

ВНЕДРЕНИЕ ПОГРАММНО–ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ В БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

О.Г. Марчук, аспирант

*Научный руководитель – В.И. Борисевич, д.э.н., профессор
Белорусский государственный экономический университет*

В Республике Беларусь последовательно осуществляется реформирование бюджетной системы. В настоящее время она строится на современных принципах налоговой системы и бюджетных расходов, ориентированных, прежде всего, на социальные нужды. Существенно усовершенствована правовая база в бюджетной сфере. С 2009 года вступил в действие Бюджетный кодекс. С 2006 года началась работа по переходу к программно–целевым методам бюджетного планирования, в соответствии с задачами в области бюджетной политики, обозначенными Программой социально–экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы.

Программно–целевой метод в экономике – увязывает цели с ресурсами при помощи программ. Каждая программа – комплекс мероприятий по реализации одной или нескольких целей развития хозяйства.

Программно–целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности получателей бюджетных средств с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов [1, с. 222–223].

В Республике Беларусь в бюджетном процессе применяется программная классификация расходов бюджета, включающая все действующие в республике государственные и региональные программы, на выполнение которых расходуются бюджетные средства. Для обеспечения прямой взаимосвязи выделяемых на программы средств с достижением заказчиками конкретных результатов составляются паспорта бюджетных программ. Усовершенствован порядок формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных программ.

С целью расширения сферы применения и повышения качества программно–целевых методов бюджетного планирования необходимо:

- ежегодное представление субъектами бюджетного планирования докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности;
- совершенствование методологии разработки и реализации государственных программ;
- распределение части бюджета принимаемых обязательств на конкурсной основе по результатам оценки государственных программ;
- переход к среднесрочному бюджетному планированию, в рамках которого должны рассматриваться одобренные ранее основные показатели финансового плана (бюджета), осуществляться их корректировка вследствие произошедших изменений, прогнозироваться основные параметры на последующие годы. Это должно обеспечить преемственность государственной политики и предсказуемость распределения бюджетных средств, а также четкую процедуру их корректировки;
- разработка нормативно–правовой базы, отражающей принципы бюджетной реформы;
- разработка показателей результативности деятельности министерств и ведомств в соответствующих отраслях, которые местный орган власти сможет использовать для мониторинга достижения поставленных целей. Они должны быть увязаны с обязательствами правительства на очередной бюджетный период и конкретизировать их. Показатели результативности должны быть верифицируемы, т.е. входить в статистическую отчетность, быть доступными на постоянной основе либо определяться на основе иных законодательно или нормативно установленных процедур. Эти индикаторы, в отличие от традиционных статистических показателей, должны давать количественные представления о качественных изменениях, точно интерпретировать содержание качественных целей и задач.

Результативные показатели могут утверждаться в форме регулятивных писем или найти соответствующее нормативно–правовое закрепление в бюджетных документах.

При распределении на конкурсной основе средств бюджета принимаемых обязательств между государственными программами следует исходить из следующих принципов:

- распределение основной части средств бюджета принимаемых обязательств между государственными программами в зависимости от формализованной оценки их обоснованности и результативности, а также соответствия приоритетам государственной политики;
- учет обоснованности и прозрачности оценки финансовых затрат на реализацию возложенных на соответствующие органы власти функций, в том числе связанных с управлением государственными программами.
- сокращение финансирования или долгосрочное прекращение реализации государственных программ в случае несоответствия заранее установленным промежуточным критериям и индикаторам результативности с соблюдением процедур расторжения договоров (соглашений).

Переход к программно–целевым методам бюджетного планирования позволит обеспечить прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики.

Список использованных источников

1. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б.Поляка. – 2–е изд., перераб. и доп. – М.:ЮНИТИДАНА, 2009. – 703 с. – (Серия «Золотой фонд российских учебников»)

2. Кодекс Республики Беларусь № 412–З от 16 июля 2008 г. (в ред. от 13.11.2011, с изм.. от 30.12.2011) «Бюджетный кодекс Республики Беларусь».

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 404 от 31 марта 2009 г. (в ред. от 24.05.2011) «Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь».