

АНАЛИЗ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ И МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СБОРА И ПЕРЕРАБОТКИ ПЛАСТИКОВЫХ ОТХОДОВ

А.А. Петрушкевич, аспирант

Научный руководитель – Л.Е. Совик, д.э.н., профессор

Полесский государственный университет

В Республике Беларусь доля пластиковых отходов, которые не поддаются переработке, а подвержены захоронению либо сжигаются на мусоросжигающих заводах, сейчас все еще превышает 50%. Структура собираемых пластиковых отходов показывает, что доля перерабатываемых видов пластика остается высокой. Действующие предприятия по переработке отходов относятся в основном к государственной форме собственности, а заинтересованность предпринимателей во вхождении в эту сферу деятельности минимальна. Вместе с тем, как показывает мировая практика, сбор и переработка отходов пластиковых материалов может стать выгодной сферой предпринимательской деятельности.

Одной из причин недостаточного для зеленой экономики уровня рециклинга отходов пластиковых материалов является наличие слабых сторон существующей институциональной среды: преобладание административных методов управления процессами сбора отходов, низкая коммерциализация процесса.

Выделены следующие аспекты влияния:

- слабое обоснование оценки планового количества собираемых отходов, учёт на экспертном уровне только самых общих факторов и недостаточно обоснованные подходы при разработке прејскурантов за собранный материал, в результате чего мотивация по сбору пластиковых отходов остается низкой;

- отсутствие дифференциации по видам собираемых пластиковых отходов при планировании сбора, в результате чего предпочтения в основном отдаются сбору ПЭТ-бутылок и полиэтиленовой пленки. В результате другие виды пластиков зачастую не перерабатываются, а утилизируются на полигонах для сбора отходов производства, в результате чего наносится экологический ущерб окружающей среде;

- планирование сбора отходов выполняется в основном для крупных сельхозпредприятий при его отсутствии для фермеров, что обосновывается незначительными объемами накопления отходов в небольших фермерских хозяйствах.

До 2020 года организация и выполнение комплекса работ с отходами производства находилось в ведении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Оплата сбора отходов осуществлялась из бюджетных средств, формируемых за счет отчислений в Фонд организации сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья, созданный при указанном выше министерстве.

При планировании объемов сбора отходов пластика на уровне Республики Беларусь в целом принималась во внимание экспертная оценка потребления данных материалов в годовом разрезе. Это, например, происходит потому, что отсутствуют методические подходы по определению подлежащих сбору пластиковых отходов. Далее объемы сбора распределялись приблизительно по областям с учетом площади территорий и количества проживающего населения. Далее областные исполнительные комитеты распределяли объемы сбора по районам, и районные исполкомы доводили требования по сбору отходов до предприятий района также на основе экспертной оценки с учетом производственных мощностей данных организаций. При этом дифференциация по видам отходов из пластика осуществлялась только для полиэтиленовых материалов и отходов полиэтилентерефталата, причем объемы их валового сбора назначались также весьма приблизительно. Изделия из полистирола и поливинилхлорида реализовать в качестве вторсырья было весьма проблематично.

Оплата за собранные материалы определялась на основе ежегодно разрабатываемых прейскурантов и, как правило, на довольно низком ценовом уровне, что не способствовало достаточно высокой степени материальной мотивации процессов сбора отходов в организациях. Как результат, в плане использования пластиковых отходов в республике повторное использование ресурсов было реализовано только частично.

Помимо основных вышеупомянутых недостатков использования системы административных методов в Республике Беларусь при организации сбора отходов можно отнести следующие:

- чрезмерно высокая степень зарегулированности процесса сбора, при которой объемы работ назначаются в порядке вертикального планирования сверху донизу, т.е. от уровня республики в целом до отдельных предприятий на уровне района с обратным предоставлением отчетности о выполнении работ;

- отсутствие центра знаний и инноваций, осуществляющего инновационные разработки, научно-техническую и ИТ – поддержку процессов сбора, утилизации и переработки пластиковых отходов.

Организационная схема сбора пластиковых отходов в 2020 претерпела изменения. Процесс планирования сбора отходов и оплаты его результатов был децентрализован и передан непосредственно организациям, осуществляющим данный сбор, а именно: районным жилищно-коммунальным хозяйствам (ЖКХ), а также кооппрому и районным потребительским обществам. Вышестоящие исполнительные органы сохранили за собой функции контроля результатов процесса. Местный уровень управления в большей степени заинтересованы в росте сбора отходов, в том числе используемых в дальнейшем в качестве вторсырья. Кроме того, появились и негосударственные (частные) компании, занимающиеся сбором, утилизацией и переработкой отходов. Зарегулированность процесса стала меньше и начали появляться единичные коммерческие центры по сбору и переработке пластиковых отходов. Однако, несмотря на некоторые положительные моменты в вопросах мотивации сбора, недостатки, указанные выше, не были устранены.

Относительно сельскохозяйственных предприятий необходимо отметить, что в распределении принимают участие наиболее крупные предприятия, на которых возможен сбор вторсырья по пластику в размере от нескольких сот килограммов. Фермерские хозяйства, как правило, в распределении данных объемов участия не принимают, если это не оговаривается специальными договоренностями между сторонами распределения объемов вторсырья и исполнителями по их сбору. Контроль за исполнением доведенных объемов возлагается на райисполкомы. В случае перевыполнения плана ответственным исполнителям по сбору отходов объявляется благодарность. При невыполнении плана наступает административная ответственность в виде объявления выговора исполнителям. Материальное стимулирование в этой сфере выражено очень слабо. В частности,

оплата за сбор ПЭТ-материалов составляет 4-15 руб/кг, за полиэтилен – 14-30 коп/кг. Таким образом, существующая модель сбора не может быть эффективной в связи со слабой заинтересованностью исполнителя [1-3].

Для усовершенствования административных методов управления на первом этапе предлагаем ввести дифференциацию по видам собираемых отходов (в нашем случае по видам пластика), а также дать более обоснованную оценку при планировании сбора отходов.

Список использованных источников

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 № 567 Об утверждении Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года Recycle [Электронный ресурс] // — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700567&p1=1&p5=0> —Дата доступа: 17.03.2022.

2. Закон Республики Беларусь Об обращении с отходами от 20 июля 2007 г. № 271-З. [Электронный ресурс] // Ваш гид в законодательстве Республики Беларусь. 2017. URL: // — Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_obrawenii_s_othodami.htm— Дата доступа: 27.01.2022.

3. Закон Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» [Электронный ресурс] //: Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/H11900186_1559941200.pdf —Дата доступа: 17.01.2022.