

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ И МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
И ПЕРСПЕКТИВЫ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ****А.А. Матяс**УО “Полесский государственный университет”, alexandermatyas@yandex.ru

Поддержание экономического роста в 2009-2010 гг. посредством чрезмерного стимулирования внутреннего спроса в сложных условиях посткризисного развития и продолжения роста цен на российские энергоносители привело к дополнительному усилению и возникновению отдельных дисбалансов и существенному увеличению платежей по импорту по сравнению с поступлением валютной выручки, что при ограниченности внешних источников финансирования и недостаточных золотовалютных резервах и создало кризисные проблемы на валютном рынке и в целом дестабилизировало макроэкономическую ситуацию в стране.

С одной стороны, произошло наложение двух негативных тенденций во внешней торговле, связанных с перманентным ростом с 2007 г. стоимости российских энергоносителей для Республики Беларусь и существенным ухудшением внешнеторговой конъюнктуры на ведущие позиции белорусского экспорта под влиянием мирового финансово-экономического кризиса. Достаточно отметить, что цена российского газа постоянно увеличивалась с 47 долл. США за 1000 куб. м в 2006 г. до 100 в 2007 г. и 187,6 долл. США за 1000 куб. м в 2010 г. или в 4 раза за 2007-2010 гг. В 2011 г. среднеконтрактная цена российского газа для Беларуси составила 265,4 долл. США за 1000 куб. м, превысив в 4 квартале 300 долл. США за 1000 куб. м. В свою очередь средняя цена поставляемой из Российской Федерации нефти с учетом введенных с 2007 г. экспортных пошлин выросла с 218,6 долл. США за т в 2005 г. до 433,9 долл. США за т в 2010 г. Однако при удвоении стоимости нефти цены на нефтепродукты увеличились только на 65 % [1]. Одновременно мировой финансово-экономический кризис привел не только к падению белорусского экспорта (более чем на 40 % в 4 квартале 2008 г. по отношению к сентябрю), но и к сближению мировых и российских цен на энергоносители для Беларуси. В результате среднегодовой размер условно начисленной субсидии по поставляемым из Российской Федерации энергоносителям сократился с 14,5 % ВВП в 2008 г. до 6 % ВВП в 2010 г. [2].

При этом следует отметить, что в Республике Беларусь для нормализации ситуации в условиях негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса был реализован ряд действенных антикризисных мер по следующим основным направлениям: привлечение дополнительного внешнего финансирования, стабилизация ситуации в банковском секторе и на валютном рынке, сокращение расходов госбюджета, либерализация экономики, поддержка реального сектора и валообразующих предприятий, стимулирование экспорта и ограничение импорта, создание дополнительного внутреннего потребительского и инвестиционного спроса на отечественную продукцию, селективная поддержка уязвимых категорий населения и др.

Вместе с тем при столь значительном ухудшении внешнеторговой конъюнктуры в стране в 2009-2010 гг. осуществлялось чрезмерное наращивание внутреннего инвестиционного и потребительского спроса посредством жилищного строительства, развития лизинговых схем на приобретение отечественной машиностроительной продукции, роста сверхнормативных запасов готовой продукции на складах, ускоренного увеличения (особенно со второй половины 2010 г.) заработной платы и

доходов населения, что в конечном счете только усилило отдельные дисбалансы в развитии белорусской экономики и способствовало дополнительному привлечению внешнего финансирования.

Достаточно отметить, что если в 2003 г. около 30 % производимых автомобилей поставлялось на внутренний рынок, то в кризисный 2009 г. – почти 80 %, в 2010 г. – 68 % при одновременном сокращении экспорта и нарастании складских запасов машиностроительной продукции (с 78 % на 1.01.2008 г. до 106 % на начало 2009 г. и 185 % к середине 2009 г.) [2,3].

В Беларуси, несмотря на сложности кризисного и посткризисного развития, темпы роста инвестиций опережали другие макропоказатели. Так, прирост инвестиций в основной капитал в 2009 г. составил 5 %, а в 2010 г. – 16 %. При этом наиболее быстрыми темпами наращивались инвестиции в сельское хозяйство (на 42 % за 2009-2010 гг.), жилищное строительство (в 1,5 раза) и возведение объектов первоочередной важности в ущерб промышленности (прирост за два года на 12 %), обеспечивающей основную часть товарного экспорта страны. В результате доля сельского хозяйства в общей структуре инвестиций увеличилась с 14,9 % в 2008 г. до 17,1 % в 2010 г., жилищного строительства – с 17,3 % до 21,6 %, а удельный вес промышленности сократился с 28 до 25,5 % [4, с.406-407].

