

РОЛЬ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Козловская Евгения Евгеньевна, аспирант

Полесский государственный университет

Kozlovskaya Evgeniya Evgenievna, Postgraduate student

Polesky State University, kozlovskaia-98@mail.ru

Аннотация. В статье раскрывается понятие межбюджетных трансфертов, а также их роль в формировании доходной части местных бюджетов Республики Беларусь. Рассматривается структура доходов консолидированного бюджета Брестской области и значение в ней безвозмездных поступлений.

Ключевые слова: местные бюджеты, доходы бюджета, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, межбюджетные трансферты.

Объем доходов местных бюджетов не всегда в достаточной мере покрывает затраты соответствующих публичных образований. В этой связи у вышестоящих органов государственной власти возникает необходимость утверждения отчислений от своих источников доходов в нижестоящие бюджеты в целях сбалансированности их доходов и расходов. Путем установления таких отчислений, а также оказания прямой финансовой поддержки вышестоящими бюджетами нижестоящим осуществляется регулирование местных бюджетов. Отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса называются *межбюджетными отношениями*.

В Республике Беларусь сложилась бюджетная система, включающая в себя два уровня: республиканский бюджет и местные бюджеты. Местные бюджеты состоят, в свою очередь, из бюджетов трех уровней, которым принадлежит важная роль в реализации социальных программ, учитывающим потребности населения.

Межбюджетные отношения должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечить оптимальное распределение бюджетных потоков между органами местной власти и высшими государственными структурами. При этом необходимо учитывать интересы всех участников бюджетного процесса. Поэтому вопрос о степени централизации бюджетных ресурсов на уровне государственного бюджета является одним из определяющих в межбюджетных отношениях [5, с.183].

Поскольку использование собственных и регулирующих доходов не позволяет в полной мере решить проблему сбалансированности нижестоящих бюджетов в русле покрытия затрат соответствующих публичных образований, то используется также оказание финансовой помощи – *межбюджетные трансферты*, под которыми понимаются бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. Межбюджетные транс-

ферты играют немаловажную роль в развитии регионов во всех странах мира и позволяют регулировать сбалансированность местных бюджетов, не имеющих достаточного уровня закрепленных доходов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь межбюджетные трансферты предоставляются в формах дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет предоставляется в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов и только после учета в полном объеме собственных доходов бюджета. Субвенции предоставляются другому бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом, и используются по целевому назначению. Субвенции местным бюджетам направляются на выплаты пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, развитие сельского хозяйства, строительство и ремонт местных дорог и другие [4, с.14].

В Республике Беларусь для сбалансирования местных бюджетов также используется финансовая помощь вышестоящих бюджетов [2, с.432]. Безусловно, главным образом это связано с тем, что Республика Беларусь является унитарным государством, для которого характерна централизация финансовых ресурсов, позволяющая контролировать бюджетные потоки, оперативно направлять их на общегосударственные цели и определённые государственные и местные программы [1, с.62].

Рассмотрим на примере Брестской области, какую роль в формировании доходной части консолидированного областного бюджета играют поступающие в него безвозмездные трансферты. Для определения структуры и динамики доходов консолидированного бюджета Брестской области будут использованы данные за период 2015-2020 годов.

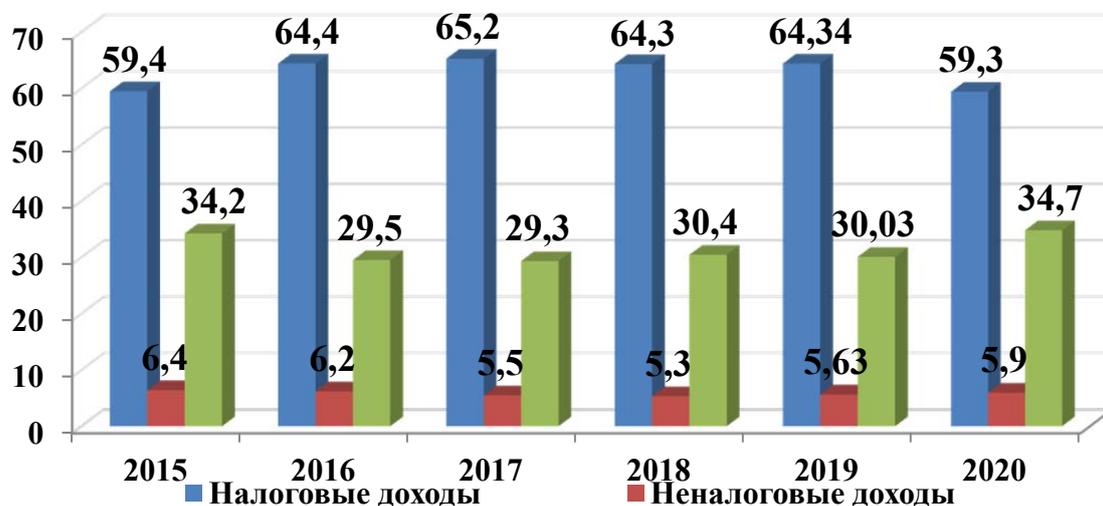


Рисунок 1. – Структура доходной части консолидированного бюджета Брестской области, %

Примечание – Разработка автора на основе [3]

Доходы консолидированного бюджета Брестской области состоят из трех составляющих: налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Динамика их изменения отражена на рисунке 1.

Ежегодно в доходной части консолидированного бюджета Брестской области наблюдается постепенное увеличение всех источников доходов. Наибольший удельный вес за весь анализируемый период наблюдается у налоговых доходов (59-65%). Доля безвозмездных поступлений составляет от 29 до 35%, доля неналоговых доходов – около 5-6%.

На рисунке 2 представлены данные по безвозмездным поступлениям в консолидированный бюджет Брестской области за 2015-2020 годы.



Рисунок 2. – Структура безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Брестской области в период с 2015 по 2020 год, %

Примечание – Разработка автора на основе [3]

За период 2015-2020 годы наблюдается некоторое увеличение безвозмездных поступлений (на 420 573 тыс. бел. руб.). Наибольший удельный вес в структуре занимают дотации (среднее значение за анализируемый период – 76,2%). Однако к концу анализируемого периода наблюдается постепенное увеличение в структуре безвозмездных поступлений доли субвенций (с 19,6% в 2015 году до 22% в 2020 году).

На основе проделанного исследования можно сделать следующие выводы:

1. под межбюджетными трансфертами понимаются бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе с целью решения проблемы сбалансированности нижестоящих бюджетов;
2. основными формами межбюджетных трансфертов, используемыми в Республике Беларусь, выступают дотации и субвенции;
3. в структуре доходной части консолидированного бюджета Брестской области межбюджетные трансферты составляют 29-35%;
4. наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений за период 2015-2020 годы наблюдается у такой формы межбюджетных трансфертов как дотации, однако в 2020 году его значение снизилось по сравнению с 2015 годом на 2,6 п.п.;
5. в свою очередь, в структуре безвозмездных поступлений происходило постепенное увеличение доли субвенций (с 19,6% в 2015 году до 22% в 2020 году);

6. консолидированный бюджет Брестской области за анализируемый период формировался на 65-70% за счёт собственных источников доходов и на 30-35% за счёт безвозмездных поступлений, наибольшее влияние которых на структуру доходов бюджета наблюдалось в 2020 году.

Можно сделать вывод, что межбюджетные трансферты являются неотъемлемой частью межбюджетных отношений. При этом финансовая поддержка нижестоящих бюджетов со стороны вышестоящих находится в пределах 30-35% доходов местных бюджетов.

Список использованных источников

1. Государственные финансы: Учеб. пособие / Г.К. Мультап, Е.Ф. Киреева, О.А. Пузанкевич и др.; Под ред. Г.К. Мультапа.–Мн.: БГЭУ, 2005. – 166 с.
2. Козловская, Е. Е. Необходимость повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь / Е. Е. Козловская // Тенденции экономического развития в XXI веке: сборник материалов III Международной научной конференции, Минск, 1 марта 2021 г. / Белорусский государственный университет; редкол.: А. А. Королёва (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2021. – С. 431-433.
3. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.gov.by/>. – Дата доступа: 10.10.2021.
4. Самоховец, М.П. Развитие межбюджетных отношений в Республике Беларусь / М.П. Самоховец, М.И. Бухтик, А.В. Киевич // Економічний форум : науковий журнал. – 2020. – № 3. – С. 9-15.
5. Сорокина Т.В. Бюджетный процесс в Республике Беларусь. – Мн.: БГЭУ, 2000. –298 с.