

Государственное учреждение образования
«Республиканский институт высшей школы»

СОЦИАЛЬНО- ГУМАНИТАРНЫЕ ЗНАНИЯ

Материалы XV Республиканской научной
конференции молодых ученых и аспирантов

Минск, 29 ноября 2018 г.

Минск
РИВШ
2018

В. А. Евстафьев

Полесский государственный университет, г. Пинск

МОЛОДЕЖНЫЕ ПАРЛАМЕНТЫ И СОВЕТЫ КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ

С конца 2000-х гг. в Республике Беларусь начался процесс формирования молодежных парламентов и молодежных палат, а также молодежных советов как новых институциональных органов в сфере работы с молодежью.

Наиболее заметным в организационном отношении является деятельность молодежных советов, которые создаются студенческой молодежью, как наиболее организованной частью белорусской молодежи. Примерами подобных общественных формирований в стране являются Гомельский областной студенческий совет, совет студенческой молодежи при председателе Могилевского облисполкома, Республиканский студенческий совет (при общественном объединении «Белорусский республиканский союз молодежи») [1, с. 101].

Исходя из практики работы Гомельского областного студенческого совета данные структуры могут брать на себя разрешение перечня разнообразных задач: разработки предложений по основным направлениям государственной молодежной политики в Гомельской области и системы ее реализации с учетом проблем студенческой молодежи; анализа проблем студенческой молодежи, поиск путей и методов их решения; популяризацию высшего образования в молодежной среде; пропаганды семейных

и духовно-нравственных ценностей; участия в разработке проектов решений Гомельского областного исполнительного комитета, связанных с решением проблем молодежи; содействия государственным органам в создании необходимых условий, способствующих активному вовлечению студенчества в социально значимые сферы жизнедеятельности; популяризации культуры здоровья; содействия организации благотворительной деятельности и т. д. [1, с. 101].

Начиная с 2017 года, системный характер приобретает поддержка развития молодежного парламентаризма со стороны государства. Молодежные парламенты формируются как консультативно-совещательные структуры, которые создаются и действуют при органах государственной власти и управления в установленном ими порядке для реализации функции представительства прав и законных интересов молодых людей, как особой социальной группы.

В процессе функционирования молодежных парламентов определились их основные направления деятельности: представление интересов молодежи в органах власти; участие в нормотворческой деятельности; подготовка молодых кадров; проведение социально значимых мероприятий; просветительская деятельность [2, с. 212].

К настоящему времени сформированы молодежные парламенты при областных Советах депутатов, а также при Советах депутатов ряда крупных городов республики. Так, например, молодежный парламент г. Бреста, провел свое первое установочное заседание 11 мая 2017 года. Решение о его создании принято Брестским городским Советом для привлечения социально активной молодежи к обсуждению и реализации молодежной политики, развития детской и молодежной инициативы [3].

Целью Молодежного парламента, созданного при Минском областном Совете депутатов является содействие социальной адаптации детей и молодежи в современном обществе, подготовка их к участию в жизни государства и общества, а также осознанию своей роли в нем, привлечение молодежи к участию в общественно-политической жизни Минской области, формирование, укрепление и повышение правовой и политической культуры Минской области, поддержка гражданской активности молодых людей [4].

Расширение масштабов формирования региональных молодежных парламентских структур, превращение их деятельности в элемент реальности гражданского общества стали фактором принятия решения о создании молодежного парламента в 2018 году при Национальном собрании Беларуси. По мнению И. Старовойтовой, председателя Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию, все движение молодежного парламентаризма должно быть под девизом – «Мое право. Мой выбор. Моя ответственность». Проявление этой ответственно-

сти через конкретные молодежные инициативы на самых разных уровнях — перспективное направление работы с молодежью [5].

К новому типу общественных структур относится также Республиканский молодежный совет при министре образования Республики Беларусь. Это общественное объединение, которое планирует вносить и рассматривать предложения по совершенствованию законодательства, нормативному правовому обеспечению молодежной политики в Республике Беларусь, обсуждать актуальные вопросы и проблемы молодежи, выработать предложения и рекомендации, направленные на повышение результативности принимаемых решений по вопросам государственной молодежной политики, способствовать взаимодействию различных организаций и структур, которые работают с молодежью [6].

