

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

# **Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития**

**Материалы XVI Международной научной конференции  
(Минск, 23 октября 2015 г.)**

**В трех томах**

**Том 1**

# МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ ШОКОВ

Матяс А.А.,

*кандидат экономических наук, доцент,  
Полесский государственный университет, г. Пинск*

Наиболее успешным в экономическом развитии страны представляется период с 2001 по 2006 г., когда проводилась достаточно взвешенная макроэкономическая и монетарная политика. Одновременно сложились благоприятные условия внешней торговли в части экспортных и импортных цен, а также спроса на традиционных рынках сбыта ведущих позиций белорусского экспорта. Вследствие этого при относительно высоких темпах экономического роста удавалось поддерживать макроэкономическую стабильность и в отдельные годы не допускать значительных дисбалансов в экономическом развитии. Вместе с тем относительно благоприятный в экономическом отношении период не был использован для ускорения структурных и институциональных преобразований, что в дальнейшем при усилении конкуренции на традиционных рынках, учитывая их сжатие в условиях мирового финансово-экономического кризиса, падения мировых цен на энергоносители и другие виды сырьевых ресурсов, обернулось потерей конкурентоспособности отдельных отраслей национальной экономики.

За относительно короткий период Беларусь испытала два внешних шока, связанных с перманентным повышением цен на российские энергоносители с 2007 г. и существенным падением традиционного белорусского экспорта под воздействием мирового финансово-экономического кризиса. Достаточно отметить, что в результате сближения мировых и российских цен условно начисленная субсидия только по российским энергоносителям для Беларуси сократилась с 14,5% ВВП в 2008 г. до 6% ВВП в 2010 г. [1].

В то же время внешние шоки не были компенсированы посредством адекватной макроэкономической политики, более того, активно осуществлялось чрезмерное стимулирование внутреннего потребительского и инвестиционного спроса. При этом инвестиционный спрос обеспечивался преимущественно за счет льготного кредитования в рамках государственных целевых программ. По данным МБРР, при увеличении задолженности по кредитам на государственные программы с 4% ВВП в 2005 г. до 25,5% ВВП в 2010 г. 70% целевого кредитования в основном было направлено в сельское хозяйство и 30 – в жилищное строительство [1]. В свою очередь потребительский спрос поддерживался за счет ускоренного прироста номинальной заработной платы в 2010 г. на 24%, реальной – на 15% [2].

Вышперечисленные тенденции привели к усилению дисбалансов в экономическом развитии страны, прежде всего увеличению отрицательного сальдо счета текущих операций платежного баланса и валового внешнего долга, что обернулось дестабилизацией на валютном рынке в 2011 г. и проблемами в развитии макроэкономической и монетарной ситуации в последующие годы.

Перспективы развития белорусской экономики в краткосрочной и среднесрочной перспективе следует рассматривать в рамках следующих четырех блоков: внешнеторговая конъюнктура; продолжение необходимых корректировок в области макроэкономической и монетарной политики; тенденции в реальном секторе с учетом необходимости активизации структурных преобразований; возможности привлечения дополнительного внешнего финансирования для погашения и обслуживания государственного и валового внешнего долга.

Со второй половины 2014 г. и особенно в текущем году резко ухудшилась внешнеторговая конъюнктура, что привело к существенному падению цен и спроса на белорусский экспорт. Данные неблагоприятные тенденции обусловлены падением цен на нефть, девальвацией курсов у основных торговых партнеров Беларуси и проседанием традиционных рынков сбыта отечественной продукции.

Снижение мировых цен на нефть и нефтепродукты связано с принятыми решениями по прекращению количественной программы смягчения в США, замедлением роста мировой экономики, расширением добычи сланцевого газа, отказом крупнейших нефтедобывающих стран от сокращения добычи нефти и др.

В свою очередь на ослабление российского рубля повлияло наложение ряда неблагоприятных тенденций, включая снижение мировых цен на нефть, уход капитала с развивающихся рынков, конфликт на Украине и принятые в связи с ним экономические санкции по ограничению доступа российских компаний к иностранным кредитам, разогрев в последние годы российского рынка за счет дополнительного стимулирования внутреннего спроса и реализации государственных инвестиционных программ. При этом наиболее масштабной и дорогостоящей представляется программа перевооружения.

Наиболее существенные потери Республика Беларусь в настоящее время несет из-за падения мировых цен на нефть и нефтепродукты. В свою очередь дополнительные потери Беларуси связаны как с сокращением экспортных пошлин (в том числе на добываемую собственную нефть) по причине падения мировых цен, так и с удорожанием российской нефти для внутреннего потребления пропорционально увеличению НДС. К этому следует добавить сокращение спреда в химической и нефтехимической отрасли из-за сближения мировых и российских цен для Беларуси не только по нефти, но и по газу.

Одновременно сжатие емкости российского рынка привело к падению спроса на белорусскую продукцию, прежде всего на высокоэластичные инвестиционные товары. С аналогичными проблемами Беларусь столкнулась и на других рынках, например, в Венесуэле, экономика которой еще в большей степени по сравнению с Россией зависит от мировых цен на нефть.

В связи с большой вероятностью сохранения низких мировых цен на энергоносители Минэкономразвития Российской Федерации понизило кратко- и среднесрочные прогнозы по стоимости нефти. К этому следует добавить сокращение поступлений в российский бюджет от экспорта газа, цены на который привязаны с определенным лагом к стоимости нефти.

Для компенсации неблагоприятной внешнеторговой конъюнктуры в Беларуси перешли к более взвешенной макроэкономической и монетарной политике, что позволило провести отдельные макрокорректировки, направленные на ограничение внутреннего инвестиционного и потребительского спроса.

При этом проведенная в конце 2014 г. и начале 2015 г. корректировка курса белорусского рубля сопровождалась одновременно так называемой внутренней девальвацией (сокращением внутреннего инвестиционного и потребительского спроса) и относительно жесткой денежно-кредитной политикой, что и позволило обеспечить в текущем году положительное сальдо по товарам и услугам. В свою очередь резкое сжатие внутреннего спроса при сохранении предложения и проблематичности его переориентации на внешние рынки привело к сдерживанию роста цен на отдельные виды продукции.

Основные резервы в области макроэкономической и монетарной политики в ближайшие годы связаны с дальнейшим увеличением тарифов на неторгуемые услуги (в частности, ЖКУ), пересмотром отдельных статей госрасходов и применением более эффективных механизмов распределения и использования бюджетных средств. Вместе с тем удорожание импортной составляющей в условиях сокращения внешнего и внутреннего спроса, с учетом необходимости сохранения относительно жесткой монетарной и фискальной политики, приведут к неплатежам и ускорению рецессии.

Ситуация усугубляется негативными тенденциями, которые происходят в самом реальном секторе, где преобладают государственные предприятия, отличающиеся невысокой конкурентоспособностью, не способные к быстрой адаптации к изменяющимся условиям функционирования.

Вследствие этого происходит вытеснение отдельных видов белорусской продукции с российского рынка, а по отдельным позициям – и с внутреннего. К основным причинам обострения конкуренции можно отнести: создание в Российской Федерации современных конкурирующих производств, в том числе с участием ТНК; вступление России в ВТО, что сделало более открытым российский рынок для иностранных производителей; введение утилизационного сбора в текущем году для белорусской машиностроительной продукции. В свою очередь сплошная (а не точечная) модернизация целых отраслей (цементная, деревообработка) в условиях проседания внешних рынков привела к проблемам сбыта продукции и закредитованности модернизированных предприятий.

Вместе с тем для отдельных белорусских отраслей и предприятий появились дополнительные ниши в части усиления кооперационных связей с Российской Федерацией в ОПК и расширения поставок продукции АПК с учетом введенных российских санкций.

Однако основной проблемой представляются структурные преобразования в реальном секторе. В Беларуси с учетом доминирования в экономике государственного сектора и крупных валообразующих предприятий пока придерживаются более осторожных подходов, направленных на постепенное изменение управления госсектором и сложившейся системы его господдержки. Это касается прежде всего разделения функций собственника и оперативного управления, ликвидации избыточных функций министерств, демонополизации, реализации промышленной политики в рамках создания и управления крупными интегрированными структурами, перехода от индивидуальной господдержки к отраслевым преференциям и субсидиям.

Вместе с тем кардинальными направлениями ускорения и повышения эффективности модернизации реального сектора представляется проведение политики госкапитализма на основе ГЧП в инфраструктурных и базовых отраслях и привлечение стратегического инвестора на крупные валообразующие предприятия.

Наибольшие проблемы в настоящее время испытывают государственные средние предприятия, особенно в отраслях, ориентированных на постоянно меняющийся потребительский спрос (например, легкая промышленность). В данных отраслях, как правило, эффективно функционируют только частные предприятия, а важнейшей задачей на государственном уровне является создание благоприятных условий для их развития.

Что касается ускорения развития новых высокотехнологичных отраслей и предприятий, то для этого необходимы особо льготные условия и режимы для их развития. Соответствующие условия созданы в рамках ПВТ, СЭЗ, предоставляются льготы для иностранных инвесторов.

Проведенная девальвация белорусского рубля, которая позволила привести белорусскую экономику в относительное равновесие, одновременно осложнила погашение и обслуживание валового и государственного долга. Ситуация усугубляется недостаточными ЗВР при отрицательных чистых иностранных активах коммерческих банков. Поэтому стабилизация экономической ситуации в стране в ближайшие годы во многом будет зависеть от привлечения внешнего финансирования.

Таким образом, в краткосрочной перспективе в качестве основного амортизатора неблагоприятной внешнеторговой конъюнктуры может быть использована взвешенная и адекватная макроэкономическая политика (прежде всего в части сокращения инвестиций и проведения отдельных макрокорректировок, направленных на рационализацию внутренних расходов секторов экономики) в сочетании с проводимой в настоящее время гибкой политикой курсообразования и внешними заимствованиями, а в средне- и долгосрочной перспективе – структурные и институциональные преобразования в секторах национальной экономики.

### *Л и т е р а т у р а*

1. Страновой экономический меморандум для Республики Беларусь: экономическая трансформация для роста. – Всемирный банк, 2012. – С. 113.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014. – Мн.: Нац. статистический комитет, 2014. – С. 534.

