

Проблемы государственной политики регионального развития России

Материалы Всероссийской научной конференции

(Москва, 4 апреля 2008 г.)

Москва
Научный эксперт
2008

Развитие регионов Республики Беларусь

Бокиа Н.В. (Пинск)

Устойчивое развитие регионов, укрепление и стабилизация их экономического потенциала, ориентированного на социальные и экологические приоритеты, развитие инновационной среды и предпринимательства находятся сейчас в центре внимания социально-экономического развития Республики Беларусь.

Рассмотрение экономики региона с позиций системного подхода означает выявление:

- целостности и, соответственно, границ объекта; основных экономических субъектов экономики региона;
- сложности объекта (наличие составных частей, подсистем и элементов), его иерархического строения;
- системообразующих связей объекта и способа их функционирования в системах более высоко уровня.

Регион, его целостность, выявляется через понимание его как территориальной социально-экономической общности. Под ней понимается исторически конкретная, целостная ячейка территориальной структуры общества. Члены этой общности связаны узами общих отношений к территории, на которой они проживают, и узами отношений, вытекающих из факта проживания на общей территории. Ее структурными элементами являются соответствующая группа населения и используемая ею часть жизненного пространства с ее производственной, инженерной и социальной инфраструктурой, а также органами управления и самоуправления. Каждая территориальная социально-экономическая общность представляет собой систему, стороны и элементы которой тесно взаимосвязаны.

Общепризнанным является представление об иерархическом строении территориальных социально-экономической общностей. Системообразующим фактором в формировании целостности территориальной социально-экономической общности выступают органы местного управления. Границами региона признаются границы соответствующей административно — территориальной единицы как объекта местного управления. Под регионами в Республике Беларусь понимаются области и город Минск, которые являются объектом четко организованной системы местного управления базового уровня и осуществляют региональную политику.

Внешние функции территориальной социально-экономической общности по отношению к более широким системам заключаются в удовлетворении потребностей последних в материальных благах, производственных и социальных услугах, информационных и духовных ценностях.

Внутренние (социальные) функции по отношению к соответствующим территориальным группам состоят в обеспечении им общественно нормальных условий жизнедеятельности и воспроизводства, включая и возможность развития.

Экономика региона складывается из единичных хозяйств: предприятий, корпораций, домохозяйств, различных хозяйственных систем. В рыночных условиях каждый из этих субъектов строит свою экономическую политику и организует управление исходя из собственных экономических целей и интересов. Вместе с тем все они находятся в рамках экономической политики и институтов, формируемых на уровне государства. Этим объясняется двойственная природа регионов. С одной стороны, это многомерные эколого-социально-экономические структуры. С другой стороны, регионы — это звенья пространственной структуры экономики, т. е. особый тип экономических систем, возникающий на основе взаимосвязанного развития производства, населения и ресурсной сферы.

Целенаправленное управление региональной экономикой является важнейшей составляющей частью региональной политики государства, которая, в свою очередь, является составной частью государственной социально-экономической политики страны и осуществляется органами государственной власти и управления с применением различных методов и средств воздействия на функционирование отдельных территорий.

В Республике Беларусь объектами государственной региональной экономической политики являются административно-территориальные образования (области, г. Минск, административные районы, города, поселки городского типа, сельские Советы). Субъектами государственной региональной политики выступают республиканские и местные органы управления, местные органы самоуправления.

После распада СССР произошло усиление территориальной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов. В этих условиях к важнейшим задачам, которые должны решаться в процессе управления развитием регионов республики, следует отнести:

- укрепление социально-экономических основ Беларуси и единого социального и экономического пространства;
- сглаживание изначальных различий в уровнях экономического и социального развития регионов, обеспечение достойного уровня и качества жизни населения;
- создание действенного социально-экономического механизма, способного обеспечить функционирование национальной экономики как единого целого через сочетание интересов государства и его отдельных регионов;
- формирование многоукладной экономики на основе равноправного развития различных форм собственности, социальной и рыночной инфраструктуры.

Управление развитием региона — это управление взаимно согласованными программами (проектами) развития всех сфер жизнедеятельности региона в соответствии с поддержанными населением приоритетами и региональными интересами, принятыми к исполнению на законной или договорной основе, предусматривающими использование необходимых ресурсов, с определенными мерами и установленными сроками.

