

**Аннотация:** За последнее время сфера государственных закупок в Республике Беларусь претерпела ряд значимых изменений. Созданы информационные системы, а также электронные торговые площадки – главный инструмент для покупки/продажи товаров (работ, услуг) с применением процедур закупок.

**Ключевые слова:** закупка, государственная закупка, процедура государственной закупки, электронная торговая площадка, информационная система, план государственных закупок.

Государственная закупка – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки [1].

Процедура государственной закупки – регламентированная последовательность действий заказчика (организатора) и комиссии по государственным закупкам (в случае ее создания) по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя). Процедура государственной закупки длится от принятия решения о проведении процедуры государственной закупки до заключения договора либо отмены процедуры государственной закупки или признания ее несостоявшейся, если иное не установлено законодательством.

К основными целями и принципами сферы государственных закупок относятся: эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов; гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок; обеспечение развития конкуренции; обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям); стимулирование инноваций; экологизация государственных закупок; профессионализм при осуществлении государственных закупок; оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь; предотвращение коррупции.

Видами процедур государственных закупок являются: открытый конкурс (в том числе в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием); закрытый конкурс; электронный аукцион; процедура запроса ценовых предложений; процедура закупки из одного источника; биржевые торги.

Электронными торговыми площадками для проведения на них открытых конкурсов, электронных аукционов, процедур запроса ценовых предложений, процедур закупок из одного источника, а также размещения запросов о предоставлении сведений с целью изучения конъюнктуры рынка являются: электронная торговая площадка информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: [www.goszakupki.by](http://www.goszakupki.by)) [2]; электронная торговая площадка открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: [www.zakupki.butb.by](http://www.zakupki.butb.by)). Государственные закупки с применением биржевых торгов осуществляются на товарной бирже (открытое акционерное общество «Белорусская универсальная товарная биржа») [3]. Таким образом, электронные торговые площадки обеспечивают проведение всех видов процедур государственных закупок, предусмотренных законодательством, формирование и ведение годовых планов государственных закупок, изучение конъюнктуры рынка, размещение справок о проведении процедур закупок из одного источника. Основная задача электронных торговых площадок – обеспечить проведение процедур закупок в электронном формате. Кроме того, в Республике Беларусь на официальном сайте [www.icetrade.by](http://www.icetrade.by) функционирует информационная система «Тендеры», созданная для размещения информации о закупках, осуществляемых предприятиями и организациями за счет собственных средств (рисунок 1) [4].



**Рисунок – Системы обеспечения закупок в Республике Беларусь**

Примечание – Источник: [2]

Как и любая информационная система, системы обеспечения закупок в Республике Беларусь требуют прохождения пользователями регистрации/аккредитации, то есть создание учетной записи, в которой указывается имя-псевдоним (логин) пользователя и его персональный пароль. Именно эти данные будут впоследствии использоваться пользователями для однозначной идентификации. Именно электронными торговыми площадками обеспечивается гласное проведение закупок товаров (работ, услуг), включая размещение приглашений и документации по процедуре закупки заказчиками (организаторами), подачу предложений участниками, выбор победителя и заключение договора с ним.

Таким образом, выбор системы для приобретения товара (работы, услуги) в первую очередь зависит от источника финансирования закупки, а после – от решения заказчика (покупателя). Участнику же (т.е. продавцу) необходимо пройти регистрацию и аккредитацию на каждой электронной торговой площадке, а также в информационной системе «Тендеры», чтобы обеспечить себе полную готовность к работе с любой информационной системой.

С 1 июля 2019 года начала работу государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками (ГИАС), взаимодействие которой с иными государственными информационными системами, государственными информационными ресурсами, электронными торговыми площадками, обеспечивает формирование, обработку, анализ, контроль, хранение и предоставление информации о государственных закупках [5]. Оператором системы определен Национальный центр маркетинга. Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками – источник сведений о том, кто, что, когда и на каких условиях планирует приобрести или уже приобрел за счет бюджетных средств. Наличие авторизованных пользователей среди заказчиков и участников система не предполагает. Данная система используется только в целях получения информации.

Фактически, государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками представляет собой обобщенный источник информации, которая так или иначе касается государственных закупок:

- акты законодательства о государственных закупках;
- годовые планы государственных закупок (всех государственных заказчиков в Республике Беларусь, за весь период существования системы (с 01.07.2019), с сохранением хронологии и содержания внесенных в документ изменений);
- сведения и документы по процедурам государственных закупок (не важно на какой электронной торговой площадке размещенные – вся информация дублируется в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками);
- реестр договоров, заключенных по результатам проведения процедур государственных закупок (и не только сведения о них, но и тексты документов, историю их изменения и исполнения);
- ряд нормативно-справочной информации, которая может быть использована «открытым» способом (список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, перечень иностранных государств, с которыми заключены международные договоры и пр.) либо с использованием функционала электронной торговой площадки. Информация в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками общедоступна и предоставляется безвозмездно.

Однако на сегодняшний день в сфере государственных закупок наблюдается ряд проблемных вопросов, среди которых следующие.

1. С позиции участника, информация о государственных закупках, содержащаяся в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками, сгруппирована таким образом, что проследить ход процедуры закупки от ее начала до завершения является проблематичным или же не представляется возможным, поскольку номер закупки в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками не соответствует ее номеру на электронной торговой площадке;

2. С позиции как участника, так и заказчика: с какой электронной торговой площадкой работать, зачем так много информационных систем, где найти необходимую информацию – регистр производителей товаров, результаты проведенных процедур закупок, годовые планы государственных закупок, договоры, жалобы, список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, отчетную статистическую информацию белорусских заказчиков.

Решением возникших проблемных вопросов в сфере закупок Республики Беларусь может стать возможность создания единой тендерной системы закупок в стране. То есть, наличие только одной электронной торговой площадки для осуществления на ней всех видов закупок в республике вне зависимости от источника их финансирования, которая также будет выполнять функции информационно-аналитической системы управления закупками.

#### **Список использованных источников**

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 13.07.2012 № 419-З: с изм. и доп. от 17 июля 2018 г. № 136-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. Электронная торговая площадка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goszakupki.by/>. – Дата доступа: 25.08.2022.
3. Белорусская универсальная товарная биржа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Белорусская универсальная товарная биржа <https://www.butb.by/>. – Дата доступа: 25.08.2022.
4. Internet Centre of Electronic Trade [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://icetrade.by/>. – Дата доступа: 25.08.2022.
5. Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gias.by/>. – Дата доступа: 25.08.2022.