

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Добринец Яна Ивановна, аспирант**

**Полесский государственный университет, yana\_dobrinets@mail.ru**

**Yana Dobrinets, postgraduate, Polesky State University, yana\_dobrinets@mail.ru**

**Аннотация.** Под бюджетной организацией понимают организацию, созданную для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера. Их функционирование финансируется за счет средств соответствующего бюджета.

**Ключевые слова:** бюджетная организация, бюджетные средства, государственные закупки, план закупок.

С целью совершенствования правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности бюджетных организаций, а также повышения эффективности использования бюджетных средств в Республике Беларусь в 2020 году согласно Указу № 475 «Об обеспечении деятельности бюджетных организаций» были созданы центры по обеспечению деятельности бюджетных организаций (далее – Центры) [1].

Данные Центры заняты обслуживанием (обеспечением деятельности) на безвозмездной основе учреждений здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры и иных организаций, финансируемых из соответствующего местного бюджета, а также структурных подразделений исполкомов (местных администраций районов в городах), исполкомов первичного территориального уровня (сельсоветов, поселков).

Центры могут осуществлять следующие виды деятельности.

Ведение бухгалтерского учета, составление бухгалтерской или финансовой отчетности, а также осуществление иного обеспечения их деятельности, направленного на поддержку основного вида деятельности, в том числе: ремонт и техническое обслуживание государственного имущества; эксплуатация автоматизированных информационных систем; автомобильные перевозки; реализация мероприятий по охране труда и пожарной безопасности; хранение архивных документов, инвентаря, оборудования и иного государственного имущества.

Формирование, утверждение и ведение годового плана государственных закупок, включающего сводный перечень отдельных товаров (работ, услуг), приобретение которых запланировано в соответствующем финансовом.

Проведение процедур государственных закупок товаров (работ, услуг) для нужд одной или нескольких бюджетных организаций, заключение договоров государственных закупок таких товаров (работ, услуг) и обеспечение их исполнения, в том числе приемка поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и их оплата.

Использование бюджетных средств и средств от приносящей доходы деятельности бюджетных организаций, выполнение их обязанности получателей бюджетных средств.

Осуществление отдельных функций распорядителей бюджетных средств, возложенных на организации, во взаимодействии с этими организациями в части подготовки предложений о разработке планов деятельности распорядителей бюджетных средств; подготовки расчетов необходимых ассигнований к проекту соответствующего местного бюджета на очередной финансовый год, проектов сводных бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств организаций; подготовки на основании анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, предложений для принятия распорядителями бюджетных средств решений по управлению бюджетными назначениями и определения порядка их использования; ведения реестров расходных обязательств распорядителей бюджетных средств; обеспечения своевременного и полного поступления доходов в бюджеты в соответствии с компетенцией распорядителей бюджетных средств; составления сводной бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, подготовки иных сведений об использовании бюджетных средств.

Выполнение отдельных функций подведомственных администраторов доходов бюджета в пределах полномочий, установленных решениями исполкомов.

Перечисление обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за организации, выполнение иных обязанностей этих организаций в отношениях, регулируемых законодательством о государственном социальном страховании.

Перечисление страховых взносов организаций, по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, выполнение иных обязанностей этих организаций, установленных законодательством, регулирующим порядок и условия осуществления обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Производство удержаний из заработной платы работников организаций, в соответствии с законодательством.

В практике работы Центров можно выявить значительное количество проблемных вопросов.

Дополнительно увеличился объем работы специалистов в связи с обслуживанием большого количества бюджетных организаций, что отражается на качестве и своевременности выполнения задач. В связи с этим существенно увеличился и объем документооборота.

Разноплановая специфика деятельности обслуживаемых работниками Центров организаций вызывает недочеты и проблемы в работе из-за наличия множества отраслевых и иных правовых актов, проблематичности их правильного применения работниками Центров.