Главной целью такого управления является создание каждому трудоспособному гражданину условий, позволяющих ему своим трудом, предприимчивостью поддерживать собственное благосостояние и благосостояние семьи, при усилении адресности социальной поддержки со стороны государства в первую очередь слабо защищенных групп населения.

Все возможные методы воздействия непосредственно региональной администрации на ход экономического развития можно сформулировать как «создание в регионе благоприятных общих условий для развития деловой активности и ее регулирование, прямая кооперация администрации региона и бизнеса».

В 2005 г. завершена реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы (Программа) и реализация мер, определенных в этом документе. Данное пятилетие закрепило положительные тенденции социально-экономического развития и обеспечило выход Республики Беларусь по большинству макроэкономических показателей на уровень докризисного 1990 г.

Рассмотрим кратко итоги развития экономики регионов за 2001–2005 гг. Главным ресурсом нашей страны является человеческий капитал. В целом по республике, несмотря на снижение общей численности населения, трудовые ресурсы увеличились за пять лет на 3,4%, а по сравнению с 1995 г. — на 6,2%. Однако экономически активное население, которое включает занятых в экономике и зарегистрированных в службе занятости безработных, сократилось за пятилетие на 3,2%, а по сравнению с 1995 г. — на 2,9%.

Экономически неактивное население увеличилось за пять лет на 24,5% и составило 1827,2 тыс. человек, или 29,3% к трудовым ресурсам. Расчеты показывают, что добавленная стоимость на одного занятого в экономике в 2005 г. составила 14,5 млн руб.

Регионы Республики Беларусь имеют различную структуру численности занятости населения. Анализ распределения занятых по группам отраслей имеет существенные различия. Более 25% работающих занято в промышленности в Гомельской области, Минске, Минской и Могилевской областях. В сельском хозяйстве занято более 15% в Брестской, Гродненской и Минской областях, а в Минске занятых в сельском хозяйстве совсем нет. Вместе с тем в Минске более 15% занято в торговле и общественном питании. На другие отрасли во всех регионах приходится около 30%. Структура занятости населения регионов отражает региональные особенности размещения предприятий различных отраслей в регионах.

Социально-экономическое развитие регионов во многом определяет уровень жизни населения в регионе, который характеризует система показателей: продолжительность жизни, индекс численности населения, качество трудового потенциала, уровень безработицы, индекс соотношения среднемесячной заработной платы и минимального потребительского бюджета, удельный вес населения, живущего ниже прожиточного минимума. За 1990–2005 гг. усилилась межрегиональная дифференциация регионов Республики Беларусь.

Республика в демографическом развитии вступила в качественно новый этап — депопуляцию. Особенностью этого процесса в республике является низкий уровень рождаемости при одновременном высоком уровне смертности, имеющем тенденцию к росту.

В регионах Беларуси демографическая обстановка является неблагоприятной. Начиная с 1991 г. отмечалось снижение численности населения (табл. 1).

Таблица 1

Индексы численности населения по регионам Республики Беларусь (в % к предыдущему году)

Регионы	1990 г.	1995 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Республика Беларусь	100,0	99,7	99,6	99,7	99,7	99,6	99,5	99,5	99,5	99,5	99,5
Брестская	100,8	99,8	99,8	99,9	99,9	99,7	99,6	99,5	99,5	99,5	99,4
Витебская	100,8	99,3	99,1	99,3	99,4	99,1	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
Гомельская	97,2	99,7	99,6	99,6	99,6	99,5	99,3	99,3	99,3	99,3	99,3
Гродненская	100,9	99,6	99,5	99,5	99,5	99,3	99,2	99,1	99,1	99,0	99,0
г. Минск	101,3	100,2	100,3	100,5	100,7	100,8	100,8	100,9	100,9	101,4	100,8
Минская	100,5	99,6	99,3	99,3	99,3	99,2	99,1	99,3	99,3	98,7	99,4
Могилевская	98,8	99,5	99,4	99,5	99,4	99,2	99,1	99,0	99,1	99,0	99,0

Источник: Регионы Республики Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.

К началу 2006 г. население республики уменьшилось на 439,3 тыс. человек, или на 4,3%. Демографический потенциал во многом определяется продолжительностью жизни людей. За период с 1990 г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении снизилась. В 2005 г. она составила в среднем по республике 68,8 года (при этом у мужчин — 62,9 года, у женщин — 75,1 года), максимальное значение наблюдалось у Минска (72,3), а минимальное — у Минской области (67,3).