При этом инвестиционный спрос поддерживался за счет расширения кредитования, прежде всего льготного в рамках государственных программ. Так, в последние годы в структуре инвестиций заметно сократилась доля собственных средств предприятий (с 38,5 % в 2008 г. до 32,9 % в 2010 г.) при росте кредитов банков (соответственно с 21,3 до 32,3 %) [4, с.403]. По данным МБРР, остатки задолженности по кредитам в рамках государственных программ возросли с 4 % ВВП в 2005 г. до 25,5 % ВВП в 2010 г. При этом 70 % целевого кредитования было направлено преимущественно в сельское хозяйство и 30 % в жилищное строительство [3, с.34-35]. Достаточно отметить, что ввод жилья в 2010 г. увеличился на 16 % (до 6,63 млн. кв. м) к 2009 г. и на 30 % по отношению к докризисному 2008 г., создавая таким образом дополнительную нагрузку на банковскую систему, госбюджет и платежный баланс [4, с.433].

Таким образом, ресурсы были переориентированы на наращивание внутреннего инвестиционного спроса, стимулировали импорт и не способствовали (вообще или в краткосрочной перспективе) экспорту. В то же время в зарубежных странах сокращение инвестиций и производства инвестиционных товаров, отличающихся высокой эластичностью, рассматривают в рамках традиционной антициклической политики в качестве основного стабилизирующего инструмента, сдерживающего усиление дисбалансов во время экономических кризисов.

Для достижения целевой установки по доведению заработной платы на конец 2010 г. до 500 долл. США (для этого сдерживался и валютный курс даже в рамках установленного коридора) осуществлено повышение ставки первого разряда для бюджетников на 30 % в 4-м квартале и на 50 % в целом за год. В результате прирост номинальной заработной платы в 2010 г. составил 24 %, реальной – 15 % [4, с.145]. В свою очередь наращивание потребительского спроса без его соответствующего связывания через увеличение тарифов на услуги привело к росту импорта.

Как следствие, отрицательное сальдо счёта текущих операций платежного баланса в 2010 г. составило 8,5 млрд. долл. США или 15 % к ВВП, а валовой внешний долг возрос за 2009-2010 гг. на 13,2 млрд. долл. США или почти в 1,9 раза. [5-7] В конечном счете данные и другие дисбалансы и привели к проблемам на валютном рынке.

Запоздалые меры по стабилизации макроэкономической и монетарной ситуации в Республике Беларусь в 2011 г. осуществлялись по следующим основным направлениям:

- введение валютных ограничений и попытки выйти на равновесный курс посредством отдельных мер по либерализации валютного регулирования и разовых девальваций;

- ужесточение денежно-кредитной политики;

- сокращение бюджетных расходов и финансирования госпрограмм;

- поиск дополнительных источников внешнего финансирования.

Ограничительные административные меры на валютном рынке, которые к тому же не были подкреплены в первой половине 2011 г. достаточно жесткой денежно-кредитной и бюджетной политикой, должного эффекта не дали. В то же время в конце 2010 г. или начале 2011 г. на небольшую разовую или постепенную девальвацию белорусского рубля с дальнейшим переходом к плавающему курсу при одновременной реализации жестких рестриктивных мер в области монетарной и фискальной политики и срочном обращении за внешними займами так и не решились.

В дальнейшем действия были адекватными и последовательными. Наряду с привлечением внешнего финансирования и улучшением внешнеторгового сальдо при выходе на единый обменный

курс были приняты упреждающие меры по сокращению спроса на валюту и увеличению ее предложения. Положительное влияние на стабилизацию ситуации на валютном рынке, безусловно, оказало сокращение финансирования госпрограмм и достижение профицита бюджета, а также привлечение значительного внешнего финансирования (получение кредита АКФ ЕврАзЭС и продажа оставшегося пакета акций Белтрансгаза).

В 2012 г. продолжилось сокращение дисбалансов в белорусской экономике. Основными факторами дальнейшей макроэкономической стабилизации послужили: благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура на традиционный белорусский экспорт; дополнительные преференции со стороны Российской Федерации по энергоносителям, связанные с образованием ЕЭП; девальвационный эффект от срезания внутреннего инвестиционного и потребительского спроса и проведенных макрокорректировок, что позволило, с одной стороны, ограничить внутреннее потребление и импорт под него, с другой стороны, часть производимой для внутреннего рынка продукции и услуг перенаправить на экспорт.

