

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛЬШИ И ФРГ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ПОСЛЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ГЕРМАНИИ

*Людмила Гавриловец*

*Мозырский государственный педагогический университет имени И.П. Шамякина, Мозырь, Беларусь*

[lussjawlad@mail.ru](mailto:lussjawlad@mail.ru)

Анализируются взаимоотношения Польши с ФРГ в первой половине 1990-х гг. В политике Польши в указанный период главное место занимало решение вопросов, связанных с определением статуса национальных меньшинств в Польше и ФРГ, обеспечением международной безопасности, выплатой материальной компенсации за последствия Второй мировой войны, развитием молодежного сотрудничества и установления добрососедских отношений между двумя странами. В статье доказано, что Польша смогла достичь важнейших целей, к которым она стремилась при решении германского вопроса

*Ключевые слова: договор, сотрудничество, компенсация, национальное меньшинство, добрососедство*

## MAIN AREAS OF COOPERATION BETWEEN POLAND AND THE FRG IN THE FIRST YEARS AFTER THE UNIFICATION OF GERMANY

*Ludmila V. Gavrilovets*

*Mozyr State Pedagogical University named after I.P. Shamyakin, Mozyr, Belarus,*

The relations between Poland and Germany in the first half of the 1990s are analyzed. In the policy of Poland during this period, the main place was occupied by the solution of issues related to determining the status of national minorities in Poland and Germany, ensuring international security, paying material compensation for the consequences of World War II, developing youth cooperation and establishing good neighborly relations between the two countries. The article proves that Poland was able to achieve the most important goals that she aspired to in resolving the German issue.

*Key words: agreement, cooperation, compensation, national minority, good neighborliness*

Постановка в повестку дня проблемы объединения Германии актуализировала для Польши вопрос о признании ее границ на Одере и Нейсе, решении проблемы немецкого меньшинства, рассмотрение вопроса о выплате компенсации жертвам военных преступлений в годы Второй мировой войны, соблюдение принципов международного права, а также установление добрососедских отношений с ФРГ и определение основных векторов польско-германского сотрудничества.

17 июня 1991 г. был подписан Договор о добрососедстве и сотрудничестве между ФРГ и Польшей, который гарантировал признание немецкого меньшинства в Польше и соблюдение его прав. По мнению польского историка Е. Сулека, это было обязательным условием со стороны западногерманского правительства при подписании договора о границах от 14 ноября 1990 г. [10, s. 44]. Документ подписали: с

польской стороны – премьер-министр Я.К. Белецкий и министр иностранных дел К. Скубишевский, а с немецкой стороны – канцлер Г. Коль и министр иностранных дел Г.Д. Геншер. Договор о границе и договор о добрососедстве и сотрудничестве вступили в силу 16 января 1992 г. после ратификации Сеймом и бундестагом.

Правительства ФРГ и Польши, убежденные в необходимости окончательно преодолеть разделение Европы и создать справедливый и мирный европейский порядок, заключая договор 1991 г. подчеркнули, что основой для регулирования их отношений являются принципы международного права, содержащиеся в Уставе ООН, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парижской хартии для новой Европы от 21 ноября 1990 г. и в документах с последующих заседаний СБСЕ (статья 2). Основной целью двух государств является мирное сотрудничество во всех областях на основе партнерства (статья 1). Для оказания содействия в развитии двустороннего сотрудничества была создана институциональная основа в форме межправительственных консультаций и совместных комитетов (статья 3). Содержание положений договора охватывало практически все сферы двусторонних отношений. Среди областей, регулируемых договором, есть положения, касающиеся, в частности, экономического сотрудничества (статьи 9, 10), трансграничного (статьи 12, 13), научно-технического сотрудничества (статья 15), сотрудничества в области охраны окружающей среды (статья 16), защиты культурного наследия (статья 28), а также поддержка и развитие личных контактов между гражданами двух государств (статья 29) [11, s. 191–204].

