

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Дядюк Екатерина Юрьевна, студент

Бухтик Марина Игоревна, к.э.н., доцент

Полесский государственный университет

Dyadyuk Ekaterina Yurievna, student, KatherinaDyadyuk@mail.ru

Buhtik Marina Igorevna, PhD

Polessky State University

Аннотация. Данная статья посвящена изучению теоретических аспектов бюджетного дефицита и государственного долга; анализу структуры и особенностей бюджетного дефицита и госдолга Республики Беларусь; выявлению путей совершенствования политики управления государственным долгом Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственный бюджет, бюджетный дефицит, профицит бюджета, консолидированный бюджет, государственный долг

Практически невозможно представить себе государство, в котором все финансовые и экономические механизмы, способствующие притоку средств в бюджет, работают безупречно, а государственные расходы не превышают доходов.

В настоящее время тема бюджетного дефицита актуальна, в последнее время многие страны мира столкнулись с экономическим кризисом, что означает дефицит бюджета, поскольку государство стремится поддерживать различные отрасли экономики.

Проблемы бюджетного дефицита в западных экономических теориях рассматриваются прежде всего с точки зрения задач экономического роста, обеспечивающих полную занятость [5].

Для Республики Беларусь проблема дефицита госбюджета является одной из наиболее важных и острых. Как следствие негативных явлений в экономике дефицит создает серьезную угрозу для развития общества, поскольку расшатывает денежное обращение, усугубляет инфляционные процессы, ограничивает возможности финансирования материальной, непроизводственной сферы, социальной защиты населения. Первоочередному финансированию подлежат защищенные статьи бюджета. В Беларуси к таким статьям относят заработную плату и другие выплаты населению, строительство социально значимых объектов и поддержку агропромышленного комплекса [1].

Национальный статистический комитет Республики Беларусь ежегодно публикует данные о состоянии консолидируемого бюджета нашей страны (Сводный бюджет, включающий бюджет соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования и бюджеты нижестоящих территориальных уровней) [4], где возможно найти данные о состоянии дефицита и профицита консолидируемого бюджета Беларуси (таблица).

Таблица – Динамика дефицита (профицита) консолидированного бюджета в 2018-2020 гг.

| Год | Доходы | Расходы | ВВП | Дефицит(-), профицит(+) | | | |
|------|---------|---------|----------|-------------------------|---------------|----------------|-----------|
| | | | | сумма | в % к доходам | в % к расходам | в % к ВВП |
| 2018 | 37683,4 | 33089,7 | 121568,3 | +4593,7 | 12,2 | 13,9 | 3,8 |
| 2019 | 39139,7 | 35997,5 | 131951,7 | +3142,2 | 8,0 | 8,7 | 2,4 |
| 2020 | 39290,1 | 41979,6 | 147006,0 | - 2689,5 | 6,8 | 6,4 | 1,8 |

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [2]

Как видно из таблицы, лишь в 2020 году консолидированный бюджет Республики Беларусь был исполнен с дефицитом в размере 2689,5 млн. руб., составив 1,8 % от валового внутреннего продукта 2020 года.

В 2018 же году консолидированный бюджет был исполнен с профицитом в размере 4593,7 млн. руб., что в определенной мере обусловлено необходимостью сдерживания бюджетных расходов с целью снижения инфляционных процессов, а также своевременного и в полном объеме погашения

государственного долга и исполнения гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов власти.

На конец 2019 г. консолидированный бюджет также был исполнен с профицитом, размер которого составил 3142,2 млн. руб. Удельный вес профицита данного года составил 8,0%, 8,7% и 2,4% от доходов, расходов и валового внутреннего продукта соответственно.

Одной из главных проблем, которую испытывает экономика Республики Беларусь в настоящее время, является увеличивающийся показатель государственного долга РБ. За период 2019-2020 гг. государственный долг Беларуси в рублевом эквиваленте увеличился на 1,1 млрд. BYN, но уменьшился на 0,8 млрд. рублей, или на 1,3% на период 2018-2020гг..

Общемировая практика показывает, что норма ВВП в мире составляет 2%, что позволяет сделать вывод, что Беларусь входит в данный диапазон.

Необходимо отметить, что такой рост во многом обусловлен стремлением государства создать социально-ориентированную рыночную экономику с доминированием госсобственности, на поддержку которой затрачиваются значительные финансовые ресурсы. Речь в данном случае идет не только о прямом финансировании госпредприятий из бюджета, но и о предоставлении для госпредприятий или предприятий с преобладающей долей государства многочисленных налоговых льгот и послаблений, которые существенно сокращают доходную часть бюджета.

Динамика государственного долга Республики Беларусь за период 2018-2020 гг. представлена на рисунке 1.

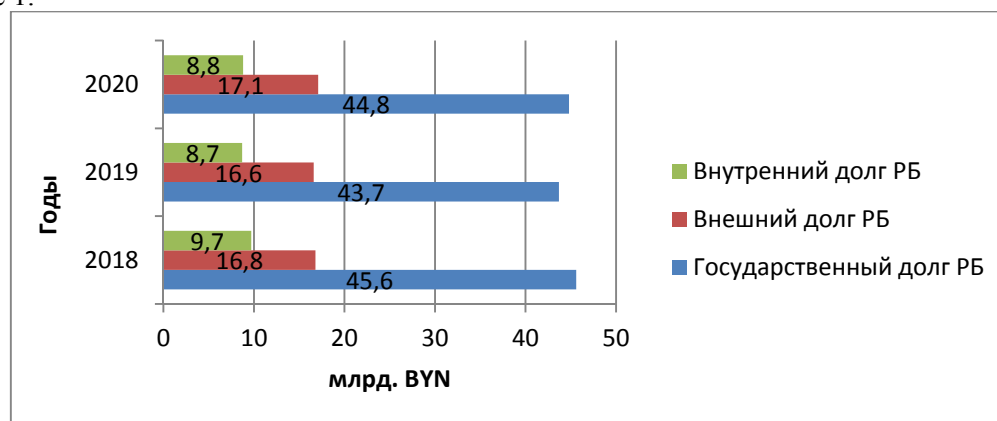


Рисунок – Динамика изменения государственного долга Беларуси за 2018 – 2020 гг.

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [2]

Исходя из рисунка 1 можно заметить, что государственный долг в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшился на 1,9 млрд. BYN. Данному снижению поспособствовало предпринятое в первом полугодии 2019 года ряда мер, направленных на снижение уровня государственного долга и напряженности графика платежей по нему. В целях покрытия платежей по государственному долгу, в первую очередь, использовались недолговые источники (средства от вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты). Снижены ставки по отдельным «наиболее дорогим» выпускам гособлигаций. Ужесточены подходы по привлечению государственных займов на цели проектного финансирования [3].

Основываясь на проведенных вычислениях, можно сделать вывод, что с точки зрения принятых в международной практике критериев, размер внешнего долга Беларуси не превышает установленных норм. Внешние заимствования поступательно растут, однако ни в абсолютном, ни в относительном, ни среднестатистическом выражении не выглядят чрезмерными. Это касается и собственно государственного, и общего внешнего долга.

Существует несколько следующих способов покрытия дефицита.

Воздействие на экономику за счет внешних заимствований. Средства, заимствованные у других государств, и обратные платежные процессы могут оказать значительное влияние на доходы государственного бюджета, спрос, занятость и движение денежных средств. Этот эффект возникает как с получателями средств, так и с теми, кто отдал денежный долг. Когда государство получает средства, внешние заимствования приводят к увеличению финансовых ресурсов страны и в разы могут увеличить общий спрос на производственные товары и услуги, если средства предназначе-

ны для этой цели. С помощью заемных средств можно покрыть иностранные государственные закупки, погасить ранее полученные кредиты, укрепить национальную валюту и т.д. Внешние заимствования оказывают прямое влияние на платежный баланс в течение срока действия кредита, что особенно важно для работника.

Первый способ заключается в его финансировании путем выдачи дополнительных валютных сигналов. Эта степень приводит к быстрому разрешению экономических трудностей государства, но сам процесс содержит крайне негативные финансовые результаты, поскольку сильно влияет на жителей, приводит к резкому ускорению инфляционных действий. Дополнительный денежный знак в обращении эквивалентен дефектным наличным деньгам, поскольку он никоим образом не гарантирован спросом и предложением массы товаров.

Второй метод предполагает покрытие дефицита бюджета за счет заимствования государством средств у центрального банка. Этот метод также сопровождается денежной инфляцией, но в данном случае она протекает медленнее. В результате происходит постепенное инфляционное увеличение денежной массы.

Третий способ заключается в покрытии дефицита путем выпуска государственных ценных бумаг и размещения их на рынке в форме государственных ценных бумаг. Этот вид финансирования носит внешний характер и не сталкивается с проблемами инфляции. При таком методе денежная масса никак не увеличивается, но дестабилизирующий эффект и возможность инфляционных процессов очевидны. В этом случае эмиссия ценных бумаг и изъятие денег у населения сводятся к инвестициям в экономику и ограничениям на товары. Выдача государственных займов сопровождается повышением процентных ставок по кредитам государству, что также снижает размер инвестиций. В результате происходит замедление экономического развития, сокращение предложения, дисбаланс на рынках.

Вопросы управления госдолгом нашли свое отражение в Программе социально-экономического развития на 2020–2025 годы. В перечень конкретных мероприятий по сокращению бюджетного дефицита следует включить такие, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных средств в бюджетный фонд страны, а с другой - способствовали сокращению государственных расходов:

1. Повышение эффективности общественного воспроизводства, которое будет способствовать росту финансовых ресурсов - основного источника увеличения доходов бюджета.

2. Дальнейшее развитие и укрепление рыночных отношений, проведение рыночных реформ; разгосударствление и приватизация собственности, имея ввиду, что рациональное сокращение сферы государственной экономики позволит сократить бюджетное финансирование.

3. Расширение круга плательщиков должно осуществляться одновременно с улучшением налогового законодательства.

4. Оптимизация объема и реструктуризация расходов государственного бюджета в целом и, в первую очередь, направляемых в реальный сектор экономики. Изменение в политике бюджетного финансирования отраслей хозяйства в целом должно осуществляться по пути постепенного сокращения направления бюджетных ресурсов в сферу материального производства одновременно с развитием и укреплением хозяйственного расчета и самофинансирования предприятий. Высвободившиеся средства могут быть направлены на развитие социальной сферы, решение ряда задач, связанных с повышением жизненного уровня населения.

5. Обоснованное принятие новых социальных программ, требующих значительного бюджетного финансирования, сохранение финансирования лишь важнейших социальных программ.

6. Развитие системы платных услуг в непроизводственной сфере, то есть определенная часть расходов в непроизводственной сфере должна покрываться за счет внебюджетных источников, прежде всего, доходов от оказания платных услуг населению.

7. Корректировка трансфертной политики, предполагающая уменьшение трансфертных выплат отраслям реального в целях изыскания дополнительных источников финансирования социально-культурных расходов следует рассмотреть целесообразность и возможность сокращения некоторых других расходов государства, в частности, на военные расходы, управление и т.п., что позволит профинансировать в начальный период развития рыночной экономики статьи затрат, обеспечивающие систему защищенности населения.

8. Реформирование бюджетного процесса в целом. Необходимо отказаться от концепции приоритета бюджетных расходов и дефицитного финансирования; расходы сверх сумм, обеспеченных доходами, отражаются в бюджете развития и финансируются в пределах дополнительно полученных доходов, а также привлеченных без инфляционных источников.

Таким образом, за прошедшие годы достигнуто значительное продвижение в построении бюджетной системы, отвечающей современным рыночным требованиям. Однако для Республики Беларусь вопросы формирования и использования государственного бюджета являются актуальными. Без соответствующего планирования доходов и расходов бюджета невозможно повышение уровня социально-экономического развития. На основании проведенного анализа доходной и расходной частей государственного бюджета Республики Беларусь, можно сделать вывод, что в последние годы в госбюджете Республики Беларусь присутствует профицит. Возникновение бюджетного дефицита в 2020 году связано с опережающим ростом расходов консолидированного бюджета по сравнению с его доходами.

Список использованных источников

1. Проблемы финансирования дефицита [Электронный ресурс]– Режим доступа: https://vuzlit.ru/1922664/problemy_finansirovaniya_defitsita. Дата доступа: 27.03.2022

2. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]/ официальный сайт министерства финансов Республики Беларусь. - Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/>- Дата доступа: 28.03.2022.

3. Экономическое обозрение. Государственный долг [Электронный ресурс]– Режим доступа: http://minfin.gov.by/upload/gosdolg/vneshniy/Belarus_Macroeconomic_Snapshot_2018_rus.pdf. Дата доступа: 27. 03.2022.

4. Консолидируемый бюджет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vseslova.ru/index.php?dictionary=law&word=konsolidirovanniy_byudjet. – Дата доступа: 27.03.2022.

5. Финансы: учебное пособие / М.И. Бухтик, А.В. Киевич, И.А. Конончук, М.П. Самоховец, С.В. Чернорук; Министерство образования Республики Беларусь, УО «Полесский государственный университет». – Пинск : ПолесГУ, 2017. – 110 с.