Закрепление макроэкономической стабилизации в стране и обеспечение сбалансированного экономического развития белорусской экономики в ближайшее время будет зависеть от внешнеэкономических условий (в части благоприятности внешнеэкономической конъюнктуры и сохранения конкурентоспособности белорусской продукции на традиционных рынках сбыта в условиях обостряющейся конкуренции, сохранения преференций по российским энергоносителям, рефинансирования выплат по внешним долгам и привлечения дополнительного внешнего финансирования, прежде всего ПИИ) и проведения адекватной данным условиям взвешенной макроэкономической и монетарной политики с учетом необходимости решения посткризисных проблем и макрокорректировок, направленных на преимущественное перераспределение имеющихся ресурсов в более эффективные сектора.

В связи с этим среди важнейших направлений внутренней макроэкономической политики на краткосрочную перспективу следует отметить:

дальнейшую ликвидацию возникших в экономике проблем, порожденных валютной и макроэкономической дестабилизацией 2011 г.;

продолжение начатых макрокорректировок или перебалансировок и запуск более эффективных механизмов бюджетного финансирования и банковского кредитования госпрограмм, инфраструктурных проектов, господдержки отдельных отраслей и секторов национальной экономики;

активизацию структурных преобразований.

В то же время важнейшей задачей в области макрокорректировок и структурных преобразований представляется переориентация ресурсов и инвестиций из нематериальной сферы, инфраструктурных отраслей и строительства объектов непервоочередной важности, неэффективных секторов и отраслей в промышленность (обеспечивающую более 90 % товарного экспорта), теряющую конкурентные преимущества и нуждающуюся в структурной перестройке и модернизации. При этом необходимо формирование новых современных механизмов и инструментов более эффективного использования бюджетных и кредитных ресурсов как в социальной сфере, инфраструктурных отраслях и АПК, так и модернизируемой промышленности. Среди данных механизмов и инструментов следует отметить государственно-частное партнерство, долевое финансирование инвестиционных проектов из различных источников, увязка господдержки с конечными результатами и ее оказание на возмездной основе, осуществление кредитования госпрограмм через созданный Банк развития, повышение отдачи от уже введенных объектов в социальной сфере, в том числе на основе расширения платности предоставляемых услуг. Проблему оттока квалифицированных кадров можно решить в первую очередь через рационализацию численности работающих в бюджетной сфере и на предприятиях, усиление и введение дополнительных мотивационных стимулирующих мер.

Что касается ускорения развития новых высокотехнологичных отраслей и предприятий, то для этого необходимы особо льготные условия и режимы для их развития, которые в Беларуси созданы в рамках ПВТ, СЭЗов, льгот для иностранных инвесторов, на региональном уровне.

Таким образом, в ближайшее время в качестве приоритетного направления целесообразно определить эволюционное сбалансированное экономическое развитие в соответствии с ресурсными возможностями страны. В то же время ориентация на ускорение темпов экономического роста и расширение внутреннего инвестиционного и потребительского спроса в текущем году ведет к проявлению и усилению отдельных негативных тенденций и дисбалансов в части нарастания складских запасов промышленной продукции, кредиторско-дебиторской задолженности, ухудшению

финансовых показателей и в конечном счете создает дополнительные проблемы для платежного баланса, в монетарной сфере и на валютном рынке.

Список литературы:

1. Костромичева Э.В., Титок И.В., Наумович Е.В. Проблемы устойчивого развития экономики Республики Беларусь при вхождении в Единое экономическое пространство // Белорусский экономический журнал. 2012. №2.
2. Страновой экономический меморандум для Республики Беларусь: экономическая трансформация для роста. - Всемирный Банк, 2012. - С. 113.
3. Социально-экономическое положение Республики Беларусь. Январь 2010 г.: стат. бюллетень. – Мн.: Национальный статистический комитет. – С. 368.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2011. – Мн.: Национальный статистический комитет. – С. 633.
5. Платёжный баланс Республики Беларусь за 2010 год. // Национальный банк Республики Беларусь. – Мн.
6. Бюллетень банковской статистики. // Национальный банк Республики Беларусь. – Мн., 2010. - №12.
7. Бюллетень банковской статистики. // Национальный банк Республики Беларусь. – Мн., 2011. - №12.