

1Н//254269К

(039)

**ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ И КРЕАТИВНАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ
НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ:**

А.К.Шторх, С.Ю.Витте, А.А.Богданов.

Материалы Международной
научно-практической конференции

Tech

(г. Минск, 25 – 26 марта 2010 г.)

Приоритетные направления научно-технической деятельности в Республике Беларусь разрабатываются Правительством Республики Беларусь, утверждаются Президентом Республики Беларусь и являются основанием для распределения средств республиканского и местных бюджетов, выделяемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность.

Правительством Республики Беларусь уделяется особое внимание созданию эффективного механизма правового регулирования научно-технической и инновационной деятельности, в котором особое место должны занимать правовые инструменты государственного стимулирования и поддержки научной и инновационной деятельности.

Основными целями государственной научно-технической политики Республики Беларусь являются:

- обеспечение экономического и социального развития республики за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества;
- совершенствование научного, научно-технического и инновационного потенциалов как важнейших факторов социально-экономического прогресса;
- достижение высокого интеллектуального и культурного уровней общества, направленных на улучшение качества жизни народа.

Целью государственного регулирования инновационной деятельности является создание правовых, экономических, социальных, организационных и других условий, обеспечивающих ускоренное создание "под ключ" производств новой конкурентоспособной продукции на основе современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий в интересах развития экономики и повышения уровня жизни населения государства.

Для обеспечения инновационного развития Республики Беларусь необходимо наличие системы законодательства, комплексно и на основе единых принципов регулирующей отношения, возникающие при осуществлении научно-технической и инновационной деятельности.

Особое внимание должно уделяться разработке нормативных правовых актов, способствующих повышению эффективности системы государственной поддержки и государственного стимулирования.

Базовым законодательным актом Республики Беларусь в этой сфере является Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики», предусматривающий комплекс методов и средств участия государства в

Боричевская В.В.

Полесский государственный университет
(г. Пинск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Государственная научно-техническая политика формируется на основе выбора приоритетных направлений научно-технической деятельности, концентрации ресурсов для решения наиболее важных социально-экономических проблем Республики Беларусь.

управлении научной, научно-технической и инновационной деятельностью.

В последние годы законодательство в сфере научно-технической и инновационной деятельности активно обновляется, в том числе в рамках мероприятий по либерализации экономики Республики Беларусь.

Так законодательство Республики Беларусь пополнилось рядом важных нормативных правовых актов, определяющих развитие научно-технической и инновационной деятельности:

- Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 123 «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2009 г. № 349 «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 31 августа 2009 г. № 432 «О некоторых вопросах приобретения имущественных прав на результаты научно-технической деятельности и распоряжения этими правами»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2009 г. № 441 «О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности» и др.

Данные акты приняты в течение последнего года и нам еще предстоит дать оценку их эффективности по результатам отслеживания практики их применения. Одновременно с этим ГКНТ разрабатывает новые меры по совершенствованию законодательства в инновационной сфере, которые, как правило, будут отражаться в нормативных правовых актах.

В течение 2009 года принят ряд законодательных актов, направленных на поддержку высокотехнологичных производств и стимулирование привлечения инвестиций, в том числе для создания высокотехнологичных производств.

9 марта 2009 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 123 «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь». Указом предоставлено право юридическим лицам при осуществлении на территории Республики Беларусь научной, научно-технической деятельности без привлечения средств республиканского, местных бюджетов по производству высокотехнологичных товаров (работ, услуг) собственного производства, их реализации самостоятельно в течение двух лет со дня начала их производства определять условия, объемы, виды закупаемого сырья, комплектующих и материалов, а также условия, объемы и виды реализации этих товаров (работ, услуг); устанавливать и применять свободные цены; определять поставщиков и покупателей.

НАН Беларуси совместно с ГКНТ был разработан Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2009 г. № 441 «О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности», который вступил в силу через 6 месяцев официального опубликования. Указ разработан в целях повышения качества и оптимизации сроков выполнения наиболее значимых для Республики Беларусь научных исследований и разработок; улучшения инвестиционного климата и привлечения в высокотехнологичный сектор страны иностранного капитала; повышения конкурентоспособности научно-технической продукции Республики Беларусь на мировом рынке.

Кроме того, в целях развития предпринимательства принят Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства», который предусматривает оказание государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого предпринимательства на конкурсной основе.

В целях совершенствования работы по привлечению инвестиций для реализации инвестиционных проектов принят Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 413 «О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь». Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» инвесторам предоставлены дополнительные правовые гарантии защиты инвестиций.

Данные нормативные правовые акты должны способствовать привлечению иностранных инвестиций для создания высокотехнологичных производств.

Для совершенствования организации научной, научно-технической и инновационной деятельности принят Декрет Президента Республики Беларусь от 4 августа 2009 № 9 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 г. № 7», которым были уточнены и конкретизированы полномочия ГКНТ и НАН Беларуси, исключено дублирование функций государственного управления. На ГКНТ возложены функции управления и регулирования в сферах научно-технической и инновационной деятельности, мониторинга и анализа мировых технологических тенденций, обеспечения развития системы научно-технической информации, разработки предложений по формированию инновационной инфраструктуры и созданию высокотехнологичных производств. К компетенции НАН Беларуси отнесены организация и координация фундаментальных и

прикладных научных исследований всеми субъектами научной деятельности, а также организация и проведение государственной научной экспертизы.

