



**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА  
ПРАВОТВОРЧЕСТВА И  
ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ:  
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ  
В УСЛОВИЯХ  
ИНТЕГРАЦИОННЫХ  
ПРОЦЕССОВ**



*Тезисы докладов*

Министерство образования Республики Беларусь  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЫ»

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВОТВОРЧЕСТВА  
И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ: РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ  
В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

Тезисы докладов  
Международной научно-практической конференции

13-14 апреля 2007 г.

Гродно  
Республика Беларусь

Гродно 2007

УДК 340 (043)  
ББК 67  
Т33

Рецензенты: доктор юридических наук, профессор *В.М. Хомич*;  
доктор юридических наук, профессор *В.Б. Шабанов*.

Редколлегия: И.В. Гушин; М.Г. Жук; Р.Н. Ключко; И.Э. Мартыненко (отв. ред.);  
Н.В. Сильченко; Г.А. Зорин; О.Н. Толочко.

**Теория и практика правотворчества и правоприменения: Республика  
Т33 Беларусь в условиях интеграционных процессов : тезисы докл. Междунар.  
науч.-практ. конф., Гродно, 13-14 апреля 2007 г. / Гродн. гос. ун-т; редкол.:  
И.Э. Мартыненко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2007. – 404 с.**

ISBN 978-985-417-907-0

Предназначено для преподавателей, практических работников, аспирантов, магистрантов и всех интересующихся современными проблемами правотворчества и правоприменения в Республике Беларусь.

**УДК 340 (043)  
ББК 67**

ISBN 978-985-417-907-0

© ГрГУ им. Я. Купалы, 2007

## СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ НОРМ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сообщества людей, связанных между собой на политической, религиозной или профессиональной основе, существовали еще с древности. Уже тогда наличие этих объединений так или иначе затрагивало интересы государства, социальных групп и конкретных лиц, привлекало внимание философов и юристов, получало законодательную регламентацию.

На современном этапе развития общества общественные объединения заслуживают пристального внимания ввиду их особой роли в формировании гражданского общества.

В России право на свободу объединений было провозглашено императорским манифестом «Об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 г., а 4 марта 1906 г. был подписан «Именной Высочайший Указ Правительствующему Сенату о Временных правилах об обществах и союзах» [4, с. 54]. После падения самодержавия Временное правительство России провозгласило свободу союзов, отменив все ограничения свободы коалиций, и установило судебный порядок их регистрации и ликвидации. В дальнейшем, хотя Конституция СССР 1977 г. (ст.47) и предусматривала право граждан на объединение, любые общественные организации создавались в разрешительном порядке с одобрения и под контролем партийных органов фактически до начала 90-х годов прошлого века.

Изменения в общественно-политической жизни потребовали кардинально нового подхода к правовому регулированию статуса объединений граждан. Так, 9 октября 1990 г. был принят Закон СССР «Об общественных объединениях» [1], и на его основе постановлением Совета Министров СССР от 10 января 1991 г. №21 утверждены Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общесоюзных, межреспубликанских и международных общественных объединений [2]. В БССР постановлением Верховного Совета от 29 июля 1990 г. №222 «О регистрации общественных объединений в Белорусской ССР» Совету Министров поручалось разработать и принять документ, регламентирующий порядок образования и деятельности общественных объединений [3]. Временное положение о порядке образования и деятельности общественных объединений граждан, утвержденное постановлением Совета Министров от 3 октября 1990 г. №255, предусматривало судебный порядок обжалования отказа в регистрации общественного объединения, а также закрепляло их право на осуществление производственно-хозяйственной деятельности в целях выполнения уставных задач. Такова краткая история правового регулирования функционирования общественных объединений в дореволюционный и советский периоды.

Исследование любого правового института базируется на раскрытии правовых норм, составляющих основание деятельности всех субъектов права. В национальном законодательстве Конституции являются фундаментом для функционирования правовых институтов, которые регулируют наиболее важные сферы общественных отношений. Ст.36 Конституции Республики Беларусь закрепляет право каждого на свободу объединений. Юридическая институционализация общественных объединений путем принятия отдельных законов, направленных на реализацию права на объединение, конкретизацию правового статуса общественных объединений, была произведена практически во всех республиках бывшего СССР, в том числе и в Республике Беларусь. Эти законы содержат основной массив правовых норм, регулирующих конституционный статус общественных объединений, поэтому целесообразно остановиться на них подробнее.

