



Национальная академия наук Беларуси
Институт экономики
Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь
Белорусский государственный экономический университет

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ.

Сборник материалов

Международной научно-практической конференции

23 – 24 октября 2008 года

г. Минск

Минск
ИООО «Право и экономика»
2009

РАЗВИТИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРИМЕРЕ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

Важным направлением международной интеграции является трансграничное сотрудничество, которое успешно развивается в мире, начиная со второй половины XX века. Трансграничное сотрудничество — это планирование, разработка и реализация совместных проектов между администрациями, общественными и частными организациями приграничных территорий стран-соседей. В целом проекты трансграничного сотрудничества реализуются во многих областях, включая образование (летние школы, языковые курсы, обмен опытом и т. п.), деловые контакты (бизнес-форумы, семинары, выставки) и культуру.

Выбор конкретной формы трансграничного сотрудничества зависит от целей, условий и желаний партнеров. Руководствуясь межправительственными соглашениями, приграничные регионы могут создавать рабочие группы, комитеты, ассоциации и т. п., которые могут быть как зарегистрированными юридическими лицами, так и неформальными структурами. Наиболее сложной формой организации трансграничного сотрудничества являются еврорегионы. Еврорегион (англ. *Euroregion*) — форма международной интеграционной структуры, в которую входят 2 (или более) территориальных образования, расположенных в приграничных районах в различных европейских странах[1].

Основные цели сотрудничества в рамках еврорегионов — совместные действия по гармоничному развитию приграничной и транспортной инфраструктуры, развитию контактов между различными организациями, предприятиями, жителями приграничных районов, по ликвидации последствий стихийных бедствий, охране окружающей среды, развитию культурного и научного обмена. ЕС справедливо рассматривает еврорегионы как стабилизирующий фактор в отношениях между странами. В Западной Европе их насчитывается несколько десятков (в Германии, Франции, Бельгии) и функционируют они на принципах трансграничной кооперации, самоуправления и равных полномочий сторон уже достаточно давно. 9 еврорегионов успешно действуют на границе Польши с Германией, Чехией, Украиной и Беларусью.

Белорусские еврорегионы могут стать очень ценным инструментом удержания уже имеющегося уровня приграничного сотрудничества, а кроме того, прообразом будущей более глубокой кооперации, избежать которой белорусам, даже при большом желании, не удастся. Еврорегионы Беларуси — это модель, полигон для поиска более глубоких, более развитых форм сотрудничества, в рамках которых можно будет, например, минимизировать визовые ужесточения, обойти политические препятствия, преодолеть проблемы выживания и развития местного приграничного бизнеса, из которого в последние годы подрастал в масштабах своего региона новый социальный слой, так называемый "третий класс" — носитель новой ментальности и более адекватного экономического поведения.

Не являясь членом Совета Европы, Беларусь, тем не менее, применяет на своей территории положения Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, принятой 21 мая 1980 года в Мадриде, которая определяет не слишком императивные, скорее рекомендательные, чем договорно-правовые рамки трансграничного сотрудничества.

В настоящее время в Беларуси действуют 4 еврорегиона: "Буг", "Неман", "Озерный край" и "Беловежская пуца". Два из них охватывают территорию Брестской области. Соглашение о создании Еврорегиона «Беловежская пуца» подписано 25 мая 2002 года в Гайновке (Республика Польша). С белорусской стороны членами еврорегиона являются Свислочский, Пружанский и Каменецкий районы, с польской — Гайновский повет. Основные цели деятельности еврорегиона: сохранение уникального природного комплекса Беловежской пуши; содействие развитию международного туризма; создание новых хозяйственных возможностей для населения приграничных районов.

Это и в самом деле особый, а в какой-то степени и символический проект. Беловежская пуца — уникальная общеевропейская ценность, единый экологический организм и памятник, который должен стать объектом общей заботы, а не разделенной территорией, рубежом нового европейского раздела[2].

Создание туристской зоны тесно связано с экономическим развитием Каменецкого и Пружанского районов и направлено на активизацию таких секторов экономики, как торговля, бытовое обслуживание, транспортное производство товаров народного потребления и сувенирной продукции.

