

УДК 331.105.6

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧАСТНОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Грбар Роза Николаевна, старший преподаватель
Полесский государственный университет**

Hrabar Roza, senior lecturer, Polesie State University, grabar.r@mail.ru

Аннотация. Тенденции развития общества требуют пересмотра представлений о месте государства в экономике. В статье сформулированы проблемы взаимодействия частного и государственного секторов в Республике Беларусь и пути их решения.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, концессия, бизнес, государство, сотрудничество, инфраструктурная стратегия.

Республика Беларусь находится в начале пути формирования эффективной системы государственно-частного партнерства. Первым шагом на этом пути стали разработанные сотрудниками НИЭИ Министерства экономики Концепция и проект закона «О государственно-частном партнерстве». В работах Е.П. Борушко изложены теоретические, практические и правовые вопросы развития ГЧП в Рес-

публике Беларусь. Е.П. Борушко сформулировал признаки, которые характеризуют партнерство как особую форму взаимодействия государства и бизнеса:

- предметом ГЧП является государственная и частная собственность, а также услуги, оказываемые государством, местными органами власти и организациями;
- государственно-частное партнерство оформляется специальным договором (соглашением) между государством и участниками со стороны частного сектора;
- обязательным условием ГЧП является софинансирование государством и частными компаниями и разделение рисков между всеми участниками проекта;
- проект ГЧП осуществляется в течение определенного, закрепленного в соглашении срока [1, с. 50].

Сложности в создании проектов ГЧП обуславливают необходимость развития институтов взаимодействия государства, науки, бизнеса и общества, успех которых зависит от экономической обоснованности проектов, от их верного структурирования и четкой координации работы всех сторон. Исполнитель, создавший технологию, проводит исследования и разработки, направленные на полную готовность; инвестор обязуется осуществлять финансирование исследований и разработок в объеме и на условиях, предусмотренных соглашением, а лицо, уполномоченное распоряжаться правом на технологию, обязуется передать права на данную технологию инвестору.

Из опыта зарубежных стран известны механизмы государственно-частного партнерства, апробированные в различных сферах совместной хозяйственной деятельности власти и бизнеса. Прежде всего, имеются в виду механизмы и инструменты инвестиционного фонда, особых экономических зон, венчурных компаний, технопарков. Отечественный частный бизнес, состоящий в основном из малых и средних предприятий, не располагает достаточными объемами инвестиций. В этих условиях есть смысл начинать реализацию проектов посредством заключения договоров о совместной деятельности. При реализации крупных проектов должен выработываться комплексный подход, включающий реализацию проектов на основе заключения многостороннего соглашения о ГЧП на инфраструктурные объекты.

Серьезным толчком развития ГЧП в Республике Беларусь было принятие Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы, определившей формирование ГЧП в качестве одного из ключевых направлений деятельности Правительства Республики Беларусь на 5 лет. В рамках выполнения указанной Программы взамен Инвестиционного кодекса разработаны и приняты Закон Республики Беларусь «Об инвестициях», которым установлены общие условия осуществления инвестиций в Республике Беларусь и Закон Республики Беларусь «О концессиях», которым установлены условия осуществления концессий в Республике Беларусь. Разработан и принят Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (вступил в силу 2 июля 2016 г.), установивший условия реализации проектов в соответствии с соглашением о ГЧП.

В 2014 г. создан Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС). В 2015 г. разработан и утвержден решением МИКС Национальный инфраструктурный план на 2016-2030 г., отражающий инфраструктурную потребность страны и разрыв бюджетного финансирования на долгосрочную перспективу.

Пилотными проектами ГЧП стали:

- реконструкция автомобильной дороги М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин с 109,9 по 195,15 км;
- строительство детских дошкольных учреждений в Минской области;
- реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница № 3» в г. Гродно под Гродненский областной клинический онкологический диспансер;
- проектирование и строительство Станции скорой неотложной медицинской помощи по ул. Куйбышева, 96 г. Барановичи.

В 2017-2018 гг. Национальное агентство инвестиций и приватизации организовало и провело ряд образовательных семинаров, основная цель которых: освещение актуальных вопросов ГЧП и освещение передовой международной практики по развитию ГЧП в регионах. Особый упор в семинарах был сделан на нормативно-правовую базу подготовки проектов ГЧП в Республике Беларусь и существующие процедуры по инициированию проектов. С учетом национальных особенностей ГЧП международные эксперты представили примеры проектов, реализованных на региональном уровне в других странах. Центром ГЧП Национального агентства инвестиций и приватизации проводится работа по отбору новых проектных предложений для проработки возможности их реализации на принципах ГЧП. Наибольший интерес к реализации проектов областные органы власти проявили к сферам образования, здравоохранения и ЖКХ.

Результаты взаимодействия частного и государственного секторов в Республике Беларусь выглядят очень скромно и их можно сформулировать следующим образом:

- создана Национальная инфраструктурная стратегия на 2017-2030 гг.;
- по определенным в Национальной инфраструктурной стратегии пилотным проектам ГЧП ведется работа по структурированию и подготовке соответствующих документов, в том числе ввиду отсутствия практического опыта в реализации проектов в форме соглашения о ГЧП с привлечением международных консультантов;
- заключены один концессионный договор и 1080 инвестиционных договоров (некоторые из них предусматривают развитие общественной инфраструктуры – строительство паркингов, оздоровительных центров).

Результаты взаимодействия частного и государственного секторов в России следующие [2]:

- объем принятых инвестиционных обязательств по заключенным концессионным соглашениям составляет порядка 1,6% от объема ВВП за 2019 год. Для сравнения: в Великобритании этот уровень составляет 6,6% от ВВП, в Австралии и Новой Зеландии – 6,9% от ВВП, а в Канаде – 8,1% от ВВП. Это свидетельствует о недостаточном уровне инвестиций в инфраструктуру посредством концессий.