Реализация норм Указа Президента Республики Беларусь от 31 августа 2009 г. № 432 «О некоторых вопросах приобретения имущественных прав на результаты научно-технической деятельности и распоряжения этими правами», позволит повысить эффективность использования результатов научно-технической деятельности, позволит создать более благоприятные условия для вовлечения результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот. В настоящее время ГКНТ принимает меры по реализации данного Указа: разрабатываются формы договоров на выполнение НИОК(Т)Р, о передаче прав на результаты научно-технической деятельности и др.

В рамках реализации ряда поручений Правительства Республики Беларусь ГКНТ подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь о венчурных организациях в Республике Беларусь. Проект Указа определяет особенности налогообложения венчурной деятельности, основные формы осуществления венчурной (рисковой инвестиционной) деятельности, механизмы создания и функционирования венчурных организаций. В настоящее время проект Указа дорабатывается в соответствии с замечаниями Администрации Президента Республики Беларусь.

8 октября 2009 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2009 г. № 349 «О мерах по совершенствованию порядка создания и условий деятельности временных научных коллективов», который направлен на повышение эффективности деятельности ВНК, рациональное и обоснованное использование бюджетных средств, выделяемых на выполнение научных исследований и разработок с участием ВНК, предотвращение злоупотреблений, связанных с созданием и деятельностью ВНК. ГКНТ своим постановлением от 14 сентября 2009 г. № 15 утвердил все необходимые формы документов, в том числе примерные формы договора о ВНК и договора на выполнение НИОКТР, в котором в качестве исполнителя выступает ВНК.

ГКНТ по поручению Правительства продолжает разработку проекта Закона «О государственной инновационной политике», который призван установить принципы государственной инновационной политики, основы её формирования и реализации, порядок осуществления государственного регулирования инновационной деятельности в Республике Беларусь, определить формы и условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности.

Также ГКНТ были внесены предложения в Министерство финансов о необходимости предусмотреть действующие и предполагаемые стимули-

рующие меры, обеспечивающие переход к инновационному развитию страны, либо в виде отдельной главы, либо путем включения в Особенную часть Налогового кодекса Республики Беларусь норм, регулирующих налогообложение научной, научно-технической и инновационной сферы. Вместе с тем, на данном этапе предложения ГКНТ не поддержаны в Министерстве финансов.

Среди ключевых направлений совершенствования и систематизации законодательства, связанного с инновационным развитием, можно выделить следующие:

- совершенствование налогового и другого законодательства в части предоставления реальных и значимых налоговых льгот для субъектов научной и инновационной деятельности, стимулирования труда авторов научных исследований и разработок;

- принятие в 2010 году Закона Республики Беларусь «О государственной инновационной политике»;

- совершенствование механизмов финансирования и поддержки инновационной деятельности, в том числе путем создания механизмов венчурного финансирования;

- утверждение приоритетных направлений научно-технической деятельности на 2011-2015 годы и на перспективу;

- утверждение Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и на перспективу;

- организация в Республике Беларусь венчурной деятельности;

- совершенствование порядка и условий проведения научно-технической (научной) экспертизы проектов заданий программ различного уровня и направленности и инновационных проектов;

- совершенствование государственного регулирования механизмов стимулирования создания и использования объектов права промышленной собственности.

Общие тенденции в развитии инновационного законодательства обуславливают необходимость включения норм указов и иных актов законодательства, их совершенствования и детализации в едином законодательном акте в области инновационной деятельности. Предметом регулирования данного акта станут общественные отношения, складывающиеся не только в сфере создания и функционирования субъектов инновационной инфраструктуры, но и в целом на всех этапах инновационного процесса: от планирования и финансирования инновационных проектов до внедрения их результатов в производство и изготовления инновационной продукции. Принятие указанного законодательного акта позволит не только устранить существующие коллизии различных нормативных

правовых актов, действующих в настоящее время в рассматриваемой сфере, создать стройную систему законодательства, но и урегулировать важные общественные отношения, значение которых нельзя недооценивать.

Литература:

1. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 ноября 2005 г., № 60-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2005. - № 188. - 2/1157.

2. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь, 19 января 1993 г., № 2105-XII // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. - 1997. - № 33. - Ст. 657.

3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 гг.: утв. Указом Президента Республики Беларусь, 12.06.2006 N 384 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2006. - N 92. - 1/7667.

4. Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда»;

5. Указ Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2008 г. № 662 «О налогообложении высокотехнологических организаций»;

6. Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. N 495»;

7. Указ Президента Республики Беларусь, 26 марта 2007 г., № 136 «О государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2007. - № 79. - 1/8435.

8. Положение о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры: утв. Указом Президента Республики Беларусь, 03.01.2007 N 1 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2007. - N 5. - 1/8230.

9. Положение о Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 15.03.2004 N 282 (ред. от 07.12.2006 N 1632) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2004. - N 53. - 5/13978; 2006. - N 207. - 5/24361.