Обобщение информации о начальном этапе деятельности молодежных парламентов и советов позволяет выделить потенциальные позитивные результаты их функционирования:

- привлечение молодежи и ее объединений к разумному участию в деятельности органов законодательной и исполнительной власти;
- развитие системы участия молодых граждан в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики;
- формирование кадрового резерва общегосударственного и местного управления и самоуправления;
- выявление активных молодых людей в различных сферах общественной жизни;
- подключение научного и творческого потенциала молодежи к участию в реализации различных направлений государственной политики;
- создание правовых и иных условий для сотрудничества органов государственной власти, молодежных общественных объединений и представителей активной молодежи в реализации молодежной политики на всех уровнях;
- стимулирование процесса развития молодежного парламентаризма в регионах Республики Беларусь.

К настоящему времени в силу короткого периода функционирования молодежных парламентских структур и связанного с этим обстоятельством отсутствия достаточного объема систематизированной информации об эффективности их работы является преждевременным делать обобщающие заключения об их эффективности. Момент для таких оценок наступит еще нескоро. В этой связи, принимая во внимание содержание первых информационных сообщений о разнообразных сторонах деятельности молодежных парламентов, представляется целесообразным, высказать ряд соображений, направленных на оптимизацию их деятельности. Несомненно то, что данные

институты представляют собой новый формат политического и гражданского участия молодежи и означают своим появлением явное расширение возможностей для реализации конструктивной активности молодых людей. Однако, по нашему мнению, ряд особенностей, которые закладываются в алгоритмы создания и уже начавшейся деятельности молодежных парламентов, могут заметно понизить итоговую эффективность данных структур.

Первой из таких особенностей является формирование молодежных парламентов вне связи с реальной и общесогласованной проблемной повесткой дня современной молодежи. Создание этих структур явно или неявно мотивируется предполагаемым наличием у них особенных институциональных возможностей в процессах коммуникаций между властью и молодежью. Это обстоятельство предопределяет, что артикуляция проблемного поля будет использоваться не в качестве элемента, задающего ориентиры в выборе направлений деятельности, а станет оформляться, как пост-результат процесса налаживания данных коммуникаций.

Дополнительным фактором влияния на конструирование повестки дня молодежных парламентов выступает использование «взрослых» избирательных процедур для их формирования, в силу чего данная повестка должна быть согласована с содержанием предвыборных программ победивших кандидатов.

Наличие собственных системных и комплексных представлений о проблемных особенностях современной молодежной среды у сегодняшних старшеклассников и студентов университетов младших курсов в силу отсутствия у них соответствующих знаний и социально-политического опыта маловероятно. Эффективность молодежных парламентов может быть, по нашему мнению, достигнута при условии использования объективного, реалистичного и согласованного подхода в оценке современного положения молодых людей по основным аспектам их жизнедеятельности. Это позволит рассматривать и использовать данные структуры как институциональный инструмент для разрешения сложных аспектов социального и политического развития белорусской молодежи. Подход, основанный на использовании заранее определенной проблемной «информационной матрицы» молодежной среды предоставит возможность выделять и фиксировать наиболее актуальные вопросы ее повседневности и вносить их на рассмотрение новых молодежных структур.

Вторым затруднением, не вполне связанным непосредственно с процессом формирования нового молодежного института является то, что они создаются вне процедур анализа и обобщения опыта предыдущего институционального строительства молодежных государственных и общественных структур. Остаются не вполне проясненными и не осмысленными основные результаты деятельности уже не действующего Государственного ко-

митета по делам молодежи, а также ныне действующих отделов и секторов по делам молодежи органов местного управления, центральных и местных организаций БРСМ, а также иных молодежных общественных объединений в разные периоды включавшихся в программы государственной поддержки. В особо острой форме, на наш взгляд, дефицит обобщения опыта обозначенных молодежных институтов проявляется в направлении публичного инициирования ими масштабных решений органов государственного управления по молодежной проблематике. Представляется, что соответствие структуры и содержания деятельности парламентов потребностям современной молодежи и общегосударственным интересам могли бы стать более точными при использовании наиболее ценных элементов практического опыта, который был накоплен их предшественниками.