Договор также включал вопросы, связанные с международной безопасностью. Польша и ФРГ разделяли чувство общей ответственности за поддержание стабильности в Европе, что должно было внести конструктивный вклад в построение концепции европейской безопасности. Это нашло отражение в статье 6, в которой говорится, что «общая цель договаривающихся сторон заключается в том, чтобы совместно содействовать укреплению стабильности и повышению безопасности». В текст договора также была включена декларация «Об укреплении мира путем создания совместных структур безопасности для всей Европы» (статья 5) на основе документов СБСЕ, а также положения о поддержке дальнейшего сокращения вооружений и усилении мер укрепления доверия и стабилизации (статья 6). Также ключевое значение для внешней политики Польши имели положения, касающиеся международных вопросов. В статье 8 содержалось предложение о поддержке Германией ассоциации, а затем об интеграции Польши с Европейским сообществом. В то время это была лишь политическая декларация, поскольку немецкая дипломатия боялась дальнейших обязательств, главным образом из-за баланса сил в европейском сообществе [5, s. 4–6]. Таким образом, можно отметить, что договор регулировал двусторонние отношения в европейском контексте.

Премьер-министр Польши Я.К. Белецкий признал договор о добрососедстве важнейшим актом в тысячелетней польско-германской истории, а Г. Коль назвал его «гигантским шагом» на пути к примирению между двумя государствами и народами. СМИ же подчеркнули, что никогда раньше между Польшей и Германией не было такой договоренности и что это открывает новую эру во взаимоотношениях. Оба договора представляли собой прорыв в польско-германских отношениях, поскольку, с одной стороны, они окончательно урегулировали спорный пограничный вопрос, а с другой стороны, они юридически сформулировали и определили области сотрудничества между государствами. В дополнение к этим договорам был подписан ряд других соглашений: 29 июля 1992 г. об упрощении пограничного движения и 6 ноября 1993 г. о создании новых пограничных переходов. Эти подробные двусторонние договоры свидетельствовали о развитии нового этапа в польско-германских отношениях. Германия стала стратегическим экономическим партнером для Польши, и действующее постоянное политическое соглашение должно было приблизить польское государство к вхождению в западноевропейские структуры. Однако соглашение от 16 октября 1991 г. о гуманитарной помощи, особенно жертвам нацистских преследований в Польше, было разочарованием для польской стороны. В соответствии с этим соглашением власти Германии перевели 500 млн марок в польско-немецкий фонд примирения. В ответ министр иностранных дел Польши К. Скубишевский заявил о том, что предполагали немецкая сторона будет гораздо более щедрой в этом вопросе [2, s. 27].

Необходимо также отметить, что договор о добрососедстве встретил резкую критику как со стороны Польши, так и Германии. В дебатах перед его ратификацией в польском парламенте часть депутатов, не согласных с договором, прежде всего подчеркнула, что он не регулирует вопрос о компенсации жертвам военных преступлений в Польше. После окончания Второй мировой войны это была одна из самых острых проблем, тем более что жертвы нацистского режима были еще живы и для них получение даже частичной компенсации за понесенные потери было бы символическим. Несомненно, тогда было выдвинуто много правильных аргументов, хотя некоторые из заявлений, особенно наиболее эмоциональные, были частью избирательной кампании того времени. Через неделю после ратификации договора, которая состоялась 18 октября 1991 г., в Польше прошли первые свободные парламентские выборы [6, s. 145].

Договор о добрососедстве, безусловно, был хорошо выработанным компромиссом. Несомненно, многие вопросы не могли быть решены в то время. Один из них – вопрос о компенсации. Однако попытка разрешить его в тот момент могла привести к тому, что подписание документа было бы отложено на неопределенное время. Сложившееся общее мнение, одобренное многими современными политиками, как польскими, так и германскими, заключается в том, что Германия взяла на себя обязательство по договору поддержать вступление Польши в европейские структуры. Внимательное прочтение данного документа не позволяет сделать столь однозначные выводы. Это связано с тем, что Германия заявила о своем одобрении только такого процесса, и только при условии, что будут созданы соответствующие «условия». Так, в договоре говорилось, что «Федеративная Республика Германия положительно относится к перспективе присоединения Польши к Европейскому сообществу, как только для этого будут созданы условия». Однако существует фундаментальная разница между позитивным отношением и обязательством предпринимать определенные действия.

