

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Штепа Алёна Григорьевна, аспирант

Полесский государственный университет

Shtepa Alona, graduate student, Polessky State University, shtepa.a@polessu.by

Аннотация. Представлен краткий обзор применения налогообложение в качестве дополнительного инструмента внедрения принципов зеленой экономики. Рассмотрено модель механизма корректировки углеродных границ, разработанного в рамках программы ЕС – «Зеленая сделка».

Ключевые слова: механизма корректировки углеродных границ, налогообложение, Европейский Союз, зеленая экономика

Экологические риски, связанные с глобальным изменением климата и ухудшением окружающей среды, являются основными угрозами устойчивого развития. Ученые связывают глобальное потепление с увеличением концентрации парниковых газов в атмосфере, что значительно усиливает парниковый эффект и становится серьезной международной и политической проблемой.

Ключевым элементом многостороннего климатического процесса выступает Парижское климатическое соглашение, которое было принято на 21-й сессии Парижской конференции, организованной в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Согласно соглашению, страны-участники взяли на себя обязательство разработать и представить планы по борьбе с изменением климата, определяемые на национальном уровне. В плане отражается цель по снижению выбросов парниковых газов и ряд мероприятий для её достижения. По состоянию на июнь 2021 года Парижское соглашение об ограничении выбросов CO₂ подписали 195 стран. Однако, Парижское соглашение жестко не регламентирует цели в рамках предлагаемых параметров, а дает возможность странам-участникам самостоятельно определить уровень сокращения выбросов CO₂.

Республика Беларусь, одна из первых стран, 20 сентября 2016 года ратифицировала Парижское соглашение и взяла на себя международные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году на 28 % по сравнению с уровнем 1990 года. [1]. ЕС, в частности, заявил о намерении сократить вредные выбросы в атмосферу не менее, чем на 55%.

С целью достижения долгосрочных планов Европейским Союзом 11 декабря 2019 г. была принята «Зеленая сделка» - документ, представляющий собой всеобъемлющий перечень налоговых и неналоговых мер, применяемых ЕС для достижения климатической нейтральности и снижению уровня выбросов парниковых газов в атмосферу к 2050 году [2].

«Зеленая сделка» предусматривает:

- план действий по внедрению и реализации принципов циркулярной экономики;
- обзор инструментов, способствующих снижению уровня выбросов парниковых газов в атмосферу, в том числе система торговли эмиссионными квотами;
- стратегия, направлена на ограничение использования пестицидов в сельском хозяйстве и увеличение количества продуктов натурального происхождения;
- пересмотр законодательства по налогообложению энергетики в отношении субсидий и льгот для бизнеса;
- лесная стратегия, в которой планируется значительно увеличить площадь лесов.

В рамках «Зеленой Сделки» ЕС предложил нескольких налоговых реформ и реформ цен на выбросы углерода.

Ключевыми инструментами налоговой реформы является:

- дополнительная система торговли квотами на выбросы ЕС (ETS);
- поэтапная отмена существующих бесплатных квот на выбросы;
- внедрение механизма корректировки углеродных границ (СВАМ);
- реформа Директивы о налогообложении энергетики (ETD);
- налог на пластик.

Наиболее спорным предложением с международной точки зрения является Механизм корректировки углеродных границ (СВАМ), цель которого – взимание платы с определенных импортируемых продуктов за выбросы, выделяемые при их производстве в стране-экспортере. СВАМ примает к списку импортируемых продуктов — цемент, железо и сталь, алюминий и удобрения. Электроэнергия также включена, учитывая растущий импорт и, вероятно, позже будут добавлены другие промышленные отрасли, такие как химическая и нефтеперерабатывающая промышленность.

СВАМ является системой углеродных тарифов и направлен на устранение риска «утечки углерода», в результате чего фирмы ЕС либо теряют долю на внутреннем рынке в пользу более интенсивных по выбросам конкурентов за рубежом, либо вынуждены переместить производство в места с низкими или нулевыми ценами на выбросы углерода. Утечка углерода подрывает глобальные усилия по борьбе с изменением климата, потому что она переносит выбросы в другие места без общего сокращения.

Европейская Комиссия рассматривает предложение СВАМ как следствие системы торговли выбросами ЕС (ETS), которая применяется к производителям ЕС. ETS налагает ограничение на выбросы парниковых газов, которые могут выбрасывать компании ЕС, работающие в охватываемых секторах экономики. В рамках лимита компании либо получают квоты на выбросы бесплатно, либо покупают их. Чтобы сократить выбросы, Комиссия в отдельном предложении Fit for 55 предлагает постепенно отказаться от бесплатных квот ETS для определенных секторов и потребовать от этих отраслей платить за свои квоты на выбросы.

Внедрение СВАМ планируется к 1 января 2023 году с переходным периодом до конца 2025 года. В течение переходного периода импортерам ЕС необходимо будет соблюдать требования по отчетности о выбросах в результате производства продуктов, которые они импортируют. Начиная с 2026 года импорт продуктов, на которые распространяется действие закона, будет облагаться сборами, а также строгими административными требованиями. Введение данной нормы повлияет на производителей и поставщиков охваченных продуктов, не входящих в ЕС и импортеров. В период с 2026 по 2035 год бесплатные квоты будут прекращены. СВАМ будет реализована в 2026 году после трехлетнего переходного периода, характеризующегося только сбором данных.

Таким образом, СВАМ будет реализовано в два этапа:

- 2023-2025: Импортеры должны будут выполнять промежуточные обязательства по отчетности без необходимости приобретать сертификаты СВАМ; это предназначено для облегчения развертывания системы и уменьшения сбоев в торговле. Это также предоставит ЕС соответствующую информацию для пересмотра охвата (выбросов и продуктов) СВАМ до 2026 года. Импортеры должны будут ежеквартально сообщать количество импортированных продуктов, фактические выбросы, связанные с продукцией (включая прямые и косвенные выбросы), и любая плата за углерод, уплачиваемая в стране происхождения.
- 2026 г. и далее: СВАМ будет применять полностью, налагая обязательства по приобретению сертификатов СВАМ и выполнению административных требований, включая новые требования к отчетности.

Количество углерода, подлежащее оплате будет рассчитываться на основе **фактических выбросов** с использованием первичных данных производственного процесса. Если фактические выбросы не могут быть точно определены, будут использоваться значения по умолчанию. Значения по умолчанию будут установлены на уровне средних выбросов для экспортирующей страны и рассматриваемого продукта, увеличенных на надбавку, алгоритм расчета которой ещё не определен. Если для страны-экспортера не существует надежных данных, значения по умолчанию будут основываться на средних выбросах 10% установок ЕС с наихудшими показателями для рассматриваемого продукта.

Модель механизма корректировки углеродных границ представлена на рисунке.

Количество углерода	<ul style="list-style-type: none"> основывается на прямых выбросах парниковых газов, на которые распространяется ETS ЕС; включает косвенные выбросы (выбросы от производства электроэнергии, отопления и охлаждения, потребляемых в процессе производства продукта).
Цена за единицу углерода	<ul style="list-style-type: none"> оплачивается путем покупки сертификатов СВAM на оплачиваемое количество углерода. цена сертификата рассчитывается на основе средней аукционной цены разрешений ETS ЕС за каждую календарную неделю.
Корректировка в сторону понижения платы СВAM	<ul style="list-style-type: none"> импортер может требовать сокращения количества сертификатов СВAM, подлежащих сдаче, за счет цены на углерод, налога на углерод или цены на квоты на выбросы в соответствии с ETS, уплачиваемые в стране происхождения; комиссия может заключить соглашение с третьими странами, чтобы учесть их механизм ценообразования на углерод и соответствующим образом скорректировать цену на углерод.

Рисунок – Модель механизма корректировки углеродных границ (СВAM)

Крупнейшими экспортёрами продуктов с покрытием СВAM в ЕС являются Российской Федерация, Китай, Великобритания, Турция и Норвегия. На долю ведущих стран импортёров приходится 49,4 % (почти половина) всего экспорта в ЕС в секторах СВAM. Республика Беларусь входит в двадцатку ведущих экспортёров, среднегодовой показатель экспорта в ЕС за 2015-2019 гг. составляет 1,3 % (819 млн. долларов США) своей продукции с покрытием СВAM: железо и сталь 531 млн. долларов США, алюминий 9 млн. долларов США, удобрение 241 млн. долларов США (4,9 % от общего объема импорта в ЕС), электричество 24 млн. долларов США, цемент 14 млн. долларов США (5,3 % от общего объема импорта в ЕС). При этом, Республика Беларусь попадает в пятерку ведущих экспортёров удобрения и цемента в ЕС.

Изучение данных о торговых потоках продуктов, включенных в предложение СВAM, позволяет сделать вывод, что введение указанного механизма регулирования выбросов CO₂ для Республики Беларусь будет являться односторонним торговым ограничением. Очевидно, что введение данного налога окажет негативное влияние на конкурентоспособность продукции в энергетической и металлургической отраслях. Это вызвано тем, что компенсация стоимости углеродных пошлин приведет к повышению стоимости отечественных товаров.

Во избежание утраты конкурентных позиций, Республике Беларусь необходимо принимать участие в разработке стандартов и систем учета выбросов парниковых газов, а также внедрять инноваций в развитие низкоуглеродных технологий, что в свою очередь будет способствовать развитию зеленой экономики.

Список использованных источников

1. Парижское климатическое соглашение. [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь // – Режим доступа: <https://minpriroda.gov.by/ru/paris-ru/> – Дата доступа: 15.09.2020/
2. The European Green Deal. COM/2019/640 final // European Commission, 11.12.2019. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1588580774040&uri=CELEX:52019DC0640> (accessed 25.01.2022).
3. Marcu A. Et al. The EU Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) //Preliminary analysis of the European Commission proposal for a regulation establishing a carbon border adjustment mechanism, July. – 2021. – Т. 14. – С. 564.
4. Chris Kardish et al. Which countries are most exposed to the EU’s proposed carbon tariffs? [Electronic resource] // Resource trade. Earth – Mode of access: <https://resourcetrade.earth/publications/which-countries-are-most-exposed-to-the-eus-proposed-carbon-tariffs> (accessed 01.02.2022).