

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ОСОБЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Гизатуллина Рита Руслановна**

**Башкирский государственный университет**

Gizatullina Rita, Bashkir State University, ritaoven@mail.ru

**Аннотация.** Рассмотрены особые экономические зоны в Российской Федерации на современном этапе развития, а также свободные экономические зоны зарубежных стран. Описаны направления развития государственного управления для повышения эффективности функционирования особых экономических зон.

**Ключевые слова:** особые экономические зоны, государственное управление, направления развития.

Современный период развития рыночной экономики в России характеризуется этапом модернизации, в числе факторов которой называются переход на инновационный путь развития, повышение научно-технического потенциала и инвестиционной привлекательности. В стимулировании развития отраслей народного хозяйства невозможно обойтись без использования общепринятых и доказавших свою эффективность инструментов: льготного кредитования и налогообложения, предоставления государственных гарантий под внешнее финансирование производства, предоставления определенного «пакета» льгот и привилегий инвесторам, государственного содействия в продвижении российской продукции на внешние рынки. Вышеназванное является основным инструментом действия особых экономических зон.

Преимущество таких зон заключается в возможности создания в них особых условий в административно-правовой, финансово-правовой и других сферах, открывающих новые перспективы, в том числе и для инвестиционной деятельности Российской Федерации. Формирование ОЭЗ представляет собой эффективное и достаточно перспективное направление развития международного экономического сотрудничества России. Создавая ОЭЗ, государство ставит перед собой задачу развития отдельных территорий с помощью стимулирования экспорта, расширения производства импортозамещающей продукции, повышения занятости населения и бюджетных доходов.

Объединенные Арабские Эмираты выступают основным рынком, который может предложить наибольшее число бизнес-возможностей, благодаря принятым моделям государственно-частного партнерства. Компания BMI Research провела исследование, в ходе которого подтвердилось, что рынки ОАЭ, Египта и Кувейта обладают в этом смысле наибольшим потенциалом для международных компаний. Только в ОАЭ на начало 2019 года насчитывается 38 особых экономических зон.

В 2015 г. Кабинетом министров Таиланда было принято решение о создании в стране 10 специальных экономических зон (СЭЗ). Все 10 СЭЗ создаются с одной целью - для активизации приграничной торговли с четырьмя странами (Камбоджой (2 СЭЗ); Лаосом (3 СЭЗ); Мьянмой (3 СЭЗ) и

Малайзией (2 СЭЗ).), суммарный товарооборот Таиланда с которыми составляет около 10% от общего объема внешней торговли Королевства [1, с. 8].

Для привлечения инвестиций в СЭЗ Совет по инвестициям установил льготный режим налогообложения (Постановление ВОІ №4/2557), согласно которому инвесторам предоставляются следующие льготы и освобождения.

«Флагманом» среди особых экономических зон (ОЭЗ) и территорий развития в Таиланде является «Восточный экономический коридор» (далее – ВЭК). ВЭК – это основной проект по развитию страны, утвержденный Правительством Королевства Таиланд. ВЭК занимает территорию общей площадью 13 266 кв. км, создан в соответствии с экономической политикой «Таиланд 4.0», провозглашенной Правительством Королевства Таиланд в 2015 г., и направленной на превращение страны в региональный инновационный хаб. [1, с. 9].

В настоящее время во Вьетнаме проводится политика развития промышленности через использование механизма экономических зон, в которых сосредоточена основная часть местных промышленных предприятий (в т.ч. с иностранным капиталом). Целью организации экономических зон во Вьетнаме является не только создание территорий льготного предпринимательства, но и территориальное структурирование местного промышленного производства

[1, с.11].

В целях обеспечения общегосударственного сбалансированного развития в рамках реализации Девятого плана развития Малайзии на 2006-2010 гг. на государственном уровне была утверждена концепция создания 5 ОЭЗ – экономических коридоров, охватывающих почти 70% территории страны

На территории Сингапура по закону «О зонах свободной торговли» от 1966 г. (Free Trade Zones Act) допускается создание специальных экономических зон только в форме зон свободной торговли (далее – ЗСТ). Закон определяет порядок создания зон, управления ими, а также содержит положения о разрешенных там видах деятельности.

У компании, ОАО «Особые экономические зоны», есть две основные цели. Первая – привлечение передовых технологий производства и управления, поиск иностранных компаний, обладающих компетенциями в стратегических для России отраслях экономики. Вторая – формирование территорий экономического роста, создание продукции и услуг, конкурентоспособных на внешних рынках. Привлекаемые технологии производства и управления будут отрабатываться на региональном уровне, а затем масштабироваться в рамках всей страны.

С 2006 года по 2021 год в Российской Федерации функционируют 42 особые экономические зоны, в особые экономические зоны России пришло около 750 инвесторов из 42 стран, и этот процесс набирает обороты. Среди них есть такие транснациональные гиганты как Yokohama, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, 3M, Sollers, Kastamonu, Armstrong, Schneider Electric, Honeywell, Schlumberger, Boeing и другие. Объем заявленных резидентами инвестиций – более 1,3 триллиона рублей и создано более 40 000 рабочих мест [3].

