

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ***К.А. Завидовская, 3 курс**Научный руководитель – С.В. Чернорук, ассистент  
Полесский государственный университет*

Социальная защита населения является одним из важнейших элементов в системе социального управления обществом и оказывает огромное влияние на и происходящие в обществе экономические и политические процессы.

В условиях формирования социально–ориентированной модели рыночной экономики идет процесс формирования новой модели социальной политики и социальной защиты населения, действенной системы государственного регулирования отраслей социальной сферы, формирования адекватных современным условиям развития принципов и подходов, форм и методов государственного регулирования, последствий их реализации, оценке функционирования системы регулирования в единстве количественных и качественных сторон.

Государству отводится ведущая роль в создании гарантий безопасности в социальной сфере, разработке программных и прогнозных документов, стратегии действий долгосрочного и краткосрочного характера с ориентированием на соответствующие приоритеты. Государство обеспечивает развитие инфраструктурных отраслей экономики, подавление негативных проявлений рыночного механизма в их развитии, осуществление заботы о подрастающем и старшем поколении, поддержка образования, культуры общества, здравоохранения, так как многие социальные проблемы не могут быть решены в рамках саморегулирования рыночного механизма. От решения социальных проблем зависит стабильность общества, а это является необходимым условием для успешного развития экономики. Результативность социальной политики проверяется, прежде всего, уровнем и качеством жизни, как всего населения, так и различных социальных групп.

Расходы бюджета, являясь важной составной частью государственных расходов в целом, выражают экономические отношения, возникающие в связи с использованием средств общегосударственного денежного фонда. Формой проявления этих отношений выступают конкретные виды бюджетных расходов, причем их многообразие обусловлено действием целого ряда факторов: природой и функциями государства, уровнем социально–экономического развития страны, разветвленностью связей бюджета с национальной экономикой, административно–территориальным устройством государства и т.д.

В расходы бюджета включаются затраты на финансирование народного хозяйства, оборону страны, расходы по государственному долгу, содержание органов управления и правоохранительных органов и др. Разумеется, расходы бюджета включают в себя и затраты на социально–культурные мероприятия (образование, здравоохранение, социальное обеспечение). В Республике Беларусь обеспечение социальной защиты осуществляется путем использования следующих финансовых методов: поддержки социальной инфраструктуры; финансирования оказания помощи в области социальной защиты; компенсации затрат на социальное обеспечение; непосредственные выплаты гражданам, являющимися объектами социальной защиты.

Расходы на социальное обеспечение осуществляются как за счет средств государственного бюджета, так и за счет средств внебюджетных фондов.

Один из факторов, определяющих уровень жизни человека, – трудоустройство. Цель государственной политики занятости – поддержание стабильной ситуации на рынке труда, повышение эффективности использования рабочей силы, совершенствование структуры занятости за счет расширения сектора услуг.

На протяжении последнего десятилетия в Республике Беларусь наблюдается устойчивая тенденция снижения численности безработных: если в 2001 году их количество составляло 102,9 тыс. человек, а в 2006 году – 52 тыс. человек, то в 2010 году данный показатель снизился до 33,1 тыс. человек. Такие результаты были достигнуты благодаря сохранению и поддержанию производственных мощностей белорусских предприятий, последовательному финансовому оздоровлению перспективных градообразующих промышленных объектов, постоянному контролю со стороны государственных органов за соблюдением национального законодательства в трудовой сфере, реальному закреплению в экономике страны института предпринимательства. Уровень зарегистри-

рованной безработицы на конец декабря 2011 г. составил 0,6% от экономически активного населения (на конец декабря 2010 г. – 0,7%).

Важное направление социальной политики – совершенствование системы пенсионного обеспечения. Повышая пенсии, государство создаёт условия для улучшения качества жизни, четверти населения Республики Беларусь. На учете в органах по труду и социальной защите на начало 2011 состояло свыше 2,5 млн. пенсионеров. Большинство их них (80%) не работает. Среди стран СНГ по расходам на пенсионное обеспечение в % к ВВП Беларусь занимала по состоянию на начало 2011 третье место (8,4 %) после Узбекистана (9,9%) и Украины (8,8%).

О масштабах государственной социальной поддержки свидетельствует тот факт, что на различные социальные выплаты, пособия и трансферты республикой расходуется более 13% валового внутреннего продукта.

В республике на сегодняшний день завершено реформирование системы социальной защиты граждан, направленной на реализацию принципа адресности. Адресная социальная помощь, направлена на оказание временной материальной поддержки малообеспеченным гражданам и семьям, содействие в преодолении трудной жизненной ситуации. За период январь – июнь 2011 года государственная адресная социальная помощь предоставлена 67,2 тыс. человек на общую сумму около 25,6 млрд. рублей.

В ближайший период также планируется обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уровня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствование системы социальных пособий и выплат, механизмов защиты доходов населения от инфляции. Важным направлением является создание комплексных территориальных центров социального обслуживания, обеспечивающих оказание максимальной и разносторонней помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения.

В комплексе мер по обеспечению устойчивого развития в республике повышается значимость социальной поддержки ветеранов и инвалидов. Основным направлением государственной социальной политики по отношению к инвалидам должно стать реабилитационное направление, ориентированное, прежде всего, на использование социальных механизмов компенсации и адаптации.

По мнению автора, важнейшими условиями реализации мер по обеспечению социальной поддержки могут стать следующие меры:

- координация различных видов государственной социальной поддержки граждан;
- конкретный адресный характер социальной поддержки со стороны государства определенным категориям граждан;
- создание единой информационной системы социальной помощи;

Задача рационализации расходов на социальную защиту является актуальной для многих стран. Для ее решения необходимо откорректировать льготы до приемлемого для бюджета уровня и ограничить число адресных групп при минимизации ошибок включения и исключения получателей. Даже в странах с невысоким уровнем доходов адресность денежных пособий может быть обеспечена посредством использования ряда механизмов, включая приемлемый уровень тарифов, принципы выделения социальной помощи на основании обращения, адресность по месту проживания, а также посредством показателей доходов. Меры по обеспечению экономической эффективности будут только способствовать в решении проблемы недостаточного финансирования, для преодоления которой необходимо перераспределение государственных средств.

#### **Список использованных источников**

1. Основные социально–экономические показатели. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/indicators/uroven.php> – Дата доступа: 19.02.2012.
2. Тетерина, Л.М. Государственный бюджет: учебн.–метод. комплекс. Минский институт управления /Л.М. Тетерина. – Минск: Изд–во МИУ, 2005. 216 с.
3. Аналитическая информация об исполнении бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/> – Дата доступа: 19.02.2012.