Несмотря на это, за период 1990–2005 гг. в регионах Беларуси численность трудовых ресурсов увеличилась на 4,6%, численность занятых при этом уменьшилась на 15,6%. Все это нашло свое отражение в изменении *трудового потенциала регионов*, представляющего объем, структуру и качество рабочей силы, которая характеризуется уровнем квалификации и образования работников. Так, за указанный период во всех регионах республики увеличилась доля работников с высшим образованием (табл. 2).

Таблица 2

**Общая численность работников с высшим образованием
(в % ко всем работникам)**

Регионы	1995 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Республика Беларусь	16,0	17,6	18,3	19,5	19,8	20,6	21,4	22,3	22,8
Брестская	13,8	15,1	15,5	16,1	16,6	17,7	18,5	19,2	19,8
Витебская	14,4	16,2	16,6	17,1	17,6	18,1	18,8	19,2	19,9
Гомельская	14,3	15,8	16,3	16,5	17,7	17,5	18,2	19,0	19,2
Гродненская	15	15,8	16,3	16,7	17,2	18,3	18,8	19,5	20,1
г. Минск	26,1	28,9	30	30,4	31,7	32,5	33,3	34,4	35,1
Минская	13	14,2	14,5	15	15,4	16,3	16,9	17,6	18,0
Могилевская	13,1	14,4	14,9	15,4	16	17,1	17,9	18,7	19,2

Источник: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.

По уровню квалификации рабочей силы лидирует Минск. За период 1990–2005 гг. численность занятых в народном хозяйстве начала сокращаться с 5 млн в 1990 г. до 4,3 млн человек в 2005 г. В 1990 г. уровень безработицы составлял 0,05%, и если в 2003 г. уровень безработицы достиг 3,1%, то с 2004 г. начался спад и на конец 2005 г. этот показатель составил 1,5%. При этом в Витебской области он равен 2%, а в Минске — 0,8%.

Анализ динамики денежных доходов населения с 1990 г. по 2005 г. показывает, что наиболее четкие тенденции сложились в части снижения доли оплаты труда в денежных доходах населения (с 73,4% в 1990 г. до 58,0% в 2005) и увеличения доходов от предпринимательства за этот период с 8,3% до 18,8%. Оплата труда при этом остается основным фактором, влияющим на рост денежных доходов населения.

Рост номинальных и реальных денежных доходов населения обусловил тенденцию снижения удельного веса населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума. Если в 1995 г. группа бедных составляла 38,4% общей численности населения, то в 2005 г. — 12,7%.

Предприятия реального сектора экономики являются одним из основных субъектов, действующих на территории регионов. Их развитие обусловлено специфической комбинацией факторов производства, достаточных для осуществления хозяйственной деятельности. Развитие основных отраслей экономики региона отражает особенности конкурентных преимуществ региона и предполагает определение точек экономического роста.

По сравнению с другими отраслями экономики промышленность обладает высокими конкурентными преимуществами. Она является ведущей в объеме экспорта страны (свыше 90%) и сумме валютных поступлений, а также в осуществлении инновационной деятельности.

Увеличение объемов производства за последние годы обеспечивается за счет роста производительности труда. Так в 2005 г. по сравнению с 2004 г. производительность труда в промышленности выросла на 10%.

Динамика региональной структуры промышленности республики в настоящее время характеризуется возрастанием доли Минской области и Минска, которые в совокупности производят свыше трети промышленной продукции республики. На динамике структуры промышленного производства отражаются различия в специализации и темпах развития тех или иных отраслей.

Общая ситуация в **промышленности** за 2001–2005 гг. характеризовалась ростом объемных показателей во всех регионах. Наиболее высокими темпами индустриального развития выделялись г. Минск, Минская, Брестская и Гомельская области, ниже был рост в Могилевской, Гродненской и Витебской областях, прежде всего за счет нестабильной работы таких отраслей их специализации, как химическая и нефтехимическая, электроэнергетика.

Наиболее низкий уровень индустриального развития, как и ранее, характерен для Брестской и Гродненской областей, хотя по производству продукции потребительских товаров эти регионы наряду с г. Минском и Минской областью играют ведущую роль в стране.

