводимой в стране социально ориентированной политики государства, что выражается в привязке роста платежей за жилищно-коммунальные услуги к темпам роста заработной платы и других доходов населения.

Таким образом, государственный контроль и регулирование деятельности естественных монополий должны быть направлены как в ближайшее будущее, так и в долгосрочной перспективе на доведение цен и тарифов к экономически обоснованному уровню; поддержание функционирования жизнеобеспечивающих инфраструктур; обеспечение надлежащего качества услуг; соответствие планов развития субъектов естественных монополий планам развития страны.

Литература:

1. Закон «О естественных монополиях» стран СНГ.
2. Метелкина, К., Естественные монополии: регулирование, энергетические отрасли, зарубежный опыт/Метелкина К. // Экономика Финансы Управление. — ноябрь 2012.
3. Новиков, В. Е., Дербенева Г. Ф. Государственное регулирование цен как инструмент экономической политики России/Новиков В. Е., Дербенева Г. Ф. // Научный эксперт ежемесячное сетевое научное издание, выпуск 10, 2013 г. с. 5—14.
4. Постановление Совмина Республики Беларусь от 23 января 2013 г. №52 «О некоторых вопросах снижения затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг и внесении дополнений и изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 августа 1999 г. №1332 и от 4 февраля 2011 г. №138».
5. Сальков, Д. А., Особенности правового регулирования деятельности естественных монополий постсоветских государств/Сальков Д. А. // Механізм регулювання економіки. — 2011. С. 67—70.
6. Электронный ресурс: Тарифная политика Республики Беларусь.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

Неврюзина Э. И.

Процедуры слияния и поглощения компаний . 547

Недведцкий В. М., Лукашенко Н. А.

Естественные монополии как объект государственного управления..... 551

Никитюк Ю. В., Денисевич Е. И.,

Меркушова Н. И.

The approaches of criteria option for evaluating the effectiveness of the personnel control system in company 554

Николаева Е. В.

Анализ законопроектов введения налога на роскошь в Российской Федерации 557

Потеряхина Т. П.

Особенности практики страхового андеррайтинга в России..... 559

Прокурова Е. А., Терещенко А. В.

К вопросу об индикаторах оценки результативности территориального маркетинга..... 562

Пыжова Л. А.

Управление развитием персонала как фактор роста эффективности труда..... 565

Рабцевич А. А., Кириченко С. А.

Основы производственной санитарии и техники безопасности 568

Рахманина Л. А.

Систематизация способов оценки эффективности коммерческих организаций и построение комплексной модели эффективности коммерческих организаций 569

Репин А. В.

Отзыв лицензии как основная угроза экономической безопасности в банковской сфере 572

Рябова М. А.

Пути повышения платежеспособности хозяйствующего субъекта..... 575

Сафиканов Р. Г.

Базель III как реакция на глобальный финансовый кризис..... 578

Сафиканов Р. Г.

Развитие капитальной базы как фактор обеспечения устойчивости 582

Сафронова Ю. Г., Тарханова Е. А.

Оценка тенденций развития рынка банковских вкладов населения в России..... 585

Селиванова Т. А., Атабаева Ш. А.

Разработка производственной стратегии на предприятиях отрасли 588

Смирнова А. В.

Характеристика и тенденции развития мирового рынка информационных технологий в 2008–2013 гг..... 590

Солодовникова А. И.

Управление системами оплаты труда и вознаграждение персонала..... 593

Спатарь А. В.

Эффективность государственной службы и критерии эффективности..... 595

Старков В. Г.

Предпринимательский потенциал в развитии нефтехимических производств 598

Стасенкова Я. С.

Пути повышения результативности предпринимательской деятельности организации здравоохранения 602

Трошина К. Э. Проблема оппортунизма менеджеров и механизмы управления оппортунистическим поведением 605	Челмакина Л. А., Володина Е. Н. Проблемы ипотечного кредитования в Республике Мордовия 630
Трошина К. Э. Энергетика как элемент инженерной инфраструктуры города 610	Чугунова О. А., Тимофеева Н. А. Создание стратегических карт менеджеров.... 632
Улашев И. О., Темирова М. Т, Ядгарова Ю. И. Приоритеты привлечения инвестиций в инновационной экономике Узбекистана 613	Шакирова Г. Ш. Повышение эффективности корпоративного управления на предприятиях в условиях модернизации экономики 635
Федоров В. А. Перспективы развития городского пассажирского транспорта в городах, ориентированных на человека (на примере Санкт-Петербурга) .. 616	Шегурова В. П., Ведякова И. В. Развитие законодательного регулирования оплаты труда в современных условиях 637
Федоров В. А. Роль социального положения жителей крупных городов в развитии систем городского пассажирского транспорта (на примере Санкт-Петербурга)..... 620	Шегурова В. П., Пивкина Е. И. Аудит кредитных операций на предприятии... 640
Федоров В. А. О возможностях моделирования туристских транспортных систем 622	Шигабутдинова Л. Р. Перспективы развития земельного девелопмента в Орловской области 643
Федоров В. А. Научный подход к проблеме развития систем городского пассажирского транспорта..... 624	Щеникова Е. В. Разработка мероприятий по повышению эффективности деятельности учебных заведений РФ на примере МГУПП 645
Хомова Н. Д. Развитие Поволжского региона в условиях изменения экономических традиций и перспектив 628	Юферова А. А, Аникин А. В. Организация общего центра обслуживания как способ оптимизации бизнес-процессов на предприятии 647