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- промышленно-производственные особые экономические зоны (площадь которых составляет не более чем 40 кв.км.);
- технико-внедренческие особые экономические зоны (площадь которых составляет не более чем 4 кв.км.);
- туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- портовые особые экономические зоны (площадь которых составляет не более чем 50 кв.км.)

Особые экономические зоны создаются на 49 лет. Срок существования ОЭЗ не продлевается. Финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации [3].

Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

- это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

– в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и (или) деятельности в портовой особой экономической зоне либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты

– в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленное производственная, технико-внедренческая, туристско-рекреационная деятельность или деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами возлагаются на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Департамент регионального развития) [4].

В мировой практике используется термин «свободные экономические зоны». По определению, это некоторая ограниченная часть территории страны с особым режимом регулирования, что сопоставимо с особыми экономическими зонами в России. Анализ мировой практики показывает эффективность использования данного механизма для стимулирования предпринимательства, создания новых рабочих мест и развития регионов в целом. Однако по условиям создания и функционирования, моделям управления и основным видам деятельности резидентов зоны значительно различаются.

В России ОЭЗ предоставляют резидентам особый режим предпринимательской деятельности, который включает следующие преференции:

- налоговые льготы;
- система «одного окна»;
- инфраструктура, которая создается за счет бюджетных средств;
- свободная таможенная зона (за исключением туристско-рекреационных зон) [1].

Налоговые льготы включают снижение ставки налога на прибыль до 15,5% для портовых и промышленно-производственных зон и до 13,5% для технико-внедренческих и туристско-рекреационных зон, освобождение от налогов на землю и имущество, от транспортного налога на пять и более лет, возможность применения повышающего коэффициента 2 к основной норме амортизации и некоторые льготы при привлечении иностранных специалистов [1, с.27].

Управление ОЭЗ в России осуществляется на федеральном уровне. Решение о создании ОЭЗ, согласно законодательству, принимает правительство РФ. Разработка стратегии развития ОЭЗ отнесена к полномочиям соответствующего федерального органа. Однако в мировой практике существенной особенностью функционирования аналогичных механизмов является активное вовлечение местных властей в решение вопросов развития зон. Поэтому целесообразно рассмотреть возможность привлечения к вопросам развития модели управления и финансирования ОЭЗ органы местной власти субъектов РФ. При этом дальнейшие направления развития ОЭЗ должны быть индивидуальны в зависимости от достигнутых показателей эффективности каждой из них.

Механизм расширения по решению о наделении соответствующими полномочиями ОЭЗ должен быть предусмотрен в первую очередь в отношении наиболее эффективных зон. Размер территории, предполагаемой для передачи ОЭЗ в целях расширения, должен быть оптимален. Возможность расширения территории ОЭЗ целесообразно рассматривать, если более  $\frac{3}{4}$  существующей территории уже распределены между резидентами, а также используются под общие нужды. Целесообразно рассматривать земельные участки для расширения ОЭЗ, площадь которых составляет не менее половины существующей площади ОЭЗ. Иначе процедура расширения будет происходить довольно часто, что связано с дополнительными административными издержками.

В мировой практике ГЧП является ключевым механизмом привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры. Применение такого механизма привлекательно как для государственной власти, так и для частного инвестора и резидентов ОЭЗ. Для региональных властей такой механизм создает доступ к дополнительным средствам для развития ОЭЗ. Развитие инфраструктуры будет идти более быстрыми темпами, а использование опыта и компетенций частного бизнеса позволит качественно улучшить реализацию проектов. Кроме того, часть рисков будет переложена на частного партнера.

Вместе с тем для частного инвестора механизм ГЧП дает гарантии со стороны государства: часть рисков несет государство, в первую очередь риск спроса. При использовании данного механизма в качестве частного партнера в проектах ГЧП могут привлекаться непосредственно резиденты ОЭЗ, получающие выгоды от наиболее оптимального соотношения «цена-качество» и более динамичного развития инфраструктуры.

В России при корректном законодательстве и устранении существующих на текущий момент времени недостатков и недоработок в области ОЭЗ возможно эффективное и результативное функционирование большинства существующих в мире разновидностей специальных экономических зон. Организация ОЭЗ в России должна стать одним из путей интеграции экономики в мировое хозяйство как средство интенсификации ее международных экономических связей.

Изучив мировой опыт создания и функционирования СЭЗ, мы можем сделать умозаключение, что в Российской Федерации при корректном законодательстве и устранении, существующих на текущий момент времени, недостатков и недоработок в области ОЭЗ возможно эффективное и результативное функционирование большинства существующих в мире разновидностей свободных экономических зон.

### **Список использованных источников**

1. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2020 // А.Н. Андреев, М.М. Бухарова, Л.В. Данилов, В.И. Зверков и др.; Ассоциация кластеров и технопарков. – М.: АКИТ, 2020. – 203 с.

2. Майбуров И.А. Особые экономические зоны. Зарубежный и отечественный опыт. [Текст] / И. А. Майбуров и др. под ред. И. А. Майбурова, Ю. Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 287 с.

3. Особые экономические зоны, Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe\\_razvitie/instrumenty\\_razvitiya\\_territoriy/os\\_obye\\_ekonomicheskie\\_zony/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/os_obye_ekonomicheskie_zony/)

4. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ [Электронный ресурс]. – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)