Вместе с тем рост объемных показателей в промышленности не сопровождается адекватным повышением ее эффективности. Следует отметить рост рентабельности реализованной продукции, но тем не менее она пока не достигла уровня 2000 г. Самая низкая рентабельность промышленности — в Могилевской, Брестской, Гродненской областях. Доля убыточных предприятий значительно снизилась (до 5,5% от общего числа организаций, в то время как в 2002 г. она составила 31,4%). По сравнению с 2000 г. она снизилась во всех регионах, а в Витебской и Могилевской областях — на 29%. Наибольший удельный вес убыточных предприятий отмечен в Брестской, Гомельской и Могилевской областях.

Имеющийся потенциал предприятий реального сектора экономики регионов реализуется далеко не в полной мере. Финансовое состояние многих предприятий остается напряженным, замедлился рост объемов

производства, наблюдался значительный запас готовой продукции. Соотношение запасов и среднемесячного объема промышленной продукции на 1.01.2005 в целом по Республике Беларусь составило 50,8%. Отмечено ускорение роста издержек производства на предприятиях в отраслях машиностроения и металлообработки, легкой промышленности, промышленности строительных материалов, а также химической и нефтехимической промышленности.

Важнейшим направлением развития промышленности регионов на 2006–2010 гг. остается совершенствование отраслевой структуры, особенно в Витебской, Гомельской, Могилевской областях, где велика доля производств, зависящих от внешних поставок сырья и ресурсов. Для этого необходимо:

- развитие производств с более эффективными технологиями, обеспечивающими глубокую переработку сырья и снижение ресурсоемкости производства (Витебская, Гомельская области); внедрение инновационных технологий и высокотехнологичных производств во всех отраслях промышленности (все области, г. Минск); разработка и внедрение экологически безопасных технологий, мероприятий по охране окружающей среды (г. Минск, Витебская, Гродненская, Минская, Могилевская области);
- развитие индустрии вторичных ресурсов, применение новейших технологий при переработке промышленных и коммунальных отходов (г. Минск, Гомельская, Минская области).

Сельское хозяйство занимает важное место в структуре экономики республики. В нем было занято 10,5% работников. Около двух третей розничного товарооборота республики составляют продукты сельского хозяйства и товары, производимые из сельскохозяйственного сырья.

Анализ индексов физического объема продукции сельского хозяйства за период 1990–2005 гг. показал, что устойчивых тенденций в темпах роста сельскохозяйственного производства не наблюдается. Рентабельность производства продукции в сельскохозяйственных организациях снижается. Если в 1990 г. лишь 0,3% сельскохозяйственных предприятий были убыточными, к 2003 г. их стало 67,3%, то в 2005 г. их удельный вес составил 0,7%.

Главная задача аграрной сферы регионов — закрепление достигнутых результатов и создание производственного потенциала для дальнейшего развития отрасли.

В соответствии с имеющейся региональной дифференциацией природно-климатических условий сложились определенные (хотя и не ярко выраженные) особенности.

В Брестской области, с ее благоприятным в сравнении с другими регионами агроклиматическим потенциалом, более высоким естественным плодородием (по продуктивности угодий область на втором месте после

Гродненской), лучшей обеспеченностью трудовыми ресурсами, имеются хорошие возможности для развития мясомолочного животноводства, существенного повышения объемов производства мяса и молока.

Исходя из сложившейся ситуации, основной задачей развития сельского хозяйства Витебской области остается повышение плодородия земель. С учетом местных особенностей предпочтительным представляется развитие мясного и молочного скотоводства, а также производства льна.

Особенности сельскохозяйственной отрасли Гомельской области связаны в первую очередь с тем, что эффективная эксплуатация земель осложняется их радиоактивным загрязнением. Кроме того, объемы работ по реконструкции действующих мелиоративных систем пока недостаточны, в результате чего каждый третий гектар мелиорированных земель из-за неудовлетворительного состояния сети используется неэффективно.

Сельское хозяйство Гродненской области располагает значительным аграрным потенциалом и отличается эффективным его использованием. Здесь необходимо обеспечить дальнейший рост производства животноводческой продукции, прежде всего мяса.

Аграрный потенциал Минской области по большинству составляющих соответствует уровню среднереспубликанских показателей. Основная задача региона — восстановление ведущей роли в обеспечении страны продовольствием. При сохранении структуры товарной продукции необходимо увеличить урожайность основных сельскохозяйственных культур, в животноводстве — ликвидировать допущенное сокращение поголовья и продуктивности сельскохозяйственных животных.