В декабре 1991 г. на встрече министров иностранных дел трех стран был подписан договор о постоянных консультациях Польши, Германии, Франции, так называемый «Веймарский треугольник». Начиная с января 1991 г. было заключено свыше 120 различных договоров и соглашений, касающихся польско-германских взаимоотношений. Среди них особое значение имели договор о польско-германском молодежном сотрудничестве, соглашение о региональном и приграничном сотрудничестве, договор о создании польско-германского Совета об охране окружающей среды, договор о сотрудничестве в культурной сфере и другие [7, s. 56]. В 1991 г. также была создана польско-германская международная комиссия, регулирующая вопросы регионального и трансграничного сотрудничества двух государств на правительственном уровне.

Идея молодежного сотрудничества нашла отклик как со стороны польских, так и германских властей. Формально обмен студентами между двумя государствами происходил еще в конце 1980-х гг. на основе заключенного договора от 1 ноября 1989 г. между правительствами ПНР и ФРГ об обмене молодежью. Однако данный договор вступил в силу только 29 мая 1991 г., а 17 июня 1991 г. был подписан новый договор между правительствами Польши и ФРГ о польско-германском молодежном сотрудничестве. Затем на этой основе был создан Польско-германский Союз молодежи с двумя бюро, первое, немецкое в Потсдаме, второе – польское в Варшаве. Целью данной организации является осуществление образовательных программ, организация экскурсий к местам памяти периода Второй мировой войны [4, s. 174–175], [8, s. 12]. Деятельность Союза финансируется совместно как польским, так и германским правительствами.

Важным вопросом в польско-германских отношениях являлось определение статуса национальных меньшинств – немцев в Польше и поляков в Германии. В 1990 г. количество проживающего немецкого населения в Польше по разным данным составляло от 300 тыс. до 1 млн человек. Совет Министров Польши принимает постановление № 142 от 7 сентября 1990 г. по вопросу о правах немецкого меньшинства в Польше и созывает комиссию, в обязанности которой входило сформулировать предложения, связанные с реализацией прав национальных меньшинств Польши, их охрана и популяризация среди польского общества данной проблемы. Министрами иностранных дел двух государств К. Скубишевским и Г.Д. Геншером также рассматривались вопросы материальной компенсации выселенным немцам после Второй мировой войны, двойного гражданства, которое де-юре правительством ФРГ не признавалось [3, s. 44–46], [9, s. 33].

Положительное воздействие на положение немцев в Польше оказали польско-западногерманская декларация и Договор о добрососедстве и сотрудничестве. Статьи 20-22 договора содержали точные определения национальных меньшинств в отдельных странах, а затем подробно был представлен перечень прав, на которые они могли рассчитывать. Необходимо отметить, что в основном положения договора предоставляли правовой статус национального меньшинства только немцам, проживающим в Польше. В это время изменилась позиция многих деятелей немецкого меньшинства, связанных с Союзом изгнанных в ФРГ и высказывавшихся ранее за пересмотр границ, возвращение немцев на прежние места жительства. Их позиция изменилась, они стали лояльно относиться к польским властям, активно сотрудничать и участвовать в местном самоуправлении. В этом была немалая заслуга Комиссии национальных и этнических меньшинств Сейма. Предоставленные меньшинствам льготы позволили кандидатам от немцев пройти в 1991 г. на выборах в Сейм и организовать там «круг немецких послов» [1, с. 91].