- практически все субъекты Российской Федерации (за исключением четырех) используют механизм концессионных соглашений для создания или реконструкции инфраструктурных объектов.

- наибольший объем инвестиций (42%) предусмотрен в рамках концессионных соглашений, заключенных на федеральном уровне, из которых на транспортную инфраструктуру приходится 96%. При этом наибольшее количество концессионных соглашений заключено на муниципальном уровне (94%), из которых на коммунальную сферу приходится 93%.

- в общей сложности почти 1000 концессионных соглашений (33%), формирующих 61% объема инвестиций по всем концессионным соглашениям, в настоящее

время находятся на начальной стадии реализации – проектировании или строительстве объекта.

– из общего количества заключенных соглашений – 10 заключены на срок более 50 лет (0,3%). При этом средний срок составляет 12 лет, а средний срок соглашений в транспорте – 21 год, в социальной сфере – 22 года. Заключено 144 соглашения сроком менее 3 лет (5%).

– соглашения о ГЧП в российской практике являются немногочисленными. На всех административных уровнях заключено всего 25 таких соглашений, на которые приходится порядка 60 млрд. рублей инвестиционных обязательств.

В Украине для развития научно-методологического, правового и организационного обеспечения создания условий для реализации проектов ГЧП учреждена непредпринимательская организация – Украинский центр содействия развитию публично-частного партнерства.

Действует Программа развития государственно-частного партнерства, финансируемая Агентством США по международному развитию (USAID). В состав проектов ГЧП, в соответствии с методологией Всемирного банка, включены концессии (Concession), частичная приватизация активов (Divestiture), проекты, предполагающие новое строительство «под ключ» (Greenfield project), контракты на управление и арендные договоры (Management and lease contract) [3].

Наиболее инвестиционно привлекательными сферами реализации проектов государственно-частного партнерства являются телекоммуникации (10,878 млн. дол.) и энергетика (920 млн. дол.). Большинство инвестиций, по количеству проектов, были вложены в проекты частичной приватизации активов и проекты, предполагающие новое строительство «под ключ» для сфер телекоммуникаций, энергетики и транспорта; для сферы водоснабжения и канализации – концессии и контракты на управление.

Таким образом, сравнение взаимодействия частного и государственного секторов Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины показало:

– в республике Беларусь ГЧП находится на стадии принятия проектов и формирования стратегий сотрудничества государства и бизнеса;

– в Российской Федерации более быстрыми темпами воплощаются в жизнь конкретные проекты. При этом преобладают договора концессии, в которых право собственности на объекты находится у государства в отличие от договора ГЧП, где право собственности находится у частного партнера.

– в Украине действует Программа развития государственно-частного партнерства, финансируемая Агентством США по международному развитию (USAID). Большинство инвестиций по количеству проектов были вложены в проекты частичной приватизации активов и проекты для сфер телекоммуникаций, энергетики и транспорта.

ГЧП в Республике Беларусь пока не получило должного распространения. Государство является доминирующим партнером, а для эффективного развития ГЧП необходимы отношения, приближенные к равноправным. Повысить степень развития государственно-частного партнерства в Республике Беларусь помогут следующие мероприятия:

- реформирование законодательной базы, что позволит на законодательном уровне обозначить условия ГЧП в Республике Беларусь;

- подготовка высококвалифицированных кадров, способных профессионально заключать долгосрочные концессионные договоры;

- повышение инвестиционной активности в стране;
- изучение возможных и разработка перспективных инновационных проектов, которые можно реализовать, используя механизм ГЧП;
- учет интересов обеих сторон при реализации проектов ГЧП;
- проведение конференций и семинаров с участием представителей государственного и частного сектора, ученых и исследователей по вопросам повышения эффективности развития ГЧП в Республике Беларусь;
- повышение осведомленности частного сектора РБ о возможностях партнерства с государственными органами.

На последнем пункте предложений хотелось бы остановиться подробнее.

При сопоставлении вкладок «Государственно-частное партнерство» на сайтах Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства экономического развития Российской Федерации можно увидеть, что вкладка на сайте Министерства экономики Республики Беларусь значительно уступает по информативности вкладке на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, которая содержит следующие разделы:

- федеральное законодательство в сфере государственно-частного партнерства;
- методическое и информационное сопровождение сферы государственно-частного партнерства;
- мониторинг проектов в сфере государственно-частного партнерства;
- примерные концессионные соглашения;
- рейтинг регионов по уровню развития ГЧП.

Причем эти разделы наполнены актуальной информацией. Любой предприниматель, желающий ознакомиться с перспективами и возможностями сотрудничества в части ГЧП. Такой возможности лишены посетители сайта в Республике Беларусь. Можно предложить Министерству экономики Республики Беларусь повысить информативность сайта по вопросам ГЧП.

В Беларуси ГЧП еще изучается и является инновационным инструментом, поэтому только при правильном применении данный механизм позволит государству и частному сектору выйти на совершенно другой уровень взаимодействия. Данный вид сотрудничества позволит привлечь инвестиции в важные объекты инфраструктуры, что улучшит качество жизни населения и состояние экономики страны в целом.

Список использованных источников

1. Борушко, Е.П. Методологические и правовые основы государственно-частного партнерства в сфере научно-инновационной деятельности // Экономический бюллетень научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь, 2017, № 6, С. 45–53.
2. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс]. Режим доступа https://www.economy.gov.ru/material/departments/d18/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/ Дата доступа: 26.12.2020.
3. Тараш Л. И., Петрова И. П. Государственно-частное партнерство: состояние и перспективы развития в Украине // Вестник экономической науки Украины. 2013. №1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya-v-ukraine> Дата доступа 16.10.2021.