В Могилевской области особенности аграрной сферы связаны с последствиями катастрофы на ЧАЭС, низким плодородием почв, недостаточной обеспеченностью трудовыми ресурсами. Перспективы развития связываются с созданием устойчивой кормовой базы для интенсивного молочного и мясного скотоводства, а также с обеспечением стабильного производства продукции льноводства.

Социально-потребительский комплекс объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство. Отрасли этого комплекса тесно взаимосвязаны друг с другом и населением, что определяет их территориальную организацию. Численность занятого населения в этих отраслях составляет почти 19% от общей численности занятого населения. При этом доля занятого населения в торговле и общественном питании составила 13,7%.

В республике прослеживается процесс становления многоукладной торговой системы, повышается доля частной собственности в структуре розничного товарооборота и снижается доля государственного сектора. Если в 1990 г. доля частной собственности в общем объеме розничного товаро-

оборота составляла 34,2% (в основном потребительская кооперация), то в 2005 г. она возросла до 81,9%.

Повышению жизненного уровня населения областей и г. Минска призвана способствовать социальная **инфраструктура**. В стране достаточно явно выражена региональная дифференциация обеспеченности сетью объектов социальной инфраструктуры. Наиболее благоприятна ситуация в Витебской области, где основные сетевые показатели социального развития выше, чем в среднем по Беларуси. Превышают среднереспубликанские значения и большинство показателей развития социальной инфраструктуры Гомельской, Гродненской и Могилевской областей. Самые низкие параметры обеспеченности объектами социального характера (кроме здравоохранения) характерны для Минска. В то же время их качественные характеристики — благоустройство жилищного фонда, состояние и технологический уровень материально-технической базы объектов социальной инфраструктуры, их обеспеченность расходными материалами и проч. — в столице самые высокие среди всех регионов.

Жилищное строительство является одним из важнейших элементов социальной инфраструктуры. В период с 2001 по 2005 гг. наибольший объем жилья введен в эксплуатацию в городе Минске и в Минской области: соответственно 3243 тыс. и 3048 тыс. кв. м общей площади. Ввод в действие жилых домов на 1000 населения в областях и в городе Минске в 2001–2005 гг. представлен в табл. 3.

Таблица 3

Ввод в действие жилых домов в 2001–2005 гг. на 1000 населения по областям Республики Беларусь и в г. Минске

Регион	Годы				
	2001	2002	2003	2004	2005
Ввод в действие общей площади жилых домов в Республике Беларусь на 1000 населения, м ² общей площади /1000 чел., в том числе по областям:	302	283	306	356	386
Брестская	320	290	328	370	389
Витебская	262	233	244	266	284
Гомельская	262	231	254	300	331
Гродненская	337	305	310	383	389
г. Минск	303	318	342	425	477
Минская	355	345	388	441	495
Могилевская	271	247	253	276	285

Источник: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.

В рассматриваемый период ввод жилья на 1000 населения увеличился как в целом по республике, так и по областям. По республике в 2001 г. на 1000 населения приходилось 302 кв. м общей площади жилья, в 2005 г. — 386 кв. м общей площади (увеличение на 84 кв. м общей площади). Данная тенденция обусловлена как ростом в последние годы объемов жилищного строительства, так и сокращением численности населения Республики Беларусь.

В последние годы в результате опережающего роста прибыли от реализации продукции по сравнению с затратами на ее производство во всех отраслях экономики увеличился показатель рентабельности. В целом по экономике уровень рентабельности увеличился за 2004 г. на 4,3 процентного пункта, за 2005 г. — на 0,1 процентного пункта и в 2005 г. составил 13,5% против 9,1% в 2003 г. При этом имеются значительные различия в уровне рентабельности по регионам Республики Беларусь: от 18,9% в Гомельской области до 5,3% в Могилевской. Рентабельность активов организаций в Гомельской области составляет 5,8%.

Инвестиции являются одним из важных факторов формирования конкурентного преимущества регионов. Инвестиционная привлекательность имеет важнейшее значение для стабильного поступательного прогресса всех сфер жизни страны и региона. Индексы выполнения прогноза общего объема инвестиций по регионам Республики Беларусь приведены в табл. 4.

Таблица 4

**Индексы выполнения прогноза по показателю общего объема
инвестиций по регионам Республики Беларусь
(к минимальному значению прогноза)**

	Годы				
	2001	2002	2003	2004	2005
Республика Беларусь (по программе)	0,932	1,000	1,079	1,069	1,071
Области:					
Брестская	–	–	1,074	1,074	1,059
Витебская	–	–	1,132	1,132	1,046
Гомельская	–	–	0,946	0,946	1,082
Гродненская	–	–	1,060	1,060	1,058
г. Минск	–	–	1,003	1,003	1,023
Минская	–	–	0,949	0,949	1,211
Могилевская	–	–	1,097	1,097	1,042

Источник: Регионы Республики Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.

