



Академия управления при Президенте
Республики Беларусь

Государственное управление в Республике Беларусь: формирование государства для народа

*Материалы Республиканской
научно-практической конференции
(Минск, 29-30 октября 2009 г.)*

Минск 2010

Государственное регулирование региональной экономической политики

О. А. Паршутич,

Полесский государственный университет

Обусловленность государственного регулирования на региональном уровне связана с трансформационными процессами, происходящими в экономике республики. Важным аспектом при регулировании развития региона является его финансовая составляющая, поскольку любые действия будут предприниматься лишь при условии оплаты связанных с ними расходов. Наиболее значимыми компонентами являются специально организуемые формирование и распределение финансовых потоков между уровнями и единицами территориальной

Таблица 1

Инструменты государственного регулирования регионального развития

<i>Инструменты</i>		
<i>Прямые</i>	<i>Косвенные</i>	
<i>Законодательные акты</i>	<i>Финансово-экономические</i>	<i>Социально-политические</i>
– регулирование государственной собственности; – управление предприятиями государственного сектора; – дотационные выплаты, трансферты; – выплаты по социальной защите	– фискальная политика; – денежная политика; – внешнеэкономическая политика; – инвестиционная политика; – политика регулирования доходов	– социальные программы развития; – обеспечение эффективной занятости; – социальная защита населения; – политика в сфере образования, культуры, здравоохранения

структуры государства, а также специально создаваемые условия для роста финансового потенциала региона. Среди инструментов государственного регулирования регионального развития прямого и косвенного воздействия особое место занимают финансово-экономические инструменты.

Как известно, финансовой основой целостности государства служит республиканский бюджет. Составляя значительную часть государственных финансов любой страны, бюджет играет важную роль в осуществлении государственной социально-экономической политики и в системе макроэкономического регулирования.

Успех экономических преобразований в республике зависит от степени согласования интересов Центра, субъектов области и органов местного самоуправления в финансовой сфере. Основные противоречия между Центром и регионами лежат именно в бюджетной сфере, и эти противоречия, несмотря на разворачивающийся договорный процесс, представляют собой реальную опасность для экономического роста государства. Кризисные явления, проявляющиеся в виде государственного долга, инфляции, – это лишь одна сторона дела. Другая его сторона связана с вертикальной и горизонтальной несбалансированностью бюджетной системы, обостряющей финансовые противоречия между центром и субъектами регионов.

Возникает внутренне противоречивая ситуация: с одной стороны, политика Центра и регионов не должны противостоять друг другу, но, с другой – они и не совпадают. В их взаимодействии возникают две тенденции – центробежная и центростремительная. В годы советской власти явное преимущество отдавалось центростремительной тенденции. Однако в развитой рыночной экономике региону все меньше требуется помощь Центра. В переходный период координация политики должна осуществляться с креном в сторону центробежной тенденции. От установления разумного баланса этих тенденций зависит эффективность проводимых реформ.

В новых условиях хозяйствования повышается роль косвенного регулирования территориального развития с помощью финансово-кредитной и налоговой политики, амортизационной политики, а также через внебюджетные фонды. При этом преобладающей формой должно быть финансовое и налоговое регулирование. Необходимость функционирования регионов в условиях рынка на принципах самоуправления и самофинансирования предъявляет особые требования к организации их финансовой деятельности, стабилизации финансового положения в регионах.

Важным регулятором территориального развития являются местные бюджеты.

Порядок составления и исполнения местных бюджетов, их взаимоотношения с республиканским бюджетом определены законодательством Республики Беларусь и исходит из четкого разграничения доходов и расходов республиканских и местных бюджетов.

В последнее время отмечается тенденция роста доходов местных бюджетов и, соответственно, повышения возможностей в финансировании развития регионов. Значительно расширены права местных органов власти в использовании финансовых ресурсов, по формированию основных статей доходной и расходной части бюджета. Местные Советы депутатов самостоятельно определяют перечень доходных источников и структуру расходов местных бюджетов, включая порядок образования резервных и иных фондов. В распоряжении местных бюджетов полностью остаются дополнительно полученные доходы или экономия в расходах, а также свободные остатки средств на конец года.

Надо отметить, что в связи с ростом расходов в регионах, увеличением количества программ, мероприятий, финансируемых из местных бюджетов, собственных средств в регионах недостает. Из республиканского бюджета дополнительно выделяются областям, городам финансовые ресурсы, иногда равные их годовым бюджетам. Поэтому целесообразно дальнейшее повышение доли бюджетов регионов, сокращение до минимума встречного движения налогов. Необходимо иметь самостоятельные, устойчивые источники формирования доходов местных бюджетов.

Таким образом, в условиях перехода к рыночной экономике, необходимо совершенствовать существующую систему финансового взаимодействия Центра и регионов (поскольку полностью отказаться от такого перераспределения пока нельзя, но можно попытаться свести его к минимуму).