

А.В. Петрошук, 4 курс

*Научный руководитель – О.И. Демьянчук, к.э.н., доцент
Национальный университет «Острожская академия»*

Введение. Государственные заимствования в нынешних условиях хозяйствования, выступают органической составляющей финансовых систем большинства стран мира, мощным рычагом государственного регулирования и инструментом реализации экономической стратегии. Однако, активное привлечение правительством Украины финансовых ресурсов на кредитной основе, в течение последних лет, привело к стремительному росту государственного долга. Его обслуживание и погашение, сегодня, требуют значительных средств из государственного бюджета. То есть возврат государством финансовых ресурсов, привлеченных в предыдущие годы, изымает из экономики Украины средства, которые являются потенциальным источником для инвестирования. В этой ситуации необходимы разработка и внедрение путей по совершенствованию нынешней долговой политики правительства в контексте снижения долговой нагрузки на экономику Украины.

Основная часть. Согласно действующему законодательству, государственный долг представляет собой общую сумму долговых обязательств государств, по возврату полученных и непогашенных кредитов (займов) по состоянию на отчетную дату, возникающих в результате государственного заимствования [1].

В течение 2007–2010 годов, прямой и гарантированный долг вырос на 343,5 млн. грн. (почти в четыре раза) (рис. 1.).

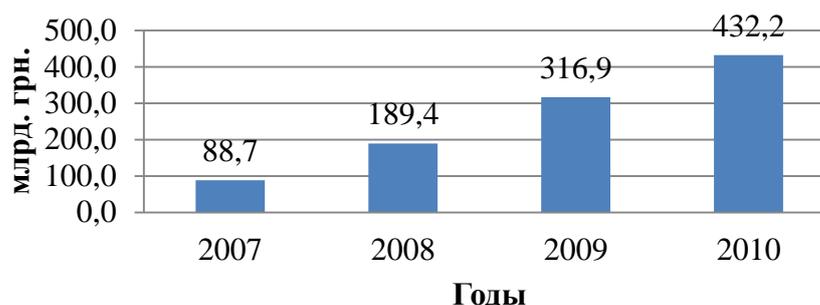


Рисунок 1 – Динамика государственного и гарантированного государством долга Украины за 2007–2010 годы

Привлеченные кредитные ресурсы направлялись исключительно на финансирование текущих расходов государственного бюджета и не стимулировали развития национальной экономики. Чем было вызвано увеличение долговой нагрузки на экономику Украины.

Основным индикатором, который показывает уровень долговой нагрузки на экономику государства, является показатель соотношения государственного долга к ВВП. Статьей 18 Бюджетного кодекса Украины определено, что общий объем государственного и гарантированного государством долга на конец бюджетного периода не может превышать 60% годового номинального объема ВВП Украины [1].

В течение 2007–2010 годов, наблюдалась тенденция к росту показателя отношения совокупного государственного долга к ВВП с 12,3% до 39,5% (более чем в три раза) (рис. 2.). Это свидетельствует о том, что экономика Украины развивалась меньшими темпами, чем рос государственный долг. Однако индикатор долговой нагрузки остается в пределах размера задекларированного действующим отечественным законодательством.

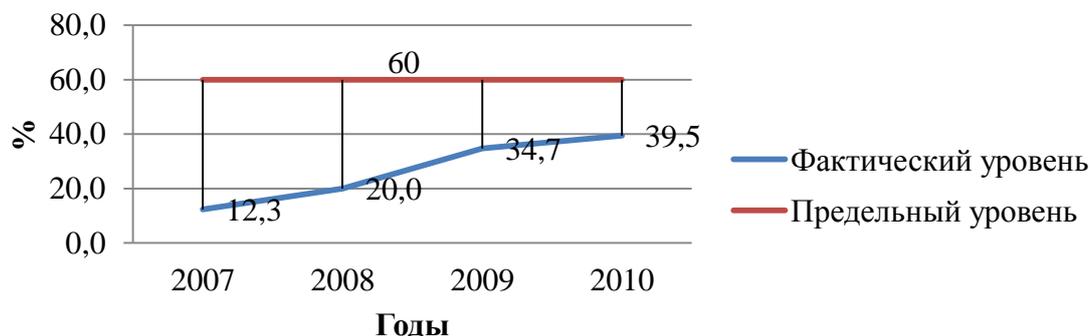


Рисунок 2 – Динамика показателя отношения прямого государственного и гарантированного государственного долга Украины к ВВП за 2007–2010 годы