Таким образом, правительство Т. Мазовецкого в 1990 г. однозначно поддержало процесс объединения ФРГ и ГДР в единое государство. Объединенная Германия гарантировала дружественные отношения со своим восточным соседом и должна была содействовать польским национальным интересам. Без единства германского государства процесс европейской интеграции также не имел бы шансов на успех, тем более что именно Германия должна была сыграть значительную роль в реформирующейся Европе.

Все выше изложенное позволяет констатировать тот факт, что в 1990-х гг. внешняя политика Польши по германскому вопросу была ориентирована на решение основных проблем: 1) объединение двух

германских государств; 2) подтверждение признания существующей западной границы Польши объединенной Германией; 3) развитие молодежного сотрудничества; 4) урегулирование вопроса о правах немецкого меньшинства в Польше. Таким образом, можно утверждать, что в политической сфере, несмотря на опасения польского руководства по вопросу объединения Германии, в 1990-е гг. германский вопрос был закрыт политически и юридически, следовательно, западная граница Польши была подтверждена германским правительством, а ФРГ стала занимать не последнее место в политике Польши, о чем свидетельствуют заключенные многочисленные соглашения, меморандумы и договора, которые положили начало дальнейшему двустороннему сотрудничеству в различных сферах.

1. Ганцкая, О. А. Проблемы меньшинств в государственной политике Польши (1945–1997 гг.) / О. А. Ганцкая // Этнос. Общество. Государство. – 2000. – № 1. – С. 88–100.
2. Barbasiewicz, O. Pamięć w procesie pojednania polsko-niemieckiego. Teoria, historia i refleksje / O. Barbasiewicz, J. Turek // Pamięć i polityka wobec dziedzictwa kulturowego w Polsce i w Niemczech; pod redakcją K. Ziamera. – Warszawa : Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego, 2015. – S. 13–43.
3. Gawryszewski, A. Ludność Polski w XX wieku / A. Gawryszewski. – Warszawa : PAN IgiPZ, 2005. – 623 s.
4. Hołub, A. Stosunki polsko-niemieckie / A. Hołub // Polska wobec sąsiadów. Współczesne stosunki polityczne / Red. W.T. Modzelewski. – Olsztyn, 2009. – S. 171–189.
5. Jankowski, D. Wspólnota wartości i «oświecony egoizm»? Stosunki polsko-niemieckie 20 lat po Traktacie o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy – aspekty bezpieczeństwa / D. Jankowski, A. Ignaciuk // Bezpieczeństwo narodowe. – 2011. – Nr. 19. T. III – S. 1–16.
6. Kącka, K. Historia, normalizacja, pojednanie, dialog, czyli medialny bilans dwudziestolecia stosunków polsko-niemieckich / K. Kącka // Po obu stronach Odry Polska, Niemcy i ich wzajemne relacje w XX i XXI wieku – wybrane problemy ; pod redakcją K. Kąckiej. – Toruń, 2011. – S. 138–162.
7. Pamięć i polityka wobec dziedzictwa kulturowego w Polsce i w Niemczech / Pod red. K. Ziamera. – Warszawa : Un-t Kardynała S. Wyszyńskiego, 2015. – 132 s.
8. Polacy wobec Niemców. Z dziejów kultury politycznej Polski 1945–1989 / praca zbiorowa pod red. A. Wolff-Powęskiej. – Poznań : IZ, 1993. – 462 s.
9. Polska i Niemcy w XX wieku / Pod. red. Ursuli A.J. Becher, W. Borodziej, K. Ruchniewicz. – Poznań : W-wo Poznańskie, 2001. – 150 s.
10. Reiter, J. Bilans polsko-niemieckiego Traktatu o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy z 17.06.1991 / J. Reiter // Polacy i Niemcy. Trudne kontakty – dobre perspektywy / Red. H. Dmochowska, K. Kopacki. – Warszawa : Fundacja Konrada Adenauera, 2011. – S. 31–49.
11. Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy z 17 czerwca 1991 roku // Dziennik Ustaw. – 1992. – Nr. 14. – Poz. 56. – S. 191–204.