



Академия управления при Президенте  
Республики Беларусь

# **Теоретико- методологические и прикладные аспекты государственного управления**

*Материалы XIV Республиканской  
научно-практической  
конференции молодых ученых,  
аспирантов и студентов  
(Минск, 26-27 марта 2010 г.)*

*В двух частях*

**Часть 1**

*Под общей редакцией  
доктора физ.-мат. наук, доцента В. А. Богуша*

**Минск 2010**

УДК 35(062)  
ББК 66.033.141я431  
Г 33

**Редакционная коллегия:**

С. В. Апанасевич, канд. юрид. наук; В. А. Богущ, д-р физ.-мат. наук; О. В. Бодакова;  
А. В. Гурин, канд. ист. наук; Е. А. Дадеркина, канд. экон. наук; С. А. Кизима, д-р полит.  
наук; Л. М. Лещёва, д-р филол. наук; Д. В. Мазарчук, канд. ист. наук; И. В. Новикова,  
д-р. экон. наук; М. И. Радюк; М. Ф. Чудаков, д-р юрид. наук.

Под общей редакцией доктора физико-математических наук,  
доцента *В. А. Богуща*

Г 33 **Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления:** материалы XIV Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов (Минск, 26–27 марта 2010 г.): в 2 ч. Ч. 1 / под общ. ред. д-ра физ.-мат. наук, доц. В. А. Богуща. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2010. – 371 с.

ISBN 978-985-457-996-2

Сборник включает материалы XIV Республиканской научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов «Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления».

Издание осуществляется при финансовой поддержке Белорусского Республиканского фонда фундаментальных исследований.

УДК 35(062)  
ББК 66.033.141я431

ISBN 978-985-457-996-2 (ч. 1)  
ISBN 978-985-457-995-5

© Академия управления при Президенте  
Республики Беларусь, 2010

## Вопросы легитимации деятельности общественных объединений в Республике Беларусь

Гакало Е. В.

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь  
Научный руководитель – Демичев Д. М., д. ю. н., профессор*

Важнейшим этапом в системе правового регулирования сферы деятельности общественных объединений является регламентация порядка их создания. Условия правовой институционализации общественных объединений как процесса упорядочения общественных отношений, связанных с их созданием и деятельностью на основе норм права свидетельствует о степени соблюдения государственного права на свободу объединения. Из всей совокупности норм, регламентирующих порядок создания общественных объединений, представляется возможным выделить те, которые определяют:

основания, достаточные для признания государством факта создания объединения;

требования, предъявляемые при создании;

ограничения на создание объединения и основания отказа в легитимации.

Общественное объединение приобретает легальный статус с момента его признания государством. Современные подходы к этому вопросу в практике разных государств позволяют выделить два основных подхода:

1) система уведомления (система деклараций). Базируется на теории формирования ассоциаций исключительно в соответствии с желанием их основателей без любого вмешательства государственных органов (администрации). Последние играют пассивную роль, принимая уведомление о создании объединения;

2) система регистрации (система подтверждения). Факт создания объединения связан с действиями государственных властей по признанию существования объединения. Компетентные органы изучают поданные в соответствии с требованиями документы и принимают решение о регистрации объединения либо об отказе в ней, играя, таким образом, активную роль.

Государства могут придерживаться той или иной системы, а могут сочетать применение обеих в зависимости от видов, форм и целей деятельности объединений. Так, во Франции Законом от 1 июля 1901 г. объединения могут создаваться в явочном порядке, т.е. без регистрации, не имея статуса юридического лица и правоспособности, а могут

регистрироваться, получая такой статус [1, с. 62]. Трактовка того или иного подхода также вызывает споры. Так, например, по отношению к политическим партиям в странах Восточной Европы, «введение порядка регистрации оценивается в правовой литературе неоднозначно. Некоторые исследователи расценивают его как излишнее вмешательство государства. Полагаем, что в этом вмешательстве проявлялась законная самозащита государства от злоупотреблений свободой объединений» [2, с. 113].

Легитимация общественного объединения в Республике Беларусь, как уже было отмечено выше, происходит путем его регистрации в государственных органах в качестве юридического лица.

Д. Е. Мерешкин утверждает, что поскольку право на объединение является неотъемлемым правом и реализуется в публично-правовой сфере, то процедура государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического лица, необходимая лишь при вступлении в гражданско-правовые отношения, не может содержать стадии, предполагающей оценку правомерности юридического лица как такового [3, с. 84]. Разумеется, приобретение статуса юридического лица позволяет общественному объединению стать полноценным субъектом правоотношений и, в первую очередь, участником гражданско-правовых отношений, связанных с управлением имуществом. Но кроме этого, только юридические лица могут выступать истцами и ответчиками в суде. Следовательно, объединение, не получившее такого статуса, не сможет подать иск в суд о нарушении его прав, даже если такие нарушения не связаны с имущественными претензиями.

Ориентация законодателя на опыт зарубежных стран должна учитывать специфику исторического развития Республики Беларусь, менталитет населения, степень активности граждан. Согласно выводам исследований гражданского общества, у жителей стран постсоветского региона не были сформированы «контрольные механизмы», позволяющие личности эмансипироваться в естественной социальной среде при рыночных отношениях. Для европейца этими механизмами были отношения к собственности, экономический расчет, обязанность трудиться и обезличивание общественных взаимодействий. Население постсоветских государств могут этому противопоставить лишь дух коллективизма, теорию труда как религиозного подвига и генетическую память о ведущей роли в их жизни государства с его экономикой перераспределения [4, с. 8].

Относительно вопроса о легитимации общественного объединения, по мнению автора, следует согласиться с закрепленным в отечествен-

ном законодательстве порядком легитимации на основании того, что деятельность общественных объединений осуществляется в публично-правовой сфере, и государство не должно оставлять процесс возникновения общественных объединений, их деятельности, без своего надзора и регулирования определенных моментов. При этом речь не идет о нарушении права на свободу объединений или о вмешательстве государства во внутренние дела объединения. Конституцией и законодательством Республики Беларусь установлены ограничения в создании общественных объединений. Так, ст. 5 Конституции запрещает создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Следующая группа норм устанавливает перечень юридически значимых действий, необходимых для создания общественного объединения. Эти нормы содержатся в ряде нормативных правовых актов (Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» (в ред. Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 36-З, с измен. и дополн.) [5], Положение о государственной регистрации (перерегистрации) профессиональных союзов и их союзов (ассоциаций) (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 06.10.2006 № 605, утвержденное Декретом Президента Республики Беларусь 26.01.1999 № 2 [6] и др.). Следует отметить, что перечень документов, необходимых для регистрации общественного объединения, значительно шире, чем для создания обычного юридического лица.

Предоставляемые для регистрации документы должны иметь самостоятельную юридическую значимость и отвечать признакам документа, установленными нормативными правовыми актами. Помимо письменной формы они должны иметь соответствующие реквизиты (требования СТБ 6.38-95 «Унифицированные системы документации республики Беларусь. Система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов»). По нашему мнению, данным требованиям не удовлетворяют сведения о юридическом адресе, уже указанные в уставе и в заявлении о регистрации. Далее, список учредителей общественного объединения с содержанием сведений о них и личных подписей целесообразно было бы включить в протокол учредительного съезда, конференции или общего собрания, не предоставляя его отдельным документом. Анализ судебной практики по делам, связанным

с обжалованием отказов в регистрации общественных объединений, показывает, что суды не принимают факты, связанные с формальными моментами, как основания для отказа в государственной регистрации.

Считаем также вполне логичным исключить из перечня предоставляемых документов заявление гражданина (или его наследников) о даче согласия на использование в названии общественного объединения, союза имени этого гражданина (только при включении имени этого гражданина в название общественного объединения, союза) на том основании, что данное обстоятельство не является существенным при создании объединения и не может влиять на его легитимность. Кроме этого, личное имя гражданина защищается законодательством об охране интеллектуальной собственности.

Более эффективным, на наш взгляд, в целях защиты государственных и общественных интересов, будет требование указывать в заявлении, по аналогии с общим порядком государственной регистрации юридических лиц, что заявитель несет ответственность за достоверность сведений, предоставленных для государственной регистрации, и их соответствие законодательству. Данные меры позволят устранить формальные основания отказа в регистрации общественных объединений как факторы, не влияющие на их легитимность.

### *Литература*

1. Ассоциации – основа гражданского общества : Опыт Франции : посольство Франции в России. – М. : СканРус, [200?] – 126 с.

2. Приходько, Л. А. Политические партии постсоциалистических государств Центральной и Восточной Европы: становление и развитие многопартийности / Л.А. Приходько // Право и демократия : сб. науч. тр. / редкол. : В. Н. Бибило [и др.]. – Мн. : БГУ, 2005. – Вып. 16. – С. 101–117.

3. Мерешкин, Д. Е. Конституционно-правовой статус общественных объединений в современной России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Д. Е. Мерешкин. – СПб., 2006. – 189 л.

4. Власова, О. В. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества в России : Теоретико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / О. В. Власова; Саратов. гос. акад. права. – Саратов, 2002. – 25 с.

5. Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2005 г. // Ведомасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1994. – № 29. – Ст. 503 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2/1133 ; 2008. – № 184. – 2/1513.

6. О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений : Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 янв. 1999 г.; № 2 (с измен. и дополн.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 1999. - № 9. - 1/65 ; 2006. - № 166, - 1/7989.

<i>Каташук Д. В., Дубовец И. В.</i> Субсидиарная ответственность руководителей по долгам юридического лица при банкротстве .....	275
<i>Ракусевиц В. И.</i> Охрана физических лиц в Республике Беларусь .....	279
<i>Савченко В. В.</i> Юридическая ответственность за нарушение норм земельного законодательства в Республике Беларусь .....	282
<i>Староказников А. Ю.</i> Административная юрисдикция таможенных органов Республики Беларусь .....	286
<i>Стефанчук Н. А.</i> Особенности гражданско-правовой ответственности вследствие злоупотребления субъективным правом .....	290
<i>Шабуневич С. Н.</i> Правовые источники юридической ответственности государства в Республике Беларусь .....	295
<i>Шевчук В. И.</i> Роль прокурора в гражданском процессе .....	299
<i>Якубель М. М.</i> Закрепление процессуального статуса лица, совершившего общественно опасное деяние, как условие реализации конституционных прав психически больных граждан при производстве по уголовным делам .....	301
<b>Конституционное и международно-правовое регулирование государственного управления .....</b>	<b>305</b>
<i>Акимов Н. Н.</i> Система защиты товаропроизводителя правовыми механизмами ВТО .....	305
<i>Бакун А. С.</i> Индивидуальные и коллективные права в структуре права на свободу вероисповедания .....	309
<i>Гакало Е. В.</i> Вопросы легитимации деятельности общественных объединений в Республике Беларусь .....	314
<i>Гаспаревич И. Ю.</i> Формы внешнего выражения юридических норм, регулирующих частноправовые отношения между субъектами государств-участников СНГ .....	318
<i>Гурин А. В.</i> Некоторые аспекты правового статуса уполномоченного по правам человека .....	320
<i>Коновальченко Е. В.</i> Роль общепризнанных принципов и норм международного права в процессе толкования конституционно-правовых норм Республики Беларусь .....	323
<i>Лещева Е. Н.</i> Регулирование вопросов по определению размера алиментов: национальный и зарубежный опыт .....	327