Третьей особенностью, которая может стать препятствием результативной работы молодежных парламентских структур, является обозначившиеся при формировании их состава приоритеты в возрастных и социально-статусных характеристиках их участников. Особенностью процесса формирования действующих парламентов молодежи является превалирование в их составах школьников, учащихся колледжей и студентов вузов при относительно низком долевом участии работающей молодежи. Очевидно, что процедуры отбора кандидатов в молодежные парламенты в учреждениях образования по сравнению с промышленными предприятиями и организациями отличаются меньшей сложностью и трудозатратами. Вместе с тем, при таком подходе снижаются возможности для влияния на функционирование парламентов молодежи, которая принадлежит к старшей возрастной группе, имеет опыт участия в избирательных процессах и участия в иных формах политического активизма.

Четвертой проблемной чертой деятельности существующих молодежных парламентов и советов остается их периферийный характер по отношению к процедурам инициирования и принятия решений в области государственной молодежной политики. Консультативно-рекомендательный характер участия молодежных парламентов в данных процедурах сохраняет проблему уровня их реальной субъектности и меры воздействия на распределение ресурсов в сфере государственной молодежной политики. На данном этапе большая часть имеющихся сообщений о деятельности молодежных парламентов не имеет отношения к процессам принятия политико-властных решений и продуцируется, в основном, их внутриорганизационными процессами (создание молодежных парламентов, формирование их структуры и состава, кадровые вопросы, оглашение предполагаемых повесток работы).

Таким образом, изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что молодежные парламентские структуры представляют для молодежного сообщества относительно новый формат общественного и политического уча-

ствия, который организационно приближен к центрам принятия властных решений. Вместе с тем в аспекте проблемно-деятельностного подхода по отношению к реальному положению молодежи и воздействию на принятие политико-властных решений молодежные парламентские структуры продолжают функционировать в периферийном пространстве данных процессов.

Список использованных источников

1. Звездкин, Н. Фактор самореализации. Студенческий парламентаризм как ресурс государственной молодежной политики региона / Н. Звездкин // *Беларуская думка*. – 2011. – № 5. – С. 99–102.
2. *Белорусская политология: многообразие в единстве. Политическое знание в современном социальном и образовательном пространстве: тез. докл. V междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 17–18 мая 2012 г.: в 2 ч.* / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В. Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2012. – Ч. 1. – 327 с.
3. Зачем в Бресте создали Молодежный парламент? [Электронный ресурс] / *Брестский вестник*. – Режим доступа: <http://www.bvn.by/news/obshchestvo/zachem-v-breste-sozdali-molodezhnyu-parlament/www.seslav.by>. – Дата доступа: 18.06.2017.
4. Положение о молодежном парламенте при Минском областном совете депутатов. Положение о молодежном парламенте при Минском областном совете депутатов [Электронный ресурс] / Главное управление по образованию Минского областного исполнительного комитета. – Режим доступа: <http://uomoi.k.gov.by/page/Совет-лидеров-детских-и-молодежных-объединении.aspx>. – Дата доступа: 18.06.2017.
5. Молодежный парламент планируется создать при Национальном собрании Беларуси в 2018 году [Электронный ресурс] / БЕЛТА. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/molodezhnyj-parlament-budet-sozdan-pri-natsionalnom-sobranii-288582-2018/>. – Дата доступа: 12.03.2018.
6. Республиканский молодежный совет при Министре образования [Электронный ресурс] / Министерство образования Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://edu.gov.by/sistema-obrazovaniya/obshchestvennye-sovety/molodezhnyu-sovet/>. – Дата доступа: 23.06.2018.