

## ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.Е. Козловская

Полесский государственный университет

**Аннотация.** В статье раскрываются методы оценки уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов. Рассматривается уровень финансовой самостоятельности 118 консолидированных бюджетов районов Республики Беларусь. Сделан вывод относительно преимуществ и недостатков используемого метода, предложенного Дадашевым А.З. и Золотько А.И.

**Ключевые слова:** местные бюджеты, собственные доходы бюджета, налоговые доходы, неналоговые доходы, дотации.

Наиболее часто встречающимся и применяемым методом оценки финансовой самостоятельности местных бюджетов выступает показатель доли собственных доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов. Оценку уровня финансовой самостоятельности в соответствии с данным способом предлагают использовать такие авторы как Муравьева Н.Н., Лунина И.О., Булатова Ю.И., Васильева Н.В., Григорьева А.В., Антипин Д.А., Гришанов А.В., Турбина Н.М. Также данный способ оценки финансовой самостоятельности местных бюджетов применяется в Республике Беларусь Министерством финансов. Результаты исследования уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь на основе данного метода отражены более подробно в ранее опубликованной нами статье [1, с.51-61].

Несмотря на то, что показатель доли собственных доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов применяется исследователями для оценки уровня их финансовой самостоятельности гораздо чаще, чем другие, существуют и иные способы измерения финансовой самостоятельности, предложенные другими авторами. Такие ученые как Дадашев А.З. и Золотько А.И. полагают, что ее значение можно найти при помощи уровня дотационности бюджета, который рассчитывается как доля дотаций в сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов [2, с.2021-2023].

Исходя из показателей дотационности местных бюджетов, каждой группе присваивается соответствующая оценочная характеристика, представленная в таблице 1.

Таблица 1. – Оценочная характеристика уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов, исходя из показателя дотационности, предложенного Дадашевым А.З. и Золотько А.И.

Значение уровня дотационности (УД)	Характеристика финансовой самостоятельности
УД<5%	Высокий уровень
5%≤УД<20%	Умеренный уровень
20%≤УД<50%	Невысокий уровень
50%≤УД	Низкий уровень

Примечание – Источник: [2, с.2021-2023].

С целью определения уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь с помощью уровня дотационности бюджетов в процессе проведения исследования использованы официальные данные Министерства финансов Республики Беларусь за период 2016–2021 годов по самым многочисленным местным бюджетам Республики Беларусь – консолидированных бюджетов районов. Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета [3, ст.7]. В таблице 2 изложены обобщающие сведения о количестве бюджетов районов в зависимости от значения уровня их дотационности.

Таблица 2. – Уровень дотационности бюджетов районов Республики Беларусь, рассчитанный с помощью метода, предложенного Дадашевым А.З. и Золотько А.И.

Доля	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Отклонение					
							2017/ 2016	2018/ 2017	2019/ 2018	2020/ 2019	2021/ 2020	2021/ 2016
0–4%	9	10	12	8	7	6	1	2	-4	-1	-1	-3
5–19%	6	9	9	8	8	10	3	0	-1	0	2	4
20–49%	13	9	12	12	9	14	-4	3	0	-3	5	1
50-100%	33	31	35	35	36	40	-2	4	0	1	4	7
>100%	57	59	50	55	58	48	2	-9	5	3	-10	-9

Примечание – Разработка автора на основе [2, 4].

По данным таблицы 2 можно сделать вывод о том, что за анализируемый период количество регионов со значением показателя в диапазоне от 0 до 4% (характеризует высокий уровень финансовой самостоятельности) варьировалось от максимального числа в 2018 году (12 бюджетов районов) до минимального в 2021 году (6 бюджетов районов).

Количество бюджетов районов с умеренным уровнем финансовой самостоятельности (5-19%) находилось в пределах от 6 (2016 год) до 10 (2021 год). С невысоким уровнем финансовой самостоятельности (20-49%) насчитывалось минимум 9 бюджетов районов (2017 и 2020 годы) и максимум 14 бюджетов (2021 год).

Количество регионов в диапазоне от 50% и выше (низкий уровень финансовой самостоятельности) во все годы оставалось наибольшим и варьировалось от 70 бюджетов в 2019 году до 94 бюджетов в 2020 году. Следует отметить, что в данной группе и вовсе преобладали бюджеты районов со значением уровня дотационности свыше 100%, что свидетельствует о превышении дотаций над суммой налоговых и неналоговых доходов данных бюджетов районов.

В таблице 3 более подробно представлена информация о Топ–5 консолидированных бюджетов районов в период с 2016 по 2021 год по уровню дотационности.

Таблица 3. – Топ–5 бюджетов районов Республики Беларусь по уровню дотационности, рассчитанные с помощью метода, предложенного Дадашевым А.З. и Золотько А.И., %

Ранг	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Краснопольский район <b>273,2</b>	Краснопольский район <b>285,8</b>	Краснопольский район <b>257,5</b>	Кормянский район <b>307,7</b>	Кормянский район <b>299,1</b>	Краснопольский район <b>272,4</b>
2	Кормянский район <b>270,3</b>	Кормянский район <b>273,2</b>	Кормянский район <b>246,4</b>	Краснопольский район <b>271</b>	Краснопольский район <b>276,9</b>	Кормянский район <b>261,2</b>
3	Ушачский район <b>229,3</b>	Ушачский район <b>229,4</b>	Хотимский район <b>212,4</b>	Хотимский район <b>258,3</b>	Хотимский район <b>239,5</b>	Хотимский район <b>226,7</b>
4	Чечерский район <b>213,7</b>	Хотимский район <b>222,6</b>	Ушачский район <b>205,9</b>	Славгородский район <b>232,6</b>	Чечерский район <b>233,4</b>	Шумилинский район <b>221,8</b>
5	Хотимский район <b>213,5</b>	Брагинский район <b>208,7</b>	Чечерский район <b>184</b>	Чечерский район <b>231</b>	Ветковский район <b>232,2</b>	Чечерский район <b>217,6</b>

Примечание – Разработка автора на основе [2, 4].

Таблица 3 показывает, что за период с 2016 года по 2021 год в Топ–5 по значению показателя входят Краснопольский (все годы), Кормянский (все годы), Ушачский (2016–2018 годы), Чечерский (все годы за исключением 2017), Хотимский (все годы), Брагинский (2017 год), Славгородский (2019 год), Ветковский (2020 год) и Шумилинский районы (2021 год).

Значение уровня дотационности бюджетов данных районов находилось в пределах от 184% до 308%. Наибольший уровень показателя отмечался в 2019-2020 годах. Регионы с наиболее высокими значениями представлены в основном районами, географически расположенных в Гомельской области (Ветковский, Кормянский, Чечерский, Брагинский районы), Могилевской области (Краснопольский, Хотимский, Славгородский районы) и Витебской области (Ушачский и Шумилинский районы).

На рис.1 представлены данные о средних значениях дотационности бюджетов районов Республики Беларусь по методу, предложенному Дадашевым А.З. и Золотько А.И.

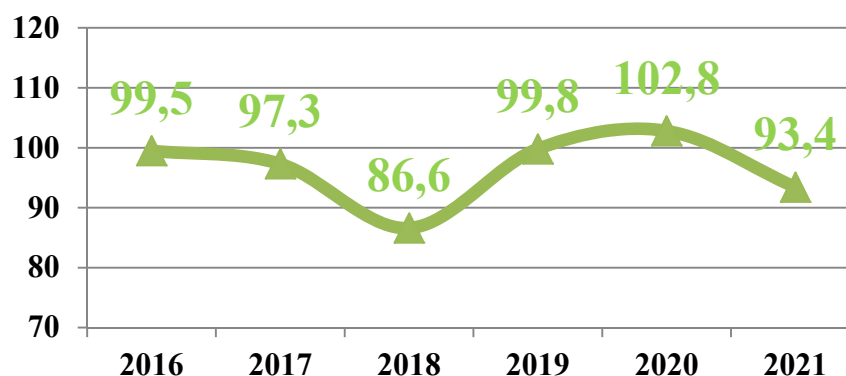


Рисунок – Средние значения дотационности бюджетов районов Республики Беларусь в период с 2016 по 2021 год по методу Дадашева А.З. и Золотько А.И., %

Примечание – Разработка автора на основе [2, 4].

Данные рисунка свидетельствуют о том, что среднее значение уровня дотационности бюджетов районов находилось в пределах от 86,6% до 102,8%, что свидетельствует о низком уровне их финансовой самостоятельности. Наименьшее значение наблюдалось в 2018 году, а наибольшее – в 2020 году. До 2018 года наблюдалась тенденция к снижению уровня дотационности бюджетов

районов, что свидетельствует об увеличении их уровня финансовой самостоятельности. Однако в последующие два года среднее значение дотационности бюджетов районов увеличивалось. В 2021 году показатель вновь снизился и достиг уровня 93,4%.

На основе проделанного исследования можно сделать следующие выводы:

1. наиболее встречающимися и применяемыми методами оценки финансовой самостоятельности местных бюджетов выступают показатель доли собственных доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов, а также уровень дотационности бюджетов;

2. за анализируемый период количество консолидированных бюджетов районов Республики Беларусь со значением показателя в диапазоне от 0 до 5% (характеризует высокий уровень финансовой самостоятельности) варьировалось от максимального числа в 2018 году (12 бюджетов районов) до минимального в 2021 году (6 бюджетов районов);

3. количество консолидированных бюджетов районов в диапазоне от 50% и выше (низкий уровень финансовой самостоятельности) во все годы оставалось наибольшим и варьировалось от 70 бюджетов в 2019 году до 94 бюджетов в 2020 году. Следует отметить, что в данной группе и вовсе преобладали бюджеты районов со значением уровня дотационности свыше 100%;

4. среднее значение уровня дотационности бюджетов районов находилось в пределах от 86,6% до 102,8%.

Подводя итог оценке финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь с помощью уровня дотационности, рассчитанного по методике Дадашева А.З. и Золотько А.И., можно сделать вывод о том, что данный метод позволяет составить рейтинг местных бюджетов с наибольшим и наименьшим значением показателя. Данный метод является простым для понимания и использования каждым исследователем. Вся необходимая информация для проведения расчетов по оценке уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь при помощи указанного показателя находится на сайте Министерства финансов Республики Беларусь. Следует также отметить, что данный метод позволяет отнести местные бюджеты к конкретной группе, имеющей соответствующие оценочные характеристики.

В свою очередь, определение уровня финансовой самостоятельности местных бюджетов при помощи данного показателя не учитывает социально-экономические и иные особенности регионов, способных влиять на значение и динамику, как налоговых доходов местных бюджетов, так и неналоговых доходов, от достаточности которых будет зависеть и уровень поступлений дотаций.

Исходя из всего вышперечисленного, мы полагаем, что использование данного показателя возможно лишь с целью составления рейтинга местных бюджетов Республики Беларусь по уровню дотационности и определения местных бюджетов с наибольшими и наименьшими значениями. Для оценки уровня их финансовой самостоятельности необходимо дополнить методику дополнительными факторами, влияющими на уровень финансовой самостоятельности местных бюджетов, учитывающими их территориальные особенности.

#### **Список использованных источников**

1. Козловская, Е. Е. Собственные доходы местных бюджетов как основа их финансовой самостоятельности / Е. Е. Козловская // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. – 2022. – № 3(297). – С. 51-61.

2. Дадашев, А. З. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований и методах оценки ее уровня / А. З. Дадашев, А. И. Золотько // Финансы и кредит. – 2018. – Т. 24. – № 9(777). – С. 2017-2032.

3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г., № 412-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.gov.by/>. – Дата доступа: 29.08.2022.