Центры являются специализированными организациями, которые должны обслуживать разнопрофильные учреждения. Если до образования Центров специалисты имели более узкий профиль, связанный с работой только в одной отрасли, то сегодня им необходимо владеть спецификой работы учреждений, знанием нормативных правовых актов, либо их некорректная трактовка создает большое количество проблем в обслуживаемых организациях.

На Центры не возложена функция ответственности за финансово-хозяйственную деятельность, при этом начальники отделов и руководители несут ответственность по всем направлениям деятельности, в том числе и финансовую.

Имеющиеся в штате Центров юрисконсульты не наделены правом предоставления интересов обслуживаемых организаций в судах и иных государственных органах, что является существенным недостатком.

Для обеспечения нормального функционирования обслуживаемых организаций введено недостаточное количество штатных единиц рабочей специальности и инженерной службы. Недостаточное количество рабочего персонала для выполнения хозяйственных работ сказывается на увеличении сроков их выполнения.

Возникновение необходимости множественного согласования с распорядителями средств в части финансирования, например, ремонтных работ, запланированных мероприятий требуют затрат времени и увеличения сроков на их выполнение.

Большая нагрузка на работников в связи с проведением процедур государственных закупок и соблюдением необходимых сроков на их проведении как правило приводит к затратам большого количества времени. Основанием для проведения процедур государственных закупок является годовой план, который формируется ежегодно и после утверждения подлежит размещению на ЭТП. Годовой план формируется на основании сводных перечней товаров, работ, услуг, планируемых к приобретению в текущем финансовом году бюджетными организациями [2]. Многие бюджетные организации не считают нужным предоставлять Центру такие сводные перечни. Поэтому годовой план формируется на основании заявок, которые подают бюджетные организации, для проведения государственных закупок. Что приводит к постоянному корректированию плана, неправильному выбору процедуры государственной закупки и нарушению законодательства.

Мнения обслуживаемых организаций и Центров расходятся в вопросе: распоряжается ли Центр собственными средствами обслуживаемых организаций. Согласно Закону государственная закупка – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки [3]. Закупка за счет собственных средств не является госзакупкой. Руководители бюджетных организаций утверждают, что Центры должны выполнять и другие, не противоре-

чащие законодательству обязанности, необходимые для обеспечения деятельности бюджетных организаций [4].

Между Центрами и обслуживаемыми организациями заключены договоры, в которых прописана деятельность Центров, но не указаны действия обслуживаемых организаций, необходимые для эффективного обеспечения их деятельности. На сегодняшний день четко не урегулированы механизмы исполнения обязательств в соответствии с заключенными договорами по распределению ответственности между Центрами и обслуживаемыми организациями, что приводит к отсутствию мотивации специалистов Центров в оперативном выполнении работ и оказании услуг в интересах обслуживаемых организаций.

Как отмечено выше, на сегодняшний день существенными проблемными вопросами в сфере обеспечения деятельности бюджетных организаций являются организационно-методическое обеспечение государственных закупок, обслуживания оборудования, зданий и сооружений, разноплановая специфика деятельности обслуживаемых организаций, недостаточное количество рабочего персонала. В связи с многопрофильностью работы, как в обслуживаемых организациях, так и в Центрах отсутствуют специалисты, профессионально владеющие знаниями по техническим параметрам и требованиям к эксплуатируемым знаниям, оборудованию, технике.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что цель создания Центров для совершенствования правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности бюджетных организаций, а также повышения эффективности использования бюджетных средств не была достигнута.

В целях повешения результативности деятельности Центров предлагается внести изменения в условия договоров, заключенных с обслуживаемыми организациями. А также внести изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 23.12.2019 № 475, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2019 № 948, связанные с возможностью создания Центров отраслевой принадлежности и направленности.

#### Список использованных источников

1. Об обеспечении деятельности бюджетных организаций: Указ Президента Респ. Беларусь от 23.12.2019 № 475 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021 г.
2. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 15.09.2021.
3. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Респ. Беларусь от 13.07.2012 № 419-З: с изм. и доп. от 17 июля 2018 г. № 136-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021 г.
4. О реализации Указа Президента Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2019 № 948 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021 г.