Координация и взаимодействие регионального туристического центра, государственных органов управления и региональных туроператоров и субъектов хозяйствования позволит:

- 1) создать целый спектр конкурентно способного туристского продукта и услуг;
- 2) создать дополнительные рабочие места для обслуживания на объектах туристических маршрутов;
- 3) возродить традиционные ремесла и художественные промыслы;

- 4) привлечь инвестиции для создания туристской инфраструктуры на уровне Европейских стандартов;
- 5) увеличить налоговые отчисления в местные бюджеты.

Еврорегион «Буг» был создан в сентябре 1995 года. В него вошли приграничные области Украины и Польшы (Волинская область и Люблинское воеводство). 15 мая 1997 года в Бресте прошло трехстороннее заседание совета трансграничного объединения «Буг», на котором были рассмотрены дополнения к соглашению о создании трансграничного объединения еврорегион «Буг» и изменения в его устав в связи с вхождением в него Брестской области и Бялоподлясского воеводства, а в начале июня того же года Брестская область была официально принята в состав еврорегиона. Позднее к нему присоединилась Львовская область Украины.

Через еврорегион пролегают кратчайшие пути из СНГ и Украины в страны Западной Европы, а также между странами Балтийского и Черноморского регионов. Основными направлениями деятельности еврорегиона являются: развитие экспортных и импортных производств на основе специализации производства и кооперирования с соседними территориями; создание на его территории международных хозяйственных объектов; налаживание сотрудничества в отраслях промышленности, сельского хозяйства, рекреации и туризма; создание транзитных транспортных коридоров; рациональное и комплексное использование природно-ресурсного потенциала.

В соответствии с основными направлениями образованы семь рабочих групп: территориального планирования, инфраструктуры, коммунальной сферы, транспорта и связи; охраны и улучшения состояния окружающей среды; расширения информации и создания баз данных; сотрудничества между организациями и различными отраслями хозяйства; образования, культуры, спорта и туризма; контактов органов местного самоуправления с населением; безопасности, взаимодействия правоохранительных органов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Трансграничное сотрудничество финансируется из бюджетных средств, собственных средств организаций, принимающих в нем участие, а также средств фондов ЕС. Евросоюз заинтересован в развитии трансграничного сотрудничества. Европейской комиссией разработаны программы соседства «Польша – Беларусь – Украина», «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь». В настоящее время административные территории, входящие в состав еврорегиона «Буг», принимают участие в программах «Польша – Беларусь – Украина» и «Регион Балтийского моря». Приоритеты программ практически полностью совпадают с задачами еврорегиона.

Практическим шагом единой стратегии развития приграничных территорий в формате еврорегиона стало активизирование торгово-экономического сотрудничества. Главный показатель успехов – рост объемов внешней торговли. По итогам 4 месяцев 2007 г. товарооборот Брестской области с Волинской достиг 5,7 млн. долларов и увеличился на 15%, с Республикой Польша эта цифра составила 62,2 млн. долларов. Деятельность объединения в торгово-экономическому направлению включает как региональную кооперацию, так и совместное позиционирование еврорегиона за его пределами, что способствует привлечению иностранных инвестиций из стран Центральной и Восточной Европы, иных регионов мира [3].

Опыт развития приграничных связей Брестской области с соседними территориями Польши и Украины свидетельствует о том, что эффективность решения общих проблем в приграничье существенно зависит от степени использования средств коммуникации и информационных технологий. В г. Бресте в результате реализации проекта ГАСИС «Трансграничная информация и контакты Брест – Бяла-Подляска» созданы и функционируют трансграничный информационный центр и специализированный Интернет-сайт «ТРИК». Проект реализован при поддержке немецких партнеров на основе опыта деятельности еврорегиона «Памина» (Германия, Франция). Центр выполняет роль «информационного пункта» на границе ЕС – Беларусь и координатора проектов трансграничного сотрудничества в еврорегионе «Буг». Центр содействует развитию контактов между институциональными организациями, от которых зависит решение первостепенных приграничных проблем (органы самоуправления, таможенные и пограничные структуры, МЧС, органы правопорядка, научные учреждения и др.), налаживания деловых партнеров в налаживании разносторонних связей между нашими регионами.