Объемы инвестиций, несмотря на высокие темпы их роста, явно недостаточны. В целом за пять лет они составили 40,3 трлн руб., в т. ч. в 2005 г. — 14,8 трлн руб., или 6,1% к стоимости основных средств. В распределении инвестиций в основной капитал по областям Республики Беларусь отражаются имеющиеся диспропорции в уровне экономического развития регионов страны. Так, на долю г. Минска и Минской области приходилось в среднем от 38% до 43,3% инвестиций в основной капитал за 2001–2005 гг.

Из-за ограниченности источников внешнего финансирования, а также низкой кредитоспособности предприятий основными источниками финансирования инвестиционной деятельности остаются собственные средства предприятий — амортизационные отчисления и прибыль. Неудовлетворительна и структура инвестиций. Доля собственных средств организаций и кредитов банков (без иностранных кредитов) в их общем объеме оказалась равной 60,2%, а иностранных источников (включая кредиты) — лишь 2,5%. В целом за пятилетку иностранные инвестиции составили 1,3 трлн руб., или 3,3% от общего объема.

Открытость экономики регионов, их внешнеэкономическая деятельность являются существенными факторами их конкурентоспособности. Регионы Республики Беларусь по масштабам участия во внешнеэкономической деятельности имеют значительные различия, которые обусловлены местоположением, структурой хозяйства, историческим ходом экономического развития и множеством других факторов.

Анализ участия регионов в международной торговле отражает показатель функциональной открытости (на основе расчета относительных показателей — внешнеторговой и экспортной квот), рассчитанный на основе данных по внешней торговле и валовому объему промышленного производства, поскольку валовой региональный продукт статистикой не определяется. Квоты по каждому региону соответственно сравнивались со средним значением по республике.

Анализ данных показал повышение степени открытости регионов. С 1998 г. по 2005 г. к имеющим средние показатели открытости регионам присоединились в 1999 г. — Брестская область, а в 2003 г. — Витебская.

Среди положительных тенденций за 2001–2005 гг. необходимо отметить **увеличение реальных денежных доходов населения**, темпы роста которых за период с 1990 по 2005 гг. в целом по республике составили 178,8%. Тем не менее и по этому показателю наблюдается серьезная региональная асимметрия: в Минске темпы роста реальных денежных доходов населения составили 272,1%, а в Гомельской области — всего 139,7%. Вызывает озабоченность и динамика роста региональной дифференциации по размерам денежных доходов в расчете на душу населения: в 1990 г. соотношение максимального и минимального значений этого показателя по областям составляло 1,14, в 1995 г. — 1,44, в 2003 г. — 1,73, а в 2005 г. — уже 1,92.

Региональная дифференциация доходов населения по регионам Республики Беларусь, свидетельствующая о соотношении **размеров номинальной начисленной заработной платы** по областям и городу Минску, показывает, что если в 1990 г. максимальное и минимальное значения данного показателя при сравнении по областям и г. Минску различались в 1,25 раза, то при сопоставлении по районам — в 1,76 раза. В 2003 г. различия по областям и районам уже составляли 1,43 и 2,24 раза соответственно.

Сравнение денежных доходов в пересчете на душу населения по различным типам населенных пунктов Беларуси свидетельствует о том, что в городских поселениях отклонение значений данного показателя от среднего по республике составляет +9,6% (в том числе в г. Минске +39,0%, больших городах — +6,5%, малых городах — 7,6%), а в сельской местности — 21,2%.

Рост либо сохранение на прежнем уровне региональной дифференциации социально-экономического развития в Республике Беларусь также прослеживается при анализе других показателей, в частности, отражающих в территориальном разрезе уровень и динамику денежных расходов населения, развитие социальной, транспортной и другой инфраструктуры, малого предпринимательства, финансовые результаты работы предприятий и организаций, объемы оказания населению различных видов услуг и многие другие аспекты регионального развития.

В настоящее время в Республике Беларусь одним из важнейших факторов формирования конкурентного преимущества регионов становятся преимущества, возникающие в инновационной сфере, которые обеспечивают как за счет выгод от производства новых товаров и услуг и улучшения технологий производства и реализации, так и за счет увеличения скорости создания и распространения инноваций во всех областях жизни.

