

НА ПУТИ К СОВРЕМЕННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Кукса Андрей Викторович, заместитель начальника отдела организации исполнения бюджета управления государственного казначейства

Главного управления Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области

Kuksa Andrei Viktorovich, Deputy Head of the Department for Organization of Budget Execution of the Department of the State Treasury of the Main Department of the Ministry of Finance of the Republic of Belarus in the Grodno Region, kuksa83@gmail.com

Аннотация. Необходимость дальнейшего развития казначейской системы исполнения бюджета обусловлена, в том числе применением и доработкой используемого программно-технического обеспечения, которое позволит повысить эффективность процесса исполнения бюджетов всех уровней.

Ключевые слова: исполнение бюджета, государственное казначейство, реформирование государственных финансов, регистрация договоров, программный комплекс, электронный документооборот

Дальнейшее совершенствование программно-технических комплексов в территориальных органах государственного казначейства является одним из важных пунктов оптимизации процедур обработки документов и ускорения процесса исполнения бюджета.

В процессе своей работы органы государственного казначейства осуществляют учет бюджетных обязательств в автоматизированной системе государственного казначейства (далее - АСГК). АСГК обеспечивает регистрацию операций по исполнению бюджета, учет, обработку и хранение информации, генерирование отчетности. АСГК является основой для обеспечения управляемости процесса исполнения бюджета, получения достоверной информации об эффективном контроле за использованием бюджетных средств.

Стоит отметить, что действующая АСГК была создана в 1990-е годы и уже не отвечает всем современным требованиям, предъявляемым к программному обеспечению. Отсутствие единого подхода к созданию и реализации отдельных задач в АСГК, применение разнообразных систем управления базами данных привели на данном этапе к сложностям в ее сопровождении и дальнейшем развитии.

Большое разнообразие комплексов задач, множество связей между ними, порождает большой объем информационного обмена требующего пристального внимания. АСГК реализована как единый программный комплекс и построена по принципу распределенной обработки информации, т.е. состоит из ряда автоматизированных рабочих мест, каждое из которых реализует определенные функции в зависимости от должностных обязанностей пользователя. По функциональной принадлежности выделяют комплексы по исполнению бюджетов по доходам и расходам. В каждый комплекс включены разнообразные справочники (налогоплательщиков, банков, получателей бюджетных средств, поставщиков), необходимые для отражения достоверной информации в базе данных АСГК. Кроме того, комплекс АСГК по расходам включает в себя базы данных о расходовании бюджетных средств и договорных отношениях получателей бюджетных средств, регистрируемых в территориальных органах казначейства. Для учета и составления отчетности по исполнению бюджетов предусмотрен набор инструментов для формирования выписок и отчетов по заданным параметрам.

Можно выделить следующие проблемы функционирования АСГК:

- разделение баз данных по уровням бюджета, что приводит к невозможности получения глобальной информации об использовании государственных финансов в оперативном режиме;
- отсутствие инструментов, обеспечивающих увязку информации об исполнении бюджета с результатами финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств. АСГК взаимодействует с бухгалтерскими программными комплексами и банковскими системами в части проведения бюджетных расходов. В то же время отсутствует какая-либо связь с другими комплексами, в том числе государственными информационными системами и ресурсами, позволяющими оценить финансово-хозяйственную деятельность получателей бюджетных средств. К ним относится информация о численности персонала, проводимых процедурах закупки, имеющихся разре-

шениях, лицензиях и др.;

- применение современных способов электронного взаимодействия не во всех процедурах исполнения бюджетов. Работниками территориальных органов казначейства до сих пор вручную вводится информация о заключенных договорах получателей бюджетных средств и документах, подтверждающих факт их исполнения;

- отсутствие автоматизированных механизмов предоставления оперативных бюджетных данных широкому кругу заинтересованных пользователей. АСГК представляет собой замкнутую систему, представляющую информацию по текущему исполнению бюджетов только ограниченному кругу работников органов государственного казначейства.

В настоящее время львиную долю рабочего времени у сотрудников государственного казначейства занимает процедура регистрации договоров и документов, подтверждающих факт исполнения принятых обязательств.

Учитывая планируемое дальнейшее увеличение охвата государственных средств на едином казначейском счете (далее – ЕКС), стоит отметить, что у сотрудников государственного казначейства появится дополнительная нагрузка по обработке документов. Поэтому первоочередной задачей видится решение вопросов, связанных с автоматизацией выполняемых процедур. Это позволит высвободить необходимые рабочие ресурсы и подготовить базу для дальнейших действий по учету на ЕКС денежных средств, полученных от внебюджетной деятельности.

На текущий момент в органах государственного казначейства идет процесс перехода на передачу договоров и подтверждающих документов от получателей бюджетных средств в электронном виде. Этот режим работы с клиентами казначейства представляет собой передачу отсканированных бумажных документов в формате PDF и заверенных электронно-цифровой подписью. В целях криптографической защиты электронно-цифровую подпись выдает удостоверяющий центр Министерства финансов.

