

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

# **Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития**

**Материалы XIII Международной научной конференции  
(Минск, 25-26 октября 2012 г.)**

**В трех томах**

**Том 2**

**Секция 1. Макроэкономическая и институциональная политика и  
обеспечение внешней и внутренней сбалансированности  
экономики**

**Секция 2. Прогнозирование и регулирование социального  
развития**

**Секция 3. Прогнозирование развития межотраслевых комплексов  
и секторов экономики**

1

Минск  
НИЭИ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
2012

УДК [338.1+316.42](4-01)(043.2)

ББК 65+60.5

П78

Редакционная коллегия:

**Червяков А.В.**, кандидат технических наук  
**Пинигин В.В.**, кандидат экономических наук  
**Боровик Л.С.**, кандидат экономических наук  
**Александрович Я.М.**, доктор экономических наук  
**Иванов В.Ф.**, кандидат экономических наук  
**Чиж Д.А.**, кандидат экономических наук  
**Кравцов М.К.**, доктор физико-математических наук  
**Тетеринец Т.А.**, кандидат экономических наук

**Проблемы** прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы XIII Междунар. науч. конф. (Минск, 25-26 окт. 2012 г.).

В 3 т. Т. 2 / редкол.: А.В. Червяков [и др.]. - Минск : НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2012. - 280 с.

ISBN 978-985-6762-66-9 (т. 2)

Представлены тезисы, отражающие основные направления внешнеэкономической деятельности и сбалансированности экономики Республики Беларусь в области денежно-кредитной политики, ценового и антимонопольного регулирования, государственно-частного партнерства, малого и среднего бизнеса. Анализируются проблемы формирования интегрированных корпоративных структур и межотраслевых комплексов, развития основных отраслей и видов деятельности - промышленности, АПК, строительного и транспортного комплексов, сферы услуг.

В условиях инновационного развития особое значение приобретает изучение проблем и перспектив развития человеческого потенциала Беларуси, что предъявляет новые требования к качеству трудового потенциала и в первую очередь к уровню его образования. Рассматриваются тенденции изменения демографической ситуации в стране, анализируются механизмы регулирования трудовой миграции, способы социально-профессиональной адаптации молодых специалистов к внешним условиям экономической среды, изучаются основные направления совершенствования социальной защиты населения.

УДК [338.1+316.42](476)(043.2)

ББК 65+60.5

ISBN 978-985-6762-66-9 (т. 2)

ISBN 978-985-6762-65-2

©НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2012

Ф

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕННОЙ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ**

**Разумов И.А.,**

*кандидат экономических наук,*

*Полесский государственный университет, г. Пинск*

От эффективности любой национальной системы налогообложения зависит обеспеченность государства денежными средствами для выполнения им своих функций. Причем обеспеченность без чрезмерного напряжения сил со стороны правительства, с одной стороны, и нормальной налоговой нагрузки на субъекты - с другой. Данные о планировании доходов и расходов бюджета Беларуси в последние годы косвенно указывают на факт недостатка денежных средств у Правительства для обеспечения первоначально запланированных расходов. Например, на 2010 г. Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2010 год» первоначально были спрогнозированы расходы в размере 38 222 млрд руб., которые планировалось обеспечить доходами на сумму 35522 млрд руб., или в условиях предельного размера дефицита - в сумме 2 700 млрд руб. Однако в 2010 г. плановые доходы республиканского бюджета были уменьшены до 29932 млрд руб. Соответственно были уменьшены государственные расходы до 34712 млрд руб. Согласно Закону Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2009 год», прогнозировались доходы на сумму 54 899 млрд руб., которые должны были обеспечить расходы на тот же год в размере 57 699 млрд руб. с предельным размером дефицита на сумму 2 800 млрд руб. Однако в 2009 г. плановые доходы республиканского бюджета были уменьшены до 45667 млрд руб. Соответственно государственные расходы уменьшились до 46567 млрд руб. Как видим, пересмотр доходов и расходов республиканского бюджета в Беларуси в сторону уменьшения - это ежегодная практика бюджетного планирования. Однако в последние два кризисных года Правительство республики в недостаточной степени обеспечено денежными средствами для выполнения своих функций. В 2006-

2010 г. отмечено превышение фактических доходов над фактическими расходами республиканского бюджета, и лишь в 2010 г. фактические расходы превысили фактические доходы республиканского бюджета. Очевидно, формируя плановый бюджет на 2010 г. в консолидированном варианте (с учетом ФСЗН) с дефицитом в размере 3050,8 млрд руб., правительство страны не ориентировалось на кризисные явления и не рассчитывало на кредитно-денежные поступления извне, что не отразилось не только на величине плановых и фактических доходов и расходов, но и на соотношении. При этом фактические доходы бюджета в 2010 г. в консолидации с ФСЗН сопоставимы с фактическим уровнем доходов бюджета 2008 г., что косвенно указывает на факт недостатка собственных средств в виде налоговых поступлений в бюджет республики, если учесть, что по утвержденным плановым данным предполагалось превышение доходов над расходами. И еще одним фактом, который, по нашему мнению, можно оценить как закономерность в формировании бюджета страны. Этот примат планирования значений бюджетных доходов над расходами должен заложиться в основу формирования бюджета любой страны, но в условиях нормальной налоговой нагрузки на субъекты при достаточности налоговых поступлений в бюджет государства. В настоящее время об этом говорить не приходится. Налоговая нагрузка на экономику республики по отчислениям в ФСЗН в 2010 г. составила 39,2%, в то время как в 2009 г. - только 30,1 %. Значительная реальная налоговая нагрузка на экономику Беларуси в 2010 г. по сравнению с уровнем 2009 г. увеличилась на 9,1 п.п. по отношению к ВВП. В 2011 г. нагрузка на экономику снизилась до уровня 2009 г. (примерно 30%). При этом серьезных изменений в налоговом законодательстве республики не произошло. С 1 января 2011 г. отменен налог с продаж и сбор на развитие технологий, удельный вес которых в общей сумме налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики 2010 г. составил только 2,2%. Кроме того, следует учесть, что на показатель налоговой нагрузки серьезное влияние оказывает индекс цен в республике на товары и услуги. С этой стороны, данный показатель для коммерческих организаций имеет ярко выраженную тенденцию к постоянству: 85% составляет удельный вес налогов, уплачиваемых организациями, в их валовой прибыли, увеличенной на сумму налогов из выручки, и налогов, относимых на расходы предприятий и операционные расходы коммерческих банков республики. Отсюда следует, что государство должно способствовать росту накоплений организациями и гражданами в форме того же предпринимательского дохода или накапливаемой заработной платы после вычета тех расходов из нее. В настоящее время в республике применяются только пропорциональные и твердые налоговые ставки с приматом косвенных налогов над прямыми, которые вызывают неравномерность в налоговой нагрузке на организации - субъекты платежа и не способствуют обеспечению серьезного контроля за накоплениями субъектами чистой прибыли. Дифференциация ставок в зависимости от факторного показателя, можно обеспечить выравнивание налоговой нагрузки на устойчивую динамику к накоплению коммерческими организациями чистой прибыли. Таким образом, основным показателем представляется среднегодовая рентабельность капитала, определенная, накопленной чистой прибыли за период функционирования организаций, начиная с 2000 г.