Республика Беларусь располагает инновационным потенциалом, который в состоянии решить задачи, стоящие перед страной. Главной составляющей этого потенциала являются ученые и специалисты, занятые научными исследованиями и разработками. Научные исследования и разработки осуществляют около 300 научных организаций, вузов, крупных производственных предприятий, размещенных в основном в Минске и областных центрах, а также в других городах Беларуси.

Главной составляющей инновационного потенциала являются ученые и специалисты, занятые научными исследованиями и разработками. Численность работников, занимающихся научными исследованиями и разработками, составила на конец 2005 г. 30222 человека (в 3,37 раза меньше, чем в 1990). При этом следует отметить, что в 2005 г. впервые за последнее десятилетие численность работников возросла по сравнению с 2004 г. более чем на 5%. Этому способствовали изменения в оплате труда в научной сфере. В 2005 г. средний уровень оплаты труда в научной сфере был выше на 34%, чем в среднем по экономике.

Наибольшее число работников, выполнявших научные исследования и разработки, сосредоточено в организациях предпринимательского сектора (48,2%). В организациях государственного сектора в 2005 г. исследованиями и разработками занимались 42,0% научных кадров, а 9,8% специалистов занимались научной деятельностью в организациях сектора высшего образования.

Инновационные преимущества регионов можно охарактеризовать с использованием показателей занятых в сфере НИОКР. Анализ данных показал, что доля населения, занятого в науке и научном обслуживании в сравнении с 1990 г. уменьшилась в целом по республике за счет уменьшения этого показателя в Минске и Минской области, доля занятых в науке и научном обслуживании в регионах не изменилась.

Основу научно-технического потенциала составляют специалисты, занятые научными исследованиями. Из них 18,2 тыс. человек (60,4%) — исследователи, 2,1 тыс. человек (7,0%) — техники, 5,8 тыс. человек (19,0%) — вспомогательный персонал, 4,0 тыс. человек (13,6%) — прочие работники.

Структура занятых научными исследованиями и разработками по категориям персонала не изменилась. В среднем соотношение исследователей, техников, вспомогательного и прочего персонала составляет 60:7:33 соответственно.

Отставание в человеческих ресурсах инновационного развития (число ученых и инженеров) от развитых стран для республики незначительно: Беларусь по удельному значению этого показателя ниже передовых стран лишь на 20%, но незначительный уровень наукоемкости ВВП способствует уменьшению численности занятых в сфере науки.

В течение последних лет в Беларуси отношение затрат на НИОКР к ВВП составляло менее 1% (в 2005 г. — 0,69%), т. е. ниже порогового значения показателя. Это, естественно, является сдерживающим фактором инновационного развития, тем более что важнейшими показателями экономической безопасности к Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. предусматривается довести отношение затрат на научные исследования и разработки к ВВП до 1,2–1,4%.

Сложившееся в научно-технической сфере республики распределение затрат в 2005 г. на исследования и разработки по стадиям инновационного процесса выглядит следующим образом: 20,4% всех затрат приходится на фундаментальные исследования, 28,9% — на прикладные исследования и 50,7% — на разработки. При этом структура этих затрат существенно различается в зависимости от сектора деятельности: в государственном секторе науки и в высшем образовании преобладающая доля расходов приходится на исследования (75–80%), а в предпринимательском секторе — на разработки (до 90%).

Отрицательно сказываются на развитии инновационной деятельности в республике и отсутствие венчурных компаний (фондов), которые предо-

ставляют венчурный капитал, направляемый в виде инвестиций в предпринимательском секторе для использования в инновационной сфере на разработки. Поддержка развития венчурного капитала является важным элементом государственной инновационной политики в развитых странах мира.

Созданием передовых производственных технологий в 2005 г. занимались 153 организации. Ими было создано 370 передовых производственных технологий, 89,7% которых являются новыми в Беларуси, 9,4% — новыми за рубежом и 0,8% принципиально новыми, выдано 955 новых патентов.

Инновационная активность промышленных предприятий Республики Беларусь составила в 2005 г. 14,1% (в 2003 г. — 13,6%, в 2004 г. — 13,0%). Такая ситуация характерна для всех областей республики, в том числе и с высоким промышленным и научно-техническим потенциалом (например, для Гомельской области). Поэтому на данном этапе развития республики возникает необходимость выявления возможностей активизации инновационных процессов, в том числе и на региональном уровне. Число организаций по видам инновационной деятельности в 2005 г. по регионам Республики Беларусь представлено в табл. 5.