Такой порядок первоначально был внедрен для финансирования расходов бюджетов первичного уровня, что позволило сократить бумажный документооборот и транспортные издержки получателей бюджетных средств по передаче документов на бумажном носителе. Еще одним преимуществом стало создание электронной базы документов, которая предоставила обширную информацию для последующего анализа и мониторинга расходования бюджетных средств.

Данный порядок также имеет серьезный недостаток в виде неудобного отображения отсканированных файлов на экране сотрудника казначейства и необходимости по-прежнему вручную вводить необходимые реквизиты из документов в АСГК.

На наш взгляд этот порядок не даст должного эффекта в будущем и должен быть заменен на более совершенный. Таковым, с учетом необходимости изменения законодательства, влияющего на совершенствование казначейских процедур, станет интеграция процесса государственных закупок с АСГК.

В настоящее время Министерством финансов реализуется проект модернизации системы управления государственными финансами, предусмотренный Стратегией реформирования государственных финансов. Вступившие в силу с 1 июля 2019 года изменения в Закон о государственных закупках позволили сделать основные шаги для повсеместного перехода на электронный документооборот и внедрить государственную информационно-аналитическую систему управления государственными закупками (далее – ГИАС), предназначенную для повышения открытости и прозрачности процедур государственных закупок. На первом этапе функционал ГИАС позволил обеспечить формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках. На втором этапе реализовано взаимодействие ГИАС с АСГК в части резервирования бюджетных ассигнований до начала процедуры закупки.

Следующим шагом видится дальнейшая интеграция ГИАС с информационной системой Министерства финансов. Поэтапная интеграция информационных систем позволит обеспечить четкое и последовательное проведение необходимых работ, в том числе с учетом требований информационной безопасности.

При этом очень важным шагом видится разработка нового программного комплекса для получателей бюджетных средств, который объединил бы в себе расширенный функционал ГИАС, включающий все стадии государственной закупки вплоть до подписания электронных договоров, программного комплекса «Клиент-ТК», необходимого для проведения финансовых расчетов через

органы государственного казначейства, и программного комплекса по бухгалтерскому учету. Реализация такого проекта позволит унифицировать программное обеспечение, используемое бюджетными организациями и Центрами для обеспечения деятельности бюджетных организаций, решить вопрос об информационном взаимодействии на всех стадиях государственной закупки, начиная от составления годового плана закупки и заканчивая исполнением всех обязательств по договору. Интеграция подобного программного комплекса с АСГК повысит эффективность контрольных процедур органов государственного казначейства, упростит регистрацию договоров и даст возможность проводить новые виды контрольных мероприятий в виде мониторинга удаленно.

Для этого необходимо предпринять следующие шаги:

1) разработать новый программный комплекс, объединяющий функционал организации государственных закупок, проведения платежей и бухгалтерского сопровождения для бюджетных и учитываемых на ЕКС средств;

2) обязать получателей бюджетных средств регистрировать все сделки, связанные с использованием бюджетных и иных государственных средств;

3) внедрить типовые договоры по всем видам проводимых закупок (поставка товара, выполнение работ, оказание услуг) и регистрировать их в электронном виде на платформе;

4) обеспечить повсеместное использование электронных подтверждающих документов (товарно-транспортная накладная, счет-фактура, акт выполненных работ) для заверения факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) связать программный комплекс с АСГК и обеспечить передачу ключевых данных по зарегистрированным договорам в модуль по учету договоров;

6) обеспечить надежную криптографическую защиту на всех стадиях, выполняемых пользователями платформы, и с учетом возможных киберугроз предусмотреть возможность использования альтернативных каналов связи между пользователями.

Выполнения данного перечня работ потребует внесения изменений в нормативно-правовую базу в области государственных закупок, бухгалтерского учета и бюджетного финансирования. Однако наибольший объем изменений необходимо будет внести в используемое программное обеспечение.

Еще одним усовершенствованием АСГК должно стать установление взаимосвязи с информацией, формируемой инспекциями государственного надзора за строительством в части выдачи разрешительной документации на право производства строительно-монтажных работ и РУП «Главгосстройэкспертиза» в части выдачи информации о прохождении экспертизы проектно-сметной документации объектов строительства, финансируемых полностью либо частично за счет бюджетных средств. Согласно бюджетному законодательству оплата строительных работ производится при условии представления получателем бюджетных средств в органы казначейства документов, включая уведомление на право производства работ и заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации. В настоящее время данные документы представляются только на бумажном носителе либо в отсканированном виде на стадии заявки на оплату, по уже заключенному договору. Данные по разрешительной документации вносятся в АСГК вручную. В целях автоматизации данного процесса необходимо создать автоматизированные информационные системы по данным направлениям и интегрировать их функционал в АСГК.

В потенциале АСГК должен стать технологически продвинутым программным продуктом, который обеспечит увязку информации об исполнении бюджета с результатами финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных и иных государственных средств.

Список использованных источников

1. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 декабря 2015 г., N 1080 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2022.

2. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО

"ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.