

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

Тарарышкина Любовь Ивановна, к.э.н., доцент

Белорусский государственный экономический университет

Tararyshkina Lubov, PhD in Economics, Associate Professor

Belarusian State Economic University, tararyshkina@rambler.ru

Аннотация. В статье исследуются вопросы международной технической помощи в таможенном деле. Проведен анализ проектов международной технической помощи и показаны их мероприятия. Раскрыта роль таких проектов во взаимодействии таможенных служб на международной арене.

Ключевые слова: международная техническая помощь, Всемирная таможенная организация, таможенное дело, таможенное сотрудничество, пункты пропуска, таможенная инфраструктура.

Одной из важных задач таможенного сотрудничества является взаимодействие в рамках программ международной технической помощи и трансграничного сотрудничества в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения мировой торговли SAFE (далее – Рамочные стандарты) Всемирной таможенной организации (ВТамО) [1]. Межправительственная организация ВТамО (под названием Совет таможенного сотрудничества) учреждена в 1952 году со штаб-квартирой в г. Брюсселе [2]. ВТамО охватывает 98 % мировой торговли [3, с.9], в ее состав входит 179 таможенных служб мира, в числе которых с 1993 года и Республика Беларусь. Главной целью ВТамО является повышение эффективности работы таможенных служб мира. ВТамО разрабатывает и применяет разнообразные международные инструменты, направленные на упрощение таможенных систем и процедур при перемещении через таможенную границу, включая международную техническую помощь.

В целях обеспечения эффективного реагирования на изменения в международной торговле Рамочные стандарты регулярно обновляются. Важными дополнениями к Рамочным стандартам стали положения об уполномоченных экономических операторах (УЭО), о скоординированном управлении границами, о непрерывности и возобновлении торговой деятельности, об Опоре III («Таможня – Другие государственные и межправительственные органы») и о Предварительной информации о грузе (АСИ) до его погрузки для воздушных грузов. В 2021 году Рамочные стандарты были обновлены для дальнейшего содействия членам ВТамО и другим заинтересованным лицам в создании и укреплении условий для безопасности и упрощения международной торговли. Данная версия Рамочных стандартов призвана укрепить сотрудничество между таможенной службой и другими государственными органами и продвигать использование «умных» устройств обеспечения безопасности, чтобы оптимизировать таможенный контроль и эффективно отслеживать перемещение товаров в режиме реального времени. Кроме того, она включает в себя основные положения по развитию программ УЭО региональных таможенных союзов и внедрению взаимного признания.

Стандартом 7 «Взаимное сотрудничество» установлено, что «Правительства должны поощрять взаимное сотрудничество между таможенными администрациями и другими компетентными государственными органами, участвующими в обеспечении безопасности цепи поставок через границы или в рамках таможенного союза. Такое взаимное сотрудничество может включать обмен информацией, обучение, техническую помощь, институциональное развитие, совместное использование оборудования, а в соответствующих случаях и согласование рабочих графиков» [1].

Началом зарождения процесса технического сотрудничества в таможенной сфере стал 1991 год в условиях утверждения Европейской комиссией – высшим органом исполнительной вла-

сти Европейского союза (ЕС) программы TACIS, предусматривающей оказание технического содействия государствам-участникам Содружества Независимых Государств в период их перехода к рыночной экономике, в Беларуси начала действовать с 1992 года после подписания соответствующего Протокола о намерениях. К середине 1990-х годов программа приобрела консультационно-инвестиционный характер. ЕС выделены таможенной службе Республики Беларусь средства на приобретение контрольно-измерительных приборов для таможенных лабораторий, компьютерное оснащение и совершенствование технических средств таможенного контроля. Особое внимание в рамках данной программы уделялось наличию условий для взаимодействия пограничных, таможенных и административных органов в борьбе с контрабандой, наркотрафиком, торговлей людьми, незаконной миграцией, организованной преступностью, а также оснащенности пунктов пропуска. На решение данных задач и была ориентирована значительная часть финансовой поддержки ЕС. Одним из примеров успешной реализации данной программы является техническое оснащение пункта пропуска «Козловичи», а также строительство терминала «Козловичи-2» с целью оптимизации таможенного дела на государственной границе. Так, в пункте пропуска «Козловичи» установлено рентген-оборудование, две системы радиационного контроля для обнаружения радиоактивных и ядерных материалов. Также был построен специальный бокс для углубленного таможенного контроля товаров, пересекающих таможенную границу. При этом была внедрена автоматизированная система распознавания и регистрации номерных знаков автомобилей, позволяющая исключить случаи «ложного транзита». В целом Программа TACIS функционирует уже около 20 лет с объемом финансирования в размере 210,2 млн евро [4].