Изучение социально-экономического потенциала еврорегионов определило для приграничных районов Республики Беларусь целесообразность сотрудничества по следующим основным направлениям:

- 1) создание совместной информационной системы данных об экономическом потенциале и целесообразности деловых отношений в рамках еврорегионов;
- 2) сотрудничество в области улучшения экономической инфраструктуры: создание консультативных центров, промышленных парков, деловых инкубаторов и др.;
- 3) развитие инфраструктуры, обеспечивающей упрощение перехода границ, доступ к основным международным транспортным магистралям, морским и речным навигационным путям;
- 4) разработка совместной стратегии развития туризма и наиболее полное освоение туристического потенциала еврорегионов;
- 5) установление постоянных приграничных связей между фирмами, технологическими центрами и исследовательскими учреждениями;
- 6) организация фестивалей, выставок, торговых ярмарок и спортивных мероприятий;

7) координация программ охраны окружающей среды, сотрудничество в области совместного мониторинга источников загрязнения регионов.

Анализируя эффективность деятельности еврорегионов можно отметить следующие проблемы создания и функционирования существующих еврорегионов: бюрократизированность структур еврорегионов, слабая финансовая база, малая инициативность. Одной из причин такого положения дел является жесткая система вертикального централизованного управления. Практика показала, что без осознания центральными органами власти необходимости передачи некоторых полномочий на локальный уровень, усиление финансовой самостоятельности местной власти, а также унификации законодательства Беларуси со странами-партнерами сложно будет говорить об эффективности этой новой для республики модели регионального сотрудничества. Будущее еврорегионов с ее участием будет во многом зависеть от позиции органов государственной власти в вопросах, связанных с перераспределением полномочий центрального, регионального и местного уровней и выработкой и проведением научно-обоснованной региональной политики. В последние годы в Беларуси формируются нормативно-правовые и организационные основы для регулирования развития отдельных подсистем регионов (в частности, в области охраны окружающей среды, занятости населения, архитектурной и градостроительной деятельности и др.). Эта проблематика представлена в ряде документов, входящих в систему государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь и принятых в последние годы. В частности, она нашла отражение в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. Специальный раздел по региональной политике также представлен в Концепции программы социально-экономического развития на 2001-2005 гг. При этом специалисты отмечают немногочисленность и самый общий характер указанных документов.

По мнению В.Улаховича, главной проблемой развития практики приграничных региональных проектов в Беларуси является соблюдение принципа субсидиарности, т.е. усиления регионального и локального уровня управления через перенос компетенции на возможно более низкий административный уровень. Данный принцип предполагает высокое развитие территориального самоуправления, что для республики достаточно серьезная проблема, как в силу исторической традиции, так и в силу того, что действующий в настоящее время закон о местном самоуправлении от 1991 года не дает местным органам власти достаточных полномочий, практически без изменений сохраняя их декоративную роль советского времени. И дело здесь не только в сложностях финансирования проектов еврорегионов за счет источников местных бюджетов, но и в постоянной оглядке наверх, в необходимости согласования с «центром» каждого шага. Кроме этого, сдерживает развитие еврорегионов, их экономической основы, слабая реформированность экономики Беларуси, особенно в вопросах собственности, ее слабая инвестиционная привлекательность. Режима наибольшего экономического благоприятствования пока, к сожалению, нет как для белорусских субъектов хозяйствования, так и для их партнеров по ту сторону границы[4].

Сложившиеся трансграничные экономические связи свидетельствуют о том, что необходимо решение на государственном уровне следующих задач:

- придание соответствующего статуса приграничным регионам;
- расширения функций, полномочий и прав местных органов власти в сфере трансграничного сотрудничества;
- установления специальных торгового и таможенного режимов с предоставлением существенных льгот субъектам хозяйствования для развития взаимовыгодных связей;
- разработки соответствующих правовых норм, определяющих порядок участия областей в еврорегионах.

Литература

1. ru.wikipedia.org/wiki
2. bdg.press.net.by
3. brest-region.by
4. www.nmnbv.org/articles/280403/eureg.html