

**ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО–ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЭНЕРГЕТИКЕ БЕЛАРУСИ***С.И. Петрушкина, магистрант**Научный руководитель – И.В. Новикова, д.э.н., профессор  
Академия управления при Президенте Республики Беларусь*

В условиях глобального экономического и финансового кризиса, существенно обострившего ситуацию на международных рынках, во многих странах мира в интересах решения социально–экономических проблем заметно активизировалась деятельность в рамках государственно–частного партнерства. В мировой практике наиболее активно партнерство государства и бизнеса осуществляется, в первую очередь, в отраслях производственной инфраструктуры (в энергетике, железнодорожном транспорте, автодорожном хозяйстве, портах, аэропортах, магистральной транспортировке газа, коммунальном хозяйстве). Основными формами партнерства стали контракты между государством и частными компаниями на обслуживание, управление, строительство; договоры аренды, лизинга; концессии, соглашения о разделе продукции [1]. В отрасли энергетики в рамках ГЧП часто реализуются уникальные и успешные проекты, не имеющие своих аналогов.

В Республике Беларусь необходимость развития государственно–частного партнерства как механизма конструктивного взаимодействия власти и бизнеса в самых разных сферах жизни общества назрела уже давно. Результаты такого партнерства могут быть особенно значимыми в экономико–социальных отношениях, транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной и иных инфраструктурах, науке и культуре. Сегодня такое взаимодействие государства с частным бизнесом – ключевой компонент инновационного преобразования общества. В белорусском законодательстве уже содержатся основные принципы партнерства бизнеса и государства, такие как конституционные соглашения, инвестиционные договоры. Кроме того, в стране созданы совместные предприятия и свободные экономические зоны, банки финансируют государственные программы. Государственно–частное партнерство в основном ориентировано на инфраструктурные проекты, требующие, как правило, концентрации значительных инвестиционных ресурсов на долгосрочный период. В последнее время предприняты определенные меры по активизации взаимодействия государства и бизнеса в высокотехнологичных отраслях, предусматривающих создание и развитие государственных предприятий, ориентированных на выпуск инновационной высокотехнологичной продукции с большой долей добавленной стоимости.

Вместе с тем, институт государственно–частного партнерства в Беларуси, принципы, правила и механизмы, регулирующие его развитие, пока еще не получили необходимого в государственной социально–экономической политике законодательного и нормативно–правового обеспечения. Отсутствует институциональная основа для партнерства государства и частного бизнеса. Система взаимодействия между властными структурами и бизнесом в рамках ГЧП еще не создана, а первые попытки передать в концессию месторождения полезных ископаемых потерпели неудачу.

Предлагаемые к инвестированию проекты государственно–частного партнерства не являются результатом системной работы в этом направлении и не вызывают интереса со стороны частного капитала. Отмечается острый дефицит пригодных к финансированию инновационных проектов при углублении технологического отставания республики от промышленно развитых стран. В том числе это касается и энергетической отрасли республики как важнейшей структурной составляющей народного хозяйства, обеспечивающей его потребности в самом технологичном и экологически чистом энергоносителе.

В настоящее время в энергетике, как и во всем народном хозяйстве республики, остаются проблемы, которые не поддаются быстрому решению. Основными из них являются острый дефицит инвестиционных ресурсов, необходимых для возмещения и обновления основных фондов; неплатежеспособность потребителей энергии; высокий моральный и физический износ действующих производственных мощностей. Эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования в электроэнергетике снижает надежность энергоснабжения страны, не обеспечивает должным образом возрастающие потребности в энергии с учетом экономического роста и вызывает интенсивный рост условно–постоянных затрат, что в конечном итоге приводит к повышению тарифов на энергию.

В этих условиях решение проблемы инновационного развития Белорусской энергосистемы в рамках государственно–частного партнерства, ориентированного на использование высокоэффективных технологий производства энергии и современных способов их инвестирования, является одним из направлений реализации совместных интересов государства и частного бизнеса в обеспечении потребностей экономики в дешевых энергоносителях. С одной стороны, нехватка инвестиционных ресурсов затрудняет решение государством задачи своевременного обновления основных фондов энергосистемы. С другой стороны, частный бизнес заинтересован в новых объектах для инвестирования. И государство, и частные инвесторы могут активно привлекать и совместно инвестировать ресурсы в развитие энергетики, вместе принимать решения в процессе инвестирования и управления проектами. Совместный характер действий, совместные цели и интересы обоих партнеров координируются на основе общегосударственных общественно–полезных целей.

В Республике Беларусь наиболее успешными энергетические проекты могут оказаться в сфере создания новых генерирующих мощностей. Объекты по выработке электроэнергии являются весьма дорогостоящими, и поэтому хорошо вписываются в структуру проектного финансирования на основе ГЧП. Обычно такие проекты связаны с созданием полностью новых активов, которые должны стать отдельными, изолированными объектами, подходящими для использования в качестве обеспечения по кредитам и обеспечивающими независимый поток доходов. Проекты ГЧП, связанные с передающими и распределительными объектами в энергетическом секторе, встречаются гораздо реже. В отличие от создания генерирующих мощностей, передачу и распределение электроэнергии сложнее вписать в модели ГЧП, учитывая практические и ценовые последствия дублирования передающих сетей.

ГЧП для розничных поставок электроэнергии промышленным и бытовым потребителям сталкивается со многими из тех же проблем, что и ЖКХ в части водоснабжения и канализации. При этом наблюдается аналогичная потребность в повышении эффективности и доходности для финансирования своевременной замены и продления срока использования основных фондов энергетической отрасли.

Финансовые проблемы своевременного обновления основных фондов белорусской энергосистемы во многом связаны со сложившейся системой тарифообразования на электрическую и тепловую энергию. Тарифы на электрическую и тепловую энергию часто используются для субсидирования определенных отраслей, например сельского хозяйства. Кроме того, в Республике Беларусь имеет место перекрестное субсидирование.

С учетом высокой стоимости проектов в отрасли энергетики и длительных сроков их окупаемости инвестиционные предложения на строительство и реконструкцию объектов энергетики поступают от ограниченного числа заинтересованных компаний. Кроме того, компании в основном предлагают заключение инвестиционных договоров на невыгодных для республики условиях.

Вместе с тем, в 2011 году были достигнуты договоренности о заключении инвестиционных договоров с турецкой компанией SET Construction Engineering Trading Ltd. на строительство Бешенковичской и Верхнедвинской ГЭС на условиях ВОТ на общую сумму 320 млн. долларов США. В настоящее время проекты договоров находятся в стадии согласования [2].

Таким образом, ГЧП в энергетическом секторе может представлять собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности. В конечном итоге, реализация проектов ГЧП в энергетике Беларуси будет способствовать повышению конкурентоспособности всей экономики, равно как и отдельных хозяйствующих субъектов государственной и частной формы собственности, заинтересованных в снижении стоимости энергоносителей в себестоимости производимой продукции.

#### **Список использованных источников**

1. Борушко, Е. Государственно–частное партнёрство: альянс власти и капитала / Е. Борушко // Экономическая газета, 2010. – № 28.
2. Материалы Министерства энергетики Республики Беларусь.