

**РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Дощатов Антон Александрович, студент

ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева»

Doshchatov Anton, student

Ural State Law University named after V.F. Yakovlev, a.doshchatov@molprav66.ru

Аннотация. Развитие научных идей, внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта привело к кардинальным изменениям социально – экономических отношений. Становление цифровой экономики – это приоритетное направление национальной политики большинства экономически развитых стран, включая РФ. В ходе исследования сделан вывод о том, что принятие национальных цифровых стратегий является базисом для развития цифровой экономики и информационного общества в целом.

Ключевые слова: цифровая экономика, национальные проекты, национальные цели, IT – технологии

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [2], в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, Правительством Российской Федерации сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632 - р [3]. Система управления утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 №234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: куратором национального проекта является заместитель Председателя Правительства РФ; руководителем национального проекта выступает министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ и функции администратора национального проекта выполняет заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ [4].

В соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации предполагается организовать системное развитие и внедрение цифровых технологий во всех областях жизни: в экономике, предпринимательстве, социальной сфере, а также в государственном управлении [5]. Таким образом, национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», стала основой для развития системы государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы, всего общества. В соответствии с паспортом федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» до 31.12.2024 предстоит создать систему правового регулирования цифровой экономики, принять нормативные правовые акты, связанные с электронным гражданским оборотом. Правовые инновации нужны для продвижения новых финансовых технологий, для развития электронного судопроизводства и правового регулирования применения технологий искусственного интеллекта. На парламентских слушаниях, посвященных вопросам развития цифровой экономики, председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ VII созыва В.В. Володин заявил, что «из приоритетных законов по развитию цифровой экономики, министерства не подготовили 18 из 19 законопроектов, и только один закон был принят». В организационно – правовом плане ключевую роль играет деятельность Департамента цифровой экономики Министерства экономического развития РФ [6, с. 150]

В Российской Федерации программа национального проекта «Цифровая экономика» содержит не так много экономических задач, которые связаны с развитием цифровой индустрии. В программе отсутствуют такие пункты, как способы производства и вывод отечественных технологий на глобальные рынки, а также вообще начать создавать отечественные технологии, отсутствуют показатели высокотехнологичных рабочих мест, нет доли электронной торговли в обороте. В программу национального проекта «Цифровая экономика» не вошли такие пункты, как стимулирование крупных компаний и малого и среднего бизнеса к более активному внедрению цифровых инноваций и повышению вложений в научные исследования и разработки. В этой связи, необходимо

стимулирование и поддержка ведущих направлений, таких как экспорт информационных технологий, импортозамещение, стимулирование всех видов массовых цифровых сервисов и коммуникаций, обеспечение равного доступа ведения деятельности компаний в РФ. В мае 2017 года Президент РФ В.В. Путин высказал мысль о том, что: «Цифровая экономика — это не отдельная отрасль. По сути, это уклад жизни, новая основа для развития системы государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы и всего общества. И, конечно, формирование цифровой экономики — это вопрос национальной безопасности и независимости России, конкуренции отечественных компаний, позиций страны на мировой арене на долгосрочную перспективу по сути на десятилетия вперед».

В современном обществе происходит усиление информационной составляющей в идеологии, экономике и политике. Из-за этого появляется необходимость в системном и глубоком исследовании данного процесса. Цифровая экономика является не только основой для создания новых моделей бизнеса, качественных изменений в них, характере изменений в бизнес-моделях, характере ведения самого бизнеса, а также его гибкость и управляемость. Развитие цифрового банкинга в нашей стране также не отстает от общемировых тенденций. Проведенному исследованию Visa, темпы роста цифровизации банковского обслуживания в России выше, чем в Европе – 7% в год против 3% [7, с. 9]. Осуществление национального проекта «Цифровая экономика» связано с вовлечением в практику общественного производства неведомых до нашего времени финансовых и материально – технических ресурсов для решения задач по синхронизации финансов, направляемых на цифровую трансформацию с трехлетними бюджетными циклами. Реализуются меры государственной поддержки, направленные на ускорение процессов цифровой трансформации предприятий отраслей экономики посредством льготного кредитования и факторинга через уполномоченные банки (ВЭБ.РФ; ПАО «Сбербанк»; ПАО «Промсвязьбанк» и ПАО «Российский банк поддержки МСП») в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2019 №1598 [8].

В июле 2020 года во исполнении федеральной программы «Нормативное регулирование цифровой среды» был принят Федеральный закон, регулирующий экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций на территории Российской Федерации [9]. Данный нормативный правовой акт раскрывает понятие экспериментального правового режима – применение в отношении участников экспериментального правового режима в течение определенного периода времени специального регулирования по направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций. Чтобы улучшить темпы реализации национального проекта, эксперты Аналитического центра при Правительстве РФ предлагают упростить сложную структуру управления, которая включает органы власти, государственные корпорации, автономные некоммерческие организации и институты развития. Также рекомендуется провести аудит мероприятий и пересмотреть приоритеты с учетом накопленного опыта и изменившейся социально - экономической ситуации. В частности, предлагается отложить реализацию некоторых проектов из-за пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. На заседании правительственной комиссии в мае 2020 года специалисты АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ» предложили исключить из федерального проекта «Информационная безопасность» ряд мероприятий и перераспределить предусмотренный на них средства федерального бюджета в размере 1,6 миллиардов рублей на другие задачи этого проекта. Такие предложения Аналитического центра вызваны письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, которое является одним из главных ответственных исполнителей национальной программы «Цифровая экономика РФ».

В конце мая 2020 года Минкомсвязь России направило в Аналитический центр при Правительстве РФ новые формулировки и показатели пунктов программы. В них предлагается внести изменения в направления цифрового государственного управления, импортозамещения программного обеспечения, поддержки сквозных технологий, информационной безопасности, развития ЦОДов, подготовки кадров, сетей 5G, а также некоторых других целей и задач. Например, федеральный проект «Цифровые технологии» предлагается расширить направлением «Искусственный интеллект», отразив это в названии – «Искусственный интеллект и цифровые технологии». Это влечет добавление новой цели: «Создание регуляторных, финансовых и технологических условий для развития и ускоренного внедрения отечественных продуктов, сервисов, решений на базе цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта, в экономике и социальной сфере». По официальной статистике Министерства финансов РФ и Федеральной службы государственной

статистики Министерства экономического развития РФ, исполнение расходов средств федерального бюджета на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» на 01.01.2021 составляет 97,0 %;

Цифровая экономика – новый уровень развития отечественной экономики в новых технологических вызовах, новые технологические решения. Цифровая экономика задает совершенно новые задачи представителям законодательной власти [10, с. 927]. Государственная система статистического учета должна развиваться синхронно с внедрением процессов цифровой трансформации. Таким образом, развитие цифровизации в РФ является достаточно актуальным направлением и национальный проект «Цифровая экономика» целесообразен для реализации. Уже очевидно, что необходимо создание «Концепции правовой политики России в условиях цифровой экономики» - как одного из важнейших документов стратегического планирования, разработка законопроекта «Цифровой кодекс РФ». Проект позволит сформулировать теоретические основания правового обеспечения цифровой экономики, разработать механизм комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, создать правовую основу для ее развития и развития национального проекта «Цифровая экономика».

Список использованных источников

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 // Российская газета. 2018. №97с. 09 мая.
2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года. Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 // Российская газета. 2020. №159. 22 июля.
3. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 №1632 – р // Собрание законодательства РФ. 2017. №32. 07 августа. Ст. 5138.
4. О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Постановлением Правительства РФ от 02.03.2019 №234 // Собрание законодательства РФ. 2019. №11. 18 марта. Ст. 1119.
5. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации. Указ Президента РФ от 09.05.2017 №203 // Собрание законодательства РФ. 2017. №20. 15 мая. Ст. 2901.
6. В.Б. Ястребов. Правовое обеспечение реализации национальных проектов социально - экономического развития России до 2030 года: монография. - Москва: Проспект, 2021. - 208 с.
7. А.Г. Аксаков. Основные тренды развития цифровой экономики в финансовой сфере. Правовые аспекты регулирования и практического применения. - М.: Издание Государственной Думы, 2019. - 160 с.
8. Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий. Постановление Правительства РФ от 05.12.2019 №1598 // Собрание законодательства РФ. 2019. №50. 16 декабря. Ст. 7387.
9. Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций на территории Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.2020 №258 – ФЗ // Российская газета. 2020. №173. 06 августа.
10. Городнова Н. В. Развитие цифровой экономики: теория и практика / Н. В. Городнова // Вопросы инновационной экономики. – 2021. – Т. 11. – № 3. – С. 911 - 928.