То есть отечественное законодательство создает возможности для полуторакратного роста уровня государственного долга. Однако Украина, уже сегодня, балансирует на грани долговой устойчивости, поскольку долговой портфель правительства остается слабым, а его уязвимость к воздействию макроэкономических шоков (изменения обменных курсов, товарных цен, инфляционных всплесков и др.) является высокой.

По нашему мнению, для создания достаточного запаса прочности финансовой системы в случае действия внешних шоков и обеспечение соответствия уровня государственного долга Украины экономическому потенциалу страны погашать и обслуживать долговые обязательства, лимит государственного и гарантированного государством долга, отраженный в Бюджетном кодексе Украины, должен быть снижен до уровня 40% ВВП.

Данная ситуация требует конкретных действий снижения долговой нагрузки и эффективного использования государственных заимствований для стабилизации общеэкономической ситуации в Украине и создания условий с целью выхода экономики на уровень устойчивого экономического роста.

Прежде всего, необходимо принять комплексный законодательный акт, который четко регулировал бы отношения связанные с функционированием государственного и гарантированного государством долга.

Следующим шагом должно быть улучшение системы управления государственным долгом за счет повышения инвестиционной направленности государственных займов. Это позволит создать благоприятные условия для экономического роста и повышения эффективности привлеченных средств.

Кроме того, важной задачей долговой политики является также поиск оптимального соотношения между долговым и налоговым финансированием бюджетных расходов. Так, в краткосрочном периоде привлечения заемных ресурсов дает возможность несколько снизить фискальную нагрузку на национальную экономику в расчете на направление дополнительных средств, которые остаются у субъектов хозяйствования на их развитие. Таким образом, финансирование текущих бюджетных расходов будет осуществляться за счет средств будущих поколений, а, следовательно, приостановится экономическое развитие в долгосрочной перспективе.

По нашему мнению, возможным путем увеличения налоговых поступлений в государственный бюджет может стать снижение уровня теневизации экономики Украины. По расчетам австрийского экономиста Ф. Шнайдера этот показатель в Украине составляет 52%. Программой экономических реформ на 2010–2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» предусмотрено снижение этого показателя до 30% в течение следующих четырех лет [2].

По нашим расчетам, реализация этой программы позволит дополнительно привлечь в государственный бюджет Украины более 50 млрд. грн., и снизить необходимость государственного бюджета в финансовых ресурсах, привлеченных на кредитной основе.

Выводы. Оптимизация долговой политики правительства, в контексте снижения долговой нагрузки на экономику Украины, требует разработки и внедрения целостной стратегии, сочетающей задачи совершенствования нормативно–правового обеспечения, инструменты радикального повышения эффективности инвестиционной составляющей бюджетных расходов и стратегические задачи переориентации долговой политики и развития альтернативных, незаемных инструментов финансирования бюджетных расходов. Указанные меры будут способствовать избежанию кризиса ликвидности, опасности долговой нагрузки, а также способствовать оптимизации структуры государственного долга и его позитивного влияния на функционирование экономической системы государства.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Украины, принятый Законом Украины № 2456–VI от 08.07.2010 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakon.rada.gov.ua>
2. Программа экономических реформ на 2010–2014 годы "Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.president.gov.ua
3. Лубкей Н. Анализ состояния долговой безопасности Украины на современном этапе [Текст] / Лубки // Экономический анализ. – 2008. – № 3. – С.108–110.
4. Шапошникова С. И. Долговой безопасность как элемент финансовой безопасности государства. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.nbu.gov.ua>
5. Институт бюджета и социально–экономических исследований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ibser.org.ua
6. Министерство финансов Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.ua>