В Республике Беларусь 4 октября 1994 г. был принят Закон «Об общественных объединениях». При этом действие Закона не распространяется на политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации, организации, созданные органами государственного управления, органы территориального общественного самоуправления, другие общественные формирования, порядок создания и деятельности которых определяется отдельными законодательными актами. Правовое регулирование этих видов общественных объединений осуществляется отдельными, «отраслевыми» законами: от 5 октября 1994 г. «О политических партиях», от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах», от 17 декабря 1992 г. «О свободе совести и религиозных организациях». Свяzano это, в первую очередь, с целями и определенной спецификой деятельности этих видов общественных объединений, их узкой направленностью. Так, целью деятельности политической партии является выявление и выражение политической воли граждан и участие в выборах. В соответствии с указанными целями и производится правовое регулирование их деятельности в отдельном законе. Профессиональные союзы представляют и защищают интересы членов профсоюзов в области производства, социально-экономической и культурной сферах, во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями и иными объединениями. В указанном выше Законе статус профсоюзов регулируется более подробно. В нем, в частности, устанавливается, что профессиональный союз (профсоюз) является добровольной общественной организацией, объединяющей трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов.

Задачами Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» являются обеспечение и гарантирование права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, на свободу объединения в религиозные организации. Религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей.

Общественные объединения как участники имущественных отношений рассматриваются и в гражданском законодательстве. При этом Гражданский кодекс Республики Беларусь ставит их в один ряд с потребительскими кооперативами, фондами, учреждениями, ассоциациями и союзами. Все они являются некоммерческими организациями, и общественные объединения выступают как их вид. При этом, исходя из определений фонда и учреждения, данных в Гражданском кодексе Республики Беларусь, целесообразно было бы урегулировать их статус и как общественных объединений и в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

Сравнивая систему законодательства об общественных объединениях в Республике Беларусь и в Российской Федерации, необходимо отметить, что в Российской Федерации законодательная база деятельности общественных объединений значительно шире и в настоящее время включает следующие Федеральные законы: от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»; от 26 июня 1995 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; от 12 января 1996 г. «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности»; от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях»; от 11 июля 2001 г. «О политических партиях»; от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» и т.д. При этом важно учитывать, как взаимодействуют и как применяются нормы указанных Федеральных законов в отношении каждого отдельного общественного объединения: если законы о профсоюзах и молодежных объединениях полностью попадают в сферу деятельности базового закона об общественных объединениях, устанавливая особенности регулирования конкретных видов таких объединений, то законы о некоммерческих и благотворительных организациях попадают в эту сферу лишь частично.

Закон РФ «О некоммерческих организациях» регулирует в основном гражданско-правовые, имущественные отношения в организациях, не преследующих целей извлечения прибыли. И в этой части его положения выступают по отношению к соответствующим положениям Федерального закона об общественных объединениях как нормы общего характера, поскольку все общественные объединения являются некоммерческими образованиями. Однако общественные объединения, по сравнению с иными некоммерческими организациями, обладают значительной спецификой, действуя в основном в сфере публичного права, обеспечивая реализацию конституционного права на объединение, относящегося к политическим правам и не всегда требующего наличие имущества для его осуществления. Кроме того, и организационные формы реализации политического права не могут полностью совпадать с формами приобретения, отчуждения и управления имуществом, предусмотренными для некоммерческих организаций – юридических лиц. Таким образом, в России сфера деятельности указанных законов пересекается лишь в определенной части, и там, где это происходит, Закон РФ «Об общественных объединениях» предусматривает специфику применения законодательства о некоммерческих организациях к сфере своего регулирования.

Таким образом, в настоящее время схема построения законов об общественных объединениях в Республике Беларусь такова: Конституция — общий закон об общественных объединениях — законы об отдельных видах общественных объединений — иные законы, фиксирующие гражданско-правовую, административно-правовую и иные статусы общественных объединений, наряду со специальным регулированием других вопросов.

#### *Список литературы*

1. Закон СССР от 9 декабря 1990 г. «Об общественных объединениях»// Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 42. – Ст. 839.
2. Постановление Совета Министров СССР от 10 января 1991 г. № 21 «Об утверждении правил рассмотрения заявлений о регистрации Уставов общесоюзных, межреспубликанских и международных общественных объединений»// Собр постановлений Правительства СССР. – 1991. – № 5. – Ст. 19.
3. Постановление Верховного Совета БССР от 29 июля 1990 г. № 222 «О регистрации общественных объединений в Белорусской ССР» / Собр. законов БССР, указов Президиума Верховн. Совета БССР, постановлений Совета Министров БССР – 1990. – № 22. – Ст. 460.
4. Степанский, А.И. История общественных организаций дореволюционной России / А.И. Степанский. – М. МГИАИ, 1979. – 81 с.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

<i>Голованов В.Г.</i> Нормотворческая деятельность как фактор обеспечения безопасности государства.....	13
<i>Каменков В.С.</i> Хозяйственное судопроизводство – состояние и перспективы .....	17
<i>Василевич Г.А.</i> Правовые акты особой формы: их место и роль в развитии национальной правовой системы.....	21
<i>Хомич В.М.</i> Криминология правообразования .....	23
<i>Трахименко С.А.</i> Проблемы нормативного регулирования интеграционных процессов на постсоветском пространстве .....	25
<i>Шабанов В.Б.</i> Правовые и организационные проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении несовершеннолетних .....	26
<i>Шарков А.В.</i> Совершенствование системы исправительных учреждений с принятием Закона Республики Беларусь от 09.06.2006 г. № 122-з.....	28
<i>Холопова Е.Н.</i> Ошибки, допускаемые при подготовке, назначении судебно-психологической экспертизы несовершеннолетних обвиняемых.....	29
<i>Марковичева Е.В.</i> Влияние международных стандартов на правовое положение несовершеннолетнего правонарушителя в уголовном процессе.....	31
<i>Юзикова Н.С.</i> Эффективность уголовно-правовых санкций, которые применяются к несовершеннолетним .....	32

### ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

<i>Алексеевко С.М.</i> Социологическая концепция права Л.И. Петражицкого .....	35
<i>Бадюков А.Ф., Бадюкова Т.А.</i> Экономика права .....	36
<i>Белоусов А.Л.</i> Формы государств-членов Европейского Союза .....	38
<i>Бочков А.А.</i> Теоретико-практический аспект правопонимания.....	39
<i>Глыбовская Н.А.</i> О необходимости разработки концепции государственной политики в сфере правового воспитания .....	41
<i>Данькова Л.И.</i> Интеграционные процессы в праве и судебный прецедент .....	43
<i>Караева Е.М.</i> Проблемы обновления социальной функции современного белорусского государства.....	45
<i>Ковалевская Ю.И.</i> Общая характеристика источников Гражданского кодекса БССР 1964 года.....	46
<i>Колоша Э.Ч.</i> Определение понятия «национальное меньшинство».....	48
<i>Людвигевич О.Н.</i> К вопросу о стадиях юридической ответственности.....	48
<i>Мудриевская Л.М.</i> Гражданское общество и информационное общество: взаимосвязь и противоречия .....	50
<i>Пляхимович И.И.</i> Организационно-правовые аспекты изучения правореализующей практики в целях совершенствования законодательства .....	52
<i>Седельник В.В.</i> Источники права и особенности правового регулирования в Республике Беларусь: состояние и перспективы развития.....	54

<i>Сильченко Е.Н.</i> Основные направления систематизации нормативных правовых актов местных органов самоуправления и управления .....	55
<i>Скютте Д.Н.</i> О совершенствовании законотворческой деятельности в области гендерной политики в Республике Беларусь .....	56
<i>Чебуранова С.Е.</i> К уточнению понятия делегированного законодательства .....	58
<i>Чукаева В.А.</i> Интеграционные процессы и особенности развития права у восточных славян .....	59
<i>Шантырева Е.А.</i> Проблема языкового совершенствования законопроектов .....	60
<i>Шуницкая О.Н.</i> Усмотрение в правоприменительной деятельности .....	62
<i>Эсмантович И.И.</i> К вопросу о белорусско-российской интеграции .....	63

## ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО, ФИНАНСОВОГО И ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА

<i>Абрамчик Л.Я.</i> Совершенное налоговое законодательство – средство избежания двойного налогообложения .....	65
<i>Балагура О.В.</i> К вопросу об избирательном праве в СССР в 20 – 30-е гг. ....	66
<i>Белова И.А.</i> Направления правовой интеграции в банковском праве .....	68
<i>Васнёв Д.В.</i> Иммиграционный процесс – объект правового регулирования .....	70
<i>Гакало Е.В.</i> Система конституционно-правовых норм об общественных объединениях в Республике Беларусь и в Российской Федерации .....	71
<i>Гончаров Н.Н., Гончаров А.Н.</i> Правовое регулирование информационных процессов .....	72
<i>Горбач В.В.</i> О соотношении конституционной и политической ответственности .....	73
<i>Горбачев В.П., Колесников В.В.</i> Особенности формирования местных бюджетов в зарубежных странах .....	75
<i>Дереченик С.А.</i> О совершенствовании правового обеспечения экологизации сельскохозяйственного производства в Республике Беларусь .....	77
<i>Емельяненко Ю.Г.</i> Сравнительный анализ контроля за соблюдением валютного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации .....	78
<i>Ивашкевич Е.Ф.</i> Конституционно-правовые принципы налогообложения в зарубежных европейских странах .....	80
<i>Карабельникова А.С.</i> Административная ответственность за коррупционные правонарушения .....	82
<i>Кодавбович Е.В.</i> О понятии «государственный орган» .....	83
<i>Козак М.А.</i> Право на рождение (проблемы конституционно-правовой защиты прав неродившегося ребенка) .....	85
<i>Колесников В.В.</i> Особенности становления местного управления и самоуправления в Республике Беларусь .....	86
<i>Крысь Е.Г.</i> Равная защита законом как элемент конституционного принципа равенства .....	88
<i>Куницкая О.М.</i> Налоговая правосубъектность индивидуальных предпринимателей .....	90
<i>Михайленко Г.В.</i> Назначение и проведение экспертиз, специальных исследований по делам об административных правонарушениях .....	91
<i>Можсаева Л.Е.</i> К понятию налогового обязательства .....	92
<i>Осокина Н.В.</i> К вопросу о социальном государстве .....	93
<i>Притульчик Е.И.</i> Некоторые особенности конституционных прав ребенка .....	94

<i>Пугачёв А.Н.</i> Сфера конституционной юрисдикции и объём компетенции Конституционного Суда Республики Беларусь .....	95
<i>Хоменко О.Н.</i> О содержании правового регулирования экономического обеспечения рационального использования и охраны земли .....	97
<i>Хомич К.В.</i> Ответственность руководителей за последствия рискованных экономических решений .....	99
<i>Червякова Т.А.</i> Проблемы реализации контрольных и надзорных полномочий налоговых органов в сфере лицензирования .....	100
<i>Чернолевский А.Ю.</i> Компетенция пограничных войск в административном процессе .....	102
<i>Dowgier R.</i> Rozporządzenie w systemie źródeł polskiego prawa podatkowego .....	104
<i>Jackiewicz A.</i> Obywatelska inicjatywa ustawodawcza w polskim porządku prawnym .....	106
<i>Kowalewska-Borys E.</i> Wpływ zmian politycznych, gospodarczych i społecznych w Polsce po 1989 r. na ustawodawstwo karnistyczne na przykładzie instytucji świadka koronnego .....	108
<i>Popławski M.</i> Uchwała podatkowa jako akt stanowienia prawa podatkowego w gminie .....	109

## ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА И ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

<i>Авдей А.Г.</i> Система пенсионного обеспечения Германии .....	112
<i>Агиевец В.Н.</i> Формирование системы социального обслуживания на территории Беларуси в XVIII – XIX веках .....	113
<i>Агиевец С.В.</i> Развитие нормативной основы здравоохранения в Республике Беларусь .....	115
<i>Блусенкова А.И.</i> Увольнение работника за систематическое неисполнение трудовых обязанностей .....	116
<i>Вертинская Е.А.</i> К вопросу о содержании понятий «профессиональное обучение» и «профессиональная подготовка» работников .....	118
<i>Викторова С.И.</i> Отдельные вопросы регулирования трудовых правоотношений в условиях заемного труда .....	119
<i>Губская Н.С.</i> Общественный контроль в области охраны окружающей среды как форма участия общественности в принятии и реализации экологически значимых решений .....	121
<i>Гудель В.В.</i> Особенности института трудового договора в Кодексе о труде БССР 1929 года .....	122
<i>Гущин И.В.</i> Субъекты и объекты трудового процессуально-процедурного правоотношения .....	123
<i>Долголёва И.А.</i> Финансирование государственных пенсий .....	125
<i>Дуля Е.Н.</i> Общественный контроль профсоюзов за соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране труда .....	127
<i>Кеворкова О.Г.</i> Трудовые отношения в хозяйственных обществах .....	128
<i>Крутько Р.В.</i> Проблемы защиты трудовых прав работниками религиозных организаций ...	129
<i>Лейчонок Л.А.</i> Инвалид как субъект пенсионных правоотношений .....	130
<i>Лукашенко А.В.</i> Тенденции развития социальной помощи в Республике Беларусь .....	131
<i>Мелешко И.Ч.</i> Принципы локального регулирования трудовых отношений .....	132
<i>Новицкая М.В.</i> Примирительная комиссия и посредничество как первоначальные этапы разрешения коллективных трудовых споров .....	134
<i>Пилипенко Н.С.</i> Правовая основа работы КТС и процедурные аспекты ее деятельности .....	136
<i>Рамульт Н.А.</i> Основы теории доказательств в праве социального обеспечения .....	137