В рамках **Программы трансграничного сотрудничества «Латвия – Литва – Беларусь»** Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (далее – ЕИСП) в **2007-2014 гг. выделено 41,7 млн евро** на сближение уровня социально-экономического развития трансграничного региона за счет сокращения региональных различий, обеспечения экономического и социального благосостояния и культурной идентичности его жителей. Осуществлено строительство и оснащение оборудованием пограничных пунктов пропуска «Привалка» на границе Республики Беларусь с Литовской Республикой и «Григоровщина» на границе Республики Беларусь с Латвийской Республикой с внедрением технологии неинтрузивного досмотра [4].

Цель Программы трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина на 2007-2013 гг. в рамках ЕИСП – поддержка трансграничных процессов с целью развития сотрудничества ЕС и партнерских государств для обеспечения интегрированного и устойчивого регионального развития. В качестве приоритетных направлений определены: повышение конкурентоспособности приграничной территории и качества жизни населения; институциональное сотрудничество и поддержка местных инициатив. Общий бюджет составил 202,9 млн евро с софинансированием в размере не менее 10 % от стоимости гранта на реализацию проекта.

В рамках Программы трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина в 2014-2020 гг. бюджет составил 201,4 млн евро с софинансированием в размере не менее 10 % от стоимости гранта на реализацию проекта. Осуществляется реализация проектов с финансированием ЕС:

- строительство рентгеновской сканирующей системы контроля транспортных средств в автодорожном пункте пропуска «Берестовица» – 4,05 млн долл. США;

- улучшение операций управления границей в автодорожных пунктах пропуска «Брузги» и «Берестовица» – 0,99 млн евро;

- усиление эффективности таможенного контроля в автодорожном пункте пропуска «Домачево» – 0,99 млн евро;

- улучшение возможностей кинологической службы таможенных ведомств Республики Беларусь и Республики Польша (вклад ЕС для белорусской таможенной службы – 0,13 млн евро; для польской таможенной службы – 0,07 млн евро) [4].

За счет средств Международного союза автомобильных перевозчиков в 2013-2014 гг. реализован проект на сумму 100 млн долл. США по закупке оборудования для модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры пограничных пунктов пропуска, позволивший:

- ускорить и упростить пересечение пунктов пропуска транспортными средствами за счет применения современных информационных средств;

- повысить эффективность деятельности таможенных органов посредством использования современных информационных технологий;

обеспечить бесперебойное функционирование программно-технических средств таможенных органов и уменьшение простоев транспортных средств по причине сбоев в информационных системах таможенных органов [4].

Таможенными органами в рамках программы «Вторая линия защиты» Министерства энергетики США с объемом финансирования в размере 10 млн. долл. США проводится работа по укреплению потенциала в сфере обнаружения, противодействия и пресечения незаконного оборота радиоактивных материалов на Государственной границе Республики Беларусь [4].

Приведенные программы международной технической помощи и трансграничного сотрудничества ЕС и зарубежных государств направлены на расширение международной интеграции приграничных регионов.

В рамках оказания безвозмездной помощи Правительства Китайской Народной Республики Правительству Республики Беларусь в 2015-2017 гг. был реализован проект «Строительство и поставка инспекционно-досмотрового комплекса для контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом» с объемом финансирования в размере 6 млн долл. США. Целями данного проекта являются: противодействие международному терроризму и контрабанде оружия, наркотиков, сигарет, алкогольных напитков и других товаров; повышение качества таможенного контроля; сокращение простоя подвижного состава, связанных с необходимостью проведения операций таможенного контроля. Проектом предусмотрены: поставка оборудования инспекционно-досмотрового комплекса, работы и услуги по его установке и последующему обслуживанию, проектно-исследовательские и строительные работы, а также обучение должностных лиц Брестской таможни работе с инспекционно-досмотровым комплексом, проведение подготовки в компании «Nuctech Company Limited» (г. Пекин) по программе технического обслуживания инспекционно-досмотрового комплекса [4].

В 2015 году введен в действие проект США (Министерство энергетики США) «Укрепление потенциала в сфере обнаружения, противодействия и пресечения незаконного оборота радиоактивных материалов на Государственной границе Республики Беларусь», целью которого является создание интегрированной системы обнаружения, противодействия и пресечения незаконного оборота радиоактивных материалов. К основным задачам данного проекта относятся:

создание мобильных лабораторий радиационного контроля, мобильных пунктов управления радиационными и иными инцидентами на Государственной границе Республики Беларусь;

усиление технического потенциала радиационного контроля в международных пунктах пропуска (автодорожных, железнодорожных, воздушных, речных).

В рамках данного проекта были осуществлены следующие мероприятия. В 2016 году завершены работы по первому этапу проекта – оснащение пунктов пропуска «Томашовка», «Олтуш», «Мохро», «Верхний Теребежов» Брестской таможни, «Александровка» Гомельской таможни оборудованием радиационного контроля. В 2018 году введено в эксплуатацию оборудование радиационного контроля в пунктах пропуска «Мокраны», «Невель», Брестской таможни «Новая Гута», «Веселовка», «Комарин» Гомельской таможни. Строительно-монтажные работы и работы по монтажу и наладке данного оборудования выполнены в 2017 году. В 2018-2019 гг. оборудованием радиационного контроля оснащены пункты пропуска «Новая Рудня» Гомельской таможни, «Брест», «Козловичи» Брестской таможни [4].

В оказании международной технической помощи таможенным органам участвуют и другие международные организации, например, Международный союз автомобильных перевозчиков. Проект «Закупка оборудования для модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры пограничных пунктов пропуска» был реализован в 2013-2014 гг. с бюджетом в размере 100 тыс. долл. США. В рамках полученных средств таможенные органы приобрели серверное и компьютерное оборудование, которое используется для совершенствования работы информационных систем таможенных органов Республики Беларусь и проведения операций таможенного контроля. Это позволило сократить время пересечения пунктов пропуска за счёт применения современных информационных технологий и обеспечивающих их функционирование программно-технических средств, а также уменьшились простои по причине сбоев программно-технических средств таможенных органов [4].

Таким образом, участие международных организаций в осуществлении международной технической помощи в таможенном деле способствует улучшению таможенной инфраструктуры и усиливает взаимодействие таможенных служб на международной арене.

Список использованных источников

1. Рамочные стандарты SAFE ВТамО//Copyright 2021 Всемирная таможенная организация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/ru/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/ru_safe_framework_2012.pdf?la=fr. – Дата доступа: 04.04.2022.

2.Тарарышкина, Л. И. Участие таможенных органов Республики Беларусь в работе Всемирной таможенной организации / Л. И. Тарарышкина // Таможенное дело : учеб. пособие / И. В. Цыкунов [и др.] ; под общ. ред. И. В. Цыкунова. – Минск, 2015. – С. 256 –260.

3. Гребенников, А. В. Совет таможенного сотрудничества – Всемирная таможенная организация : учеб. пособие / А. В. Гребенников ; БГУ, Фак. международных отношений, Каф. таможенного дела. – Минск : БГУ, 2018. – 144 с. : ил. – Библиогр.: с. 140 – 144.

4. Международная техническая помощь/ Таможенные органы Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.by/sotrudnichestvo/mezhdunarodnaya-tekhnicheskaya-pomoshch/>.– Дата доступа: 04.04.2022.