

ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В США И ФРАНЦИИ

М. Халылова, магистрант

*Научный руководитель – А.А. Карпук, к.т.н., доцент
Белорусская государственная академия связи*

Развитие электронного правительства происходит в государствах с различными политико-правовыми традициями. Изменяется порядок оказания государственных и муниципальных услуг, повышается открытость исполнительных органов. Создаются единые порталы государственных и муниципальных услуг, развивается единая система межведомственного электронного взаимодействия, открываются Интернет-ресурсы для размещения общественных инициатив. Принимаются нормативные правовые акты, направленные на регулирование отдельных сторон электронного правительства (дистанционного оказания государственных и муниципальных услуг, доступа к информации о деятельности государственных органов и других).

Первый в мире закон об электронном правительстве был принят в США в 2002 г. Этот закон является эффективным инструментом управления использованием информационных технологий на всей территории государства с целью гармонизации и повышения эффективности предоставления электронных услуг. В соответствии с законом «электронное правительство» определяется как использование государством веб-приложений Интернета и других информационных технологий в сочетании с процессами реализации этих технологий в следующих целях [1]:

расширить доступ и обеспечить предоставление государственной информации и государственных услуг обществу, организациям и государственным органам;

обеспечить совершенствование деятельности правительства, в том числе повышение эффективности, оперативности, качества государственных услуг и проведение реформ.

Закон содержит пять основных разделов регулирования деятельности в сфере электронного правительства: управление электронным правительством; финансирование и развитие электронных услуг; информационная безопасность; использование и хранение информации; защита конфиденциальной информации и статистических данных.

На основе закона США об электронном правительстве было создано Управление электронного правительства и информационных технологий, которое входит в состав Администрации президента США. Это подразделение является надзорным органом, осуществляющим надзор за другими органами в сфере электронного правительства. Закон также учредил Совет директоров по информационным технологиям, который также является центральным органом, отвечающим за информационную деятельность.

В странах ЕС законодательство в сфере регулирования системы электронного правительства охватывает как технические аспекты, так и политические вопросы, определяющие обязанности государственных органов по защите прав граждан и организаций в новых условиях оказания государственных услуг электронными средствами [2].

Во Франции 7 октября 2016 г. был принят Закон о цифровой республике, который имеет 15 основных положений [3]:

1. Прозрачность общедоступных данных. Закон обязывает общественные организации публиковать свои базы данных в сети Интернет при условии соблюдения анонимности и защиты интеллектуальной собственности, а также промышленной и коммерческой тайны.

2. Безопасный доступ к конфиденциальным данным для ученых и государственных статистиков. Благодаря закону, система безопасного доступа позволит уполномоченным государственным исследователям и статистикам изучать конфиденциальные данные, чтобы лучше понять эффективность государственной политики и оценить эффект будущих реформ.

3. Свободный доступ к результатам государственных исследований и разрешение на анализ текстов и данных. Результаты исследований, финансируемых более чем на 50% из государственных средств, могут быть предоставлены их авторами в сети Интернет для свободного доступа после периода эмбарго от 6 до 12 месяцев. Это будет способствовать бесплатному распространению результатов исследований.

4. Недискриминационный доступ к сети. Закон закрепляет принцип сетевого нейтралитета во французском законодательстве, который гарантирует недискриминационный доступ к сети на основе услуг поставщиков. Поэтому операторы не могут предложить более быстрые решения другим клиентам.

5. Передача данных. Закон устанавливает обязательство для онлайн-сервисов разрешать восстановление данных пользователя для облегчения смены поставщика, будь то банковский счет онлайн-пользователя, услуга электронной коммерции или даже предпочтения на сайте онлайн-прослушивания музыки.

6. Достоверность информации для потребителей. Закон предусматривает регулирование доступных в Интернете онлайн-сообщений, которые на сегодняшний день являются одним из основных источников информации для пользователей, чтобы потребители могли убедиться в реальности и правдивости отзывов.

7. Защита личных данных. Устанавливается принцип права на свободное использование персональных данных. Например, электронная почта и другие услуги электронной частной переписки будут столь же конфиденциальными, как и почтовые письма, если пользователь не дал свое согласие на автоматизированную статистическую обработку или на улучшение предоставляемых ему услуг.

8. Борьба с порнографией. За публикацию порнографических или эротических изображений человека без его согласия установлена ответственность в виде лишения свободы на срок до двух лет и 60 000 евро штрафа.

9. Цифровая смерть. Как и в случае обычного завещания, пользователь будет иметь право обязать поставщиков онлайн-услуг или доверенных лиц после его смерти выполнить его волю относительно судьбы его личной информации, опубликованной в Интернете.

10. Право на поддержание соединения с Интернет. Закон устанавливает право поддерживать связь для наиболее незащищенных слоев населения в случае неуплаты за Интернет. Соединение с Интернет таких лиц будет поддерживаться их провайдером доступа во время рассмотрения их запроса на помощь к органам власти.

11. Содействие благотворительности через SMS. В соответствии с Законом ассоциации, которые публично выразили желание заниматься благотворительностью, теперь могут получать пожертвования с помощью текстовых сообщений. Каждый жертвователь может пожертвовать до 50 евро, но не более 300 евро в месяц, просто отправив SMS со своего мобильного телефона.

12. Увеличение скорости цифрового покрытия территории. С 2013 г. Франция запустила масштабный план по оснащению территории высокоскоростными сетями. В соответствии с Законом, запланирован ряд мер по ускорению его развертывания, упрощению регулирования или оказанию финансовой поддержки сообществам для развития мобильной телефонии.

13. Цифровая доступность. Закон обязывает все государственные сайты публиковать под угрозой финансовых санкций информацию об уровне их соответствия правилам доступности для людей с ограниченными возможностями.

14. Стратегия развития цифрового использования и услуг на территориальном уровне. Ведомственные и региональные органы управления смогут разработать стратегию развития цифрового использования и услуг для своего ведомства или региона.

15. Официальное признание киберспорта как соревновательной профессиональной практики в видеоиграх. Закон обеспечивает признание киберспорта путем легализации физических соревнований в видеоиграх и предоставления социальным игрокам статуса профессиональных игроков.

Рассмотренный опыт правового регулирования электронного правительства в США и Франции может использоваться при решении задач правового регулирования электронного правительства в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Габуев, С.В. «Электронное правительство»: проблемы эффективности политического управления : сравнительный анализ российского и международного опыта : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / С.В. Габуев. – М., 2019. – 225 л.

2. Данилов, Н.А. Правовое регулирование электронного правительства в зарубежных странах : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Н.А. Данилов. – М., 2013. – 158 л.

3. LOI no 2016-1321 du 7 octobre 2016 pour une République numérique (1) // Journal officiel de la République Française. – Paris, 2016. – 43 p.