Новые технологии приобретали в 2005 г. 11,0% инновационно активных организаций республики, что в несколько раз меньше, чем в промышленно развитых странах (в среднем 50%).

В 2005 г. в Беларуси использовали 15935 передовых производственных технологий. В структуре технологий, применяемых в Беларуси, 38,7% использовались десять и более лет, почти 13% — от семи до девяти лет, 18,69% — от четырех до шести лет, 29,58% использовались только в последние три года. За 2003–2005 гг. в Республике было разработано и доведено до стадии практического применения 4714 передовых производственных технологий, ежегодное обновление равно 29,0%. В странах ЕС темпы обновления продукции достигают 30% в год.

Из общего количества передовых производственных технологий свыше 80% применяется в промышленности, 11% — в сельском хозяйстве.

По данным мониторинга предприятий, оценивая экономические факторы, препятствующие инновациям в 2005 г., 48,8% предприятий промышленности признали основными из них недостаток собственных денежных средств, 18,4% — недостаток финансовой помощи со стороны государства, 19,9% — высокую стоимость нововведений. Среди производственных факторов 61,5% предприятий отметили низкий инновационный потенциал организации и 58,9% — недостаток квалифицированного персонала, 61% — недостаток информации о новых технологиях и рынках.

Экспорт промышленных товаров республики составляет 69% от всего товарного экспорта, при этом доля продукции высоких технологий составляет 8%. Научные исследования и разработки осуществляют научные ор-

Число организаций по видам инновационной деятельности в 2005 г.

	Число организаций, осуществивших инновационную деятельность	Число организаций, осуществивших исследования и разработки	Число организаций, осуществивших приобретение машин, оборудования	Число организаций, осуществивших приобретение новых технологий
Республика	318	153	227	35
Брестская	53	24	38	4
Витебская	31	22	18	5
Гомельская	42	19	34	9
Гродненская	40	19	31	5
г. Минск	74	36	55	5
Минская	53	20	35	5
Могилевская	25	13	16	2

Источник: Регионы Республики Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006; Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2005: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.

ганизации, вузы, крупные производственные предприятия, размещенных в основном в Минске и областных центрах, а также в других городах Беларуси. Научными исследованиями и разработками в стране в 2005 г. занимались 322 организации, причем 37,9% из них государственных.

В Республике Беларусь формируется технологическая инфраструктура инновационной деятельности, в которую входят технопарки, сеть центров трансфера технологий, а также инновационные бизнес-инкубаторы. Одновременно ужесточаются требования к инновационной составляющей исследований и разработок. При этом возрастает необходимость непрерывного обновления знаний, что превращает интеллектуальные ресурсы в решающий фактор конкурентоспособности продукции и фирм, требуя ускоренного обучения и переподготовки рабочей силы.

Для дальнейшего развития инновационного потенциала регионов нужен дифференцированный подход к формированию инновационной системы, ориентированной на перспективные инновационные разработки на базе специализированных НИИ, научно-производственных организаций, в том числе малых инновационных предприятий всех форм собственности.

Оценка инновационного потенциала регионов еще раз подтверждает необходимость формирования и проведения всеми заинтересованными органами государственного управления и местной власти более продуманной и сбалансированной региональной политики в сфере как науки и инноваций, так и экономики в целом.

Литература

1. *Байнев В.Ф.* Экономика региона: Курс лекций / Байнев В.Ф. Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005.
2. *Фатеев В.С.* Региональная политика: Теория и практика / В.С. Фатеев. Мн.: ЕГУ, 2004.
3. *Шимов В.Н., Александрович Я.М., Богданович А.В. и др.* Национальная экономика Беларуси: Потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: Учебное пособие / Под общ. ред. В.Н. Шимова. Мн.: БГЭУ, 2005.
4. Регионы Республики Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.
5. Статистический ежегодник Республики Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2006.
6. *Пчелинцев О.С.* Региональная экономика в системе устойчивого развития. М.: Наука, 2004.
7. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь: одобрена Коллегией Министерства экономики Республики Беларусь (Постановление № 9 от 17 января 2001) / Министерство экономики Республики Беларусь, НИЭИ. Минск, 2000.
8. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы.