

**Научно-правовое обеспечение
социально-экономического
и культурного развития
Полесского региона в XXI веке**

*Материалы научно-практической конференции,
посвященной ДНЯМ НАУКИ Пинщины,
состоявшейся 20 – 22 июня 2003 г. в г. Пинске*

Минск
Аналитический центр НАН Беларуси
2003

УДК 908 (476. 7) (043. 2)
ББК 26. 89 (4Бей)
Н 34

Редакционная коллегия: **В.К. Бонько, Н.М. Дрозд,
И.А. Кибак, Г.Л. Нефагина, Н.Г. Пригодич,
С.В. Федорович, Т.П. Юшкевич**

Н 34 Научно-правовое обеспечение социально-экономического и культурного развития Полесского региона в XXI веке: Материалы науч.-практ. конф., посвящ. дням науки Пинщины (Пинск, 20 — 22 июня 2003 г.). — Мн.: Аналит. центр НАН Беларуси, 2003. — 369 с.

ISBN 985-6686-02-4.

Сборник материалов конференции включает приветствия участникам, пленарные и секционные доклады ученых Пинщины. Тематика этих докладов охватывает широкий спектр стратегической программы социально-экономического развития Пинщины и ее реализации в XXI веке.

ISBN 985-6686-02-4

УДК 908 (476. 7) (043. 2)
ББК 26. 89 (4Бей)
© Аналитический центр
НАН Беларуси, 2003

В.М. Ливенский

*кандидат географических наук, заведующий лабораторией
Брестского филиала Института радиологии*

**РАДИОЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ
ЗАГРЯЗНЕННЫХ РАДИОНУКЛИДАМИ РАЙОНОВ
ПУТЕМ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ**

В Национальном докладе, посвященном пятнадцатилетию Чернобыльской катастрофы, отмечается, что масштабы постчернобыльских проблем намного превосходят имеющиеся возможности, хотя в настоящее время средства, направляемые на ликвидацию последствий катастрофы, составляют более 6% расходной части государственного бюджета. Научное обеспечение Государственной программы Республики Беларусь по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2001–2005 гг. и на период до 2010 г. предусматривает методическую разработку мероприятий, направленных на решение проблем реабилитации пострадавших районов в условиях дальнейшего ограничения выделяемых на эти цели финансовых ресурсов.

Эффективное управление реабилитационными процессами при ограниченном выделении централизованных средств предполагает адресную государственную поддержку мероприятий, направленных на развитие новых видов агропромышленного производства, способных выпускать конкурентоспособную, импортозамещающую, нормативно чистую продукцию. Постановка проблемы состоит в том, чтобы превратить часть бюджетных расходов на преодоление последствий чернобыльской катастрофы в окупаемые проекты. Это сравнительно новая задача прикладных радиологических исследований, имеющая объектом процесс управления проектами реабилитации загрязненных территорий. При этом научное обеспечение должно охватывать весь проектный цикл,

включающий стадии прединвестиционных исследований (подготовка бизнес-планов), инвестирования проекта, эксплуатации, получения и оценки результатов.

Переход на программно-целевое управление, осуществляемый в нашей стране, составляет необходимое условие формирования современных экономических отношений. Программный подход предусматривает достижение цели путем разработки и реализации системы инвестиционных проектов, которые предполагают возврат в той или иной форме вложенных средств.

Специфика загрязненных радионуклидами территорий состоит в том, что здесь практически полностью прекращается инвестиционная деятельность прежде всего по коммерческим проектам, которые предполагают возврат вложенных средств в ближайшем будущем. Поэтому развитие загрязненных районов осуществляется в основном за счет государственных средств, выделяемых на реабилитационные программы. Но это вовсе не означает, что государственное финансирование нужно и можно использовать только на неэффективные затратные направления.

Детальная проработка направлений финансирования и механизма управления и реализации методами проектного анализа позволяет достигнуть превышения выгод над затратами и для некоммерческих (государственных) проектов. Критерием ценности таких проектов выступает вклад проекта в увеличение национального дохода, а основными показателями, на основании которых принимаются решения об инвестировании, становится радиоэкологический и социально-экономический эффект, а не чисто финансовый, как для коммерческих проектов.

По существу, государственные и частные инвестиции преследуют одну и ту же цель — повышение уровня жизни населения, просто частные инвестиции достигают этой цели быстрее, эффективнее и конкретнее. Коммерческие проекты отличаются сравнительно простым механизмом и скоростью возврата вложенных средств, а в целом они также могут решать задачи реабилитации и развития пострадавших районов. Например, увеличение занятости, замещение импорта, развитие

инфраструктуры. В этом случае одинаковое значение имеют экономический и финансовый аспекты, и для таких проектов существует государственная поддержка путем предоставления льгот и преференций.

Все же наиболее эффективное направление развития инвестиционных процессов — это последовательный переход от чисто бюджетного финансирования реабилитационных мероприятий к различным формам смешанного инвестирования проектов в загрязненных районах и стимулирование негосударственных и частных инвестиций. Если удастся часть бюджетных средств, выделяемых на ликвидацию последствий аварии на ЧАЭС, использовать в инвестиционном процессе и создать механизм возврата денег с последующим вложением в новые проекты, то можно будет говорить о принципиально новой возможности снизить нагрузку на бюджет путем самофинансирования реабилитационных проектов.

Для такого развития инвестиционных процессов наиболее перспективное и существенное значение имеют идеи и предложения, выдвигаемые местными органами управления и предприятиями агропромышленного комплекса загрязненных районов. За послечернобыльские годы накоплен определенный опыт реализации таких мероприятий, которые имеют признаки инвестиционных проектов и отвечают целям реабилитации.

В загрязненных районах Белорусского Полесья это выращивание раннего картофеля, масличных культур, хмеля, табака, лекарственных трав, развитие мясного направления в животноводстве. Есть все предпосылки считать производство этих, относительно новых, видов продукции высокоэффективным и быстрокупаемым, поскольку они обеспечивают продовольственную безопасность, импортозамещение, имеют высокий устойчивый спрос. Агроклиматические условия позволяют получать урожай на уровне мировых производителей. Несомненны и радиоэкологические преимущества по сравнению с традиционными сельскохозяйственными культурами: не накапливают радионуклиды, не занимают больших площадей, не требуют дополнительных защитных мероприятий.

В 2002 г. сотрудниками Экономического университета и Института радиологии подготовлен ряд бизнес-планов для сельскохозяйственных предприятий Лунинецкого, Столинского и Пинского районов. В качестве исходных данных использованы рекомендации и предложения по результатам реабилитационных исследований республиканского Института радиологии и других разработчиков Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС, законодательные и нормативные документы, регламентирующие хозяйственную деятельность в радиационных зонах, районные программы совершенствования агропромышленного комплекса, проектные разработки и инициативные предложения руководителей и специалистов районных исполнительных комитетов и предприятий.

Эти проекты направлены на организацию производства конкурентоспособных, радиационно чистых видов сельскохозяйственной продукции. В результате реализации таких проектов будет обеспечен возврат финансовых средств в нормативные сроки с последующим их вложением в новые проекты и выход ряда реабилитационных направлений на самофинансирование.

В настоящее время сформирован банк идей перспективных инвестиционных проектов, которые составляют ядро устойчивого социально-экономического развития реабилитируемых районов. Дальнейшее направление работы состоит в обосновании выделения государственных финансовых средств на окупаемые инвестиционные проекты, обеспечивающие радиоэкологическую, социальную и экономическую реабилитацию загрязненных районов. Кроме этого, часть проектов планируется оформить для инвестирования путем получения кредитов в коммерческих банках, долевого участия в акционерном капитале, в том числе и для иностранных инвесторов.

Реализация конкретных инвестиционных проектов позволит включить новый эффективный механизм реабилитации радиационных территорий. Использование современной методики проектного анализа позволяет обеспечить качество подготовки инвестиционных проектов и, в конечном счете, эффективность решения проблем реабилитации.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Председателя оргкомитета И. А. Кибака.....	3
---	---

ПРИВЕТСТВИЯ

Г.Н. Невыглас – Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь.....	5
П.Г. Никитенко – академик-секретарь Отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси.....	6
П.И. Бригадин – Министр образования Республики Беларусь.....	9
В.В. Шуст – Председатель Пинского горисполкома.....	10
В.В. Сашко – Председатель Пинского райисполкома.....	11

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

М.А. Бяспалая. Земская Піншчына.....	14
В.В. Василевский. Психологический портрет ученого глазами старшеклассников г. Пинска.....	17
Н.П. Денисюк. Развитие человеческого потенциала в Республике Беларусь.....	23
Т.Т. Кузнецова. Проблемные регионы: специфика и перспективы развития.....	29
П.С. Лопух. Проблемы освоения природно-ресурсного потенциала водоемов Пинского Полесья.....	35
Н.Р. Прыгодзіч. 3 лексікі роднай гаворкі вёскі Лышчэ.....	43

СЕКЦИЯ I

(техника, экология, медицина)

А.И. Бобровник. Основные направления развития конструкций тракторов «Беларус».....	52
В.Г. Вакульчик. Прогнозирование инфекционных осложнений после аппендэктомии у детей.....	57
А.Ф. Веренич. Динамика ботанического состава, продуктивности и качества корма агроценоза лугов длительного использования.....	61
А.А. Волчек, Л.Н. Усачева. Анализ современного состояния земельных ресурсов Пинского района.....	73
А.П. Вольнец, П.К. Кинтя. Р.А. Прохорчик, Л.А. Пшеничная, Г.В. Морозик, Н.Е. Манжелесова. Стероидные соединения как стимуляторы роста клевера.....	77
В.Ф. Галковский, С.А. Пекун. Результаты научных исследований в зоне Полесья за 30-летний период.....	80

А.П. Германович. Ветроэлектрические установки малой мощности.....	86
А.А. Гордич. Идентификация динамических систем итерационным методом сглаживания.....	89
О.Н. Жук. Фактор роста нервов и химические токсиканты свинец и аммоний: влияние на некоторые поведенческие реакции и структурные характеристики нервной системы крыс.....	93
О.Л. Канделинская, Т.Я. Пелагейчик, Е.Р. Грищенко, Е.А. Колосова. Люпин узколистный: рострегулирующее и адаптогенное действие 24-эпибрассинолида.....	101
Н.В. Кислов. О некоторых задачах экологического нормирования.....	102
Ю.М. Корчоха. Составляющие водного баланса мелиорированных речных водосборов.....	110
Н.Я. Кузьменкова, Н.А. Бобровский, Е.А. Жинжин. Экологические особенности и экономическая эффективность использования гидроморфных почв на мелиоративном объекте.....	119
В.М. Ливенский. Радиоэкологическая и социально-экономическая реабилитация загрязненных радионуклидами районов путем развития инвестиционных процессов.....	126
О.Ф. Макаревич, Н.И. Овсяник, Н.А. Слижевский. Лапаротомия с интубацией кишечника в комплексном лечении общего перитонита.....	130
А.И. Медведский, Н.А. Бобровский. Эколо-агрономическое обоснование строительства польдерных систем в условиях Белорусского Полесья.....	132
А.И. Митрахович, В.Т. Климков, В.А. Немиро. Проблема чистой воды в сельской местности Республики Беларусь.....	136
Е.М. Мишук, А.В. Семенченко. Формирование злаковых травостоев долголетнего использования на осушенных торфяно-болотных почвах Белорусского Полесья.....	144
К.А. Найденова, Н.А. Бобровский. Влияние минеральных удобрений и уровней грунтовых вод на содержание азотистых соединений в злаковых травах, возделываемых на торфяных почвах.....	149
А.П. Русецкий. Польдерные системы с регулируемой длительностью затопления.....	154
И.Р. Струк. Эффективность пойменного лугового кормопроизводства.....	157
А.С. Судас, В.М. Ливенский. Перспективная специализация сельскохозяйственного производства в радиационно-загрязненных районах Пинского Полесья.....	164

Г.Л. Нефагина. Литература белорусской эмиграции.....	311
А.Ф. Рябов. Постсоветская Беларусь: концепции развития.....	317
Т.В. Сорокина. Реформирование бюджетного процесса Республики Беларусь в переходной экономике.....	324
О.И. Тесленок. К вопросу об устойчивом развитии Полесского региона.....	330
В.С. Филипенко, Е. В. Филипенко. Внешнее воздействие на эффективность природопользования.....	337
В.В. Шапялевiч. Песнi пра Дунай у палескiм фальклоры.....	344
О.Н. Шарая. Обряд Куст в Пинском Полесье: аксиология, символика и трансформация.....	350
Г.І. Шаўчэнка. Навошта адраджаць класiчную адукацыю?.....	358
М. І. Яніцкі. «Пінская шляхта»: прыярытэт асветніцкіх ідэй.....	361