

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ПЛАСТИКОВЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.А. Петрушкевич

Полесский государственный университет,
kopytovskikh_anna@mail.ru

Аннотация. В статье проанализировано текущее состояние системы сбора и переработки пластиковых отходов и ее развитие за последние годы, выявлены некоторые причины недостаточного для зеленой экономики уровня рециклинга отходов пластиковых материалов, вызванные слабыми сторонами существующей институциональной среды.

Ключевые слова: зеленая экономика, административные методы управления, рециклинг, сбор и переработка пластиковых отходов, планирование сбора отходов, институциональная среда.

Проблема сбора и переработки отходов пластика в настоящее время вызывает серьезную озабоченность международных природоохранных организаций, производителей, поставщиков и импортеров пластика и продукции в пластике, переработчиков отходов и общественности.

Способность белорусской экономики ежегодно в высоком темпе наращивать сбор и переработку пластиковых отходов свидетельствует о том, что здесь уже созданы предпосылки для развития зеленой экономики. Несмотря на развитие инфраструктуры по обращению с отходами пластика, в стране остро стоит проблема сбора, транспортировки и переработки отходов пластика [1, с. 66-67].

Действующие предприятия по переработке отходов относятся в основном к государственной форме собственности, а заинтересованность предпринимателей во вхождении в эту сферу деятельности минимальна. Вместе с тем, как показывает мировая практика, сбор и переработка отходов пластиковых материалов может стать выгодной сферой предпринимательской деятельности при наличии адекватной институциональной среды и эффективных бизнес-моделей.

Чтобы добиться декаплинга в сфере применения пластиковых материалов в сельхозпроизводстве, как необходимого условия перехода к зеленой экономике, требуются преобразования, устраняющие или ослабляющие действие негативных факторов влияния [2].

Преобладание административных методов и рычагов и низкая коммерциализация процесса являются одним из недостатков текущей системы управления процессами сбора и переработки отходов, что подтверждается следующими аспектами:

- слабое обоснование оценки планового количества собираемых отходов, учёт на экспертном уровне только самых общих факторов и недостаточно обоснованные подходы при разработке прецедентов за собранный материал, в результате чего мотивация по сбору пластиковых отходов остается низкой;

- чрезмерно высокая степень зарегулированности процесса сбора, при которой объемы работ назначаются в порядке вертикального планирования сверху донизу, т.е. от уровня республики в целом до отдельных предприятий на уровне района с обратным предоставлением отчетности о выполнении работ;

- отсутствие дифференциации по видам собираемых пластиковых отходов при планировании сбора, в результате чего предпочтение в основном отдается сбору ПЭТ-бутылок и полиэтиленовой пленки. В результате другие виды пластика зачастую не перерабатываются, а утилизируются на полигонах для сбора отходов производства, в результате чего наносится экологический ущерб окружающей среде;

- планирование сбора отходов выполняется в основном для крупных сельхозпредприятий при его отсутствии для фермеров, что обосновывается незначительными объемами накопления отходов в небольших фермерских хозяйствах.

До 2020 года организация и выполнение комплекса работ с отходами производства находилось в ведении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Оплата сбора отходов осуществлялась из бюджетных средств, формируемых за счет отчислений в Фонд организации сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья, созданный при указанном выше министерстве.

При планировании объемов сбора отходов пластика на уровне Республики Беларусь в целом принималась во внимание экспертная оценка потребления данных материалов в годовом разрезе. Это, например, происходит потому, что отсутствуют методические подходы по определению подлежащих сбору пластиковых отходов. Далее объемы сбора распределялись приблизительно по областям с учетом площади территорий и количества проживающего населения. Далее областные исполнительные комитеты распределяли объемы сбора по районам, и районные исполкомы доводили требования по сбору отходов до предприятий района также на основе экспертной оценки с учетом производственных мощностей данных организаций. При этом дифференциация по видам отходов из пластика осуществлялась только для полиэтиленовых материалов и отходов полиэтилентерефталата, причем объемы их валового сбора назначались также весьма приблизительно. Изделия из полистирола и поливинилхлорида реализовать в качестве вторсырья было весьма проблематично.

Оплата за собранные материалы определялась на основе ежегодно разрабатываемых прейскурантов и, как правило, на довольно низком ценовом уровне, что не способствовало достаточно высокой степени материальной мотивации процессов сбора отходов в организациях. Как результат, в плане использования пластиковых отходов в республике повторное использование ресурсов было реализовано только частично.

Помимо основных вышеупомянутых недостатков использования системы административных методов в Республике Беларусь при организации сбора отходов можно отнести отсутствие центра знаний и инноваций, осуществляющего инновационные разработки, научно-техническую и IT – поддержку процессов сбора, утилизации и переработки пластиковых отходов, в том числе по созданию инновационных видов упаковки.

Хотя некоторые виды пластика хорошо подходят для переработки и повторного использования, другие виды не имеют таких преимуществ и, как известно, использование пластика без повторного использования или вторичной переработки имеет негативные последствия для окружающей среды.

Создание упаковки, более пригодной для переработки, а также использование в новых упаковках все большего количества переработанных материалов позволяет компаниям дольше использовать эти материалы в производственно-сбытовой цепочке. При создании результативных систем управления процессами переработки отходов и инновационных бизнес-моделей в сфере сбора и переработки пластика, возможно минимизировать уровень отходов и снизить уровень негативного воздействия пластиковой упаковки на окружающую среду.

Организационная схема сбора пластиковых отходов в 2020 претерпела изменения. Процесс планирования сбора отходов и оплаты его результатов был децентрализован и передан непосредственно организациям, осуществляющим данный сбор, а именно: районным жилищно-коммунальным хозяйствам (ЖКХ), а также кооппрому и районным потребительским обществам. Вышестоящие исполнительные органы сохранили за собой функции контроля результатов процесса. На местном уровне управления проявляется более высокая степень заинтересованности в сборе отходов, в том числе используемых в дальнейшем в качестве вторсырья. Кроме того, появились и негосударственные (частные) компании, занимающиеся сбором, утилизацией и переработкой отходов. Зарегулированность процесса стала меньше, начали появляться отдельные коммерческие центры по сбору и переработке пластиковых отходов. Однако, несмотря на некоторые положительные моменты в вопросах мотивации сбора, недостатки, указанные выше, не были устранены полностью.

Относительно сельскохозяйственных предприятий необходимо отметить, что в распределении плановых объемов сбора принимают участие наиболее крупные предприятия, на которых возможен сбор вторсырья по пластику в размере от нескольких сот килограммов. Фермерские хозяйства, как правило, в данном распределении участия не принимают, если это не оговаривается специальными договоренностями между сторонами планирования объемов вторсырья и исполните-

лями по их сбору. Контроль за исполнением доведенных объемов возлагается на райисполкомы. В случае перевыполнения плана ответственным исполнителям по сбору отходов объявляется благодарность. При невыполнении плана наступает административная ответственность в виде, например, объявления выговора исполнителям. Материальное стимулирование в этой сфере выражено пока также слабо. В частности, оплата за сбор ПЭТ-материалов составляет 4-15 руб/кг, за полиэтилен – 14-30 коп/кг. Таким образом, существующая модель сбора не может быть эффективной в связи со слабой заинтересованностью исполнителя [3-4].

Таким образом, в Республике Беларусь имеется существенный потенциал для развития зеленой, в том числе циркулярной экономики. Чтобы добиться декарпинга в сфере применения пластиковых материалов в сельхозпроизводстве, как необходимого условия перехода к зеленой экономике, требуются преобразования, устраняющие или ослабляющие действие причин проблемы.

В существующей институциональной среде сбора и переработки пластиковых отходов из сельхозпроизводства преобладают административные плановые взаимодействия между участниками процессов.

В порядке усовершенствования методов управления в сфере обращения с отходами предлагаем ввести дифференциацию по видам собираемых материалов (в нашем случае по видам пластика), а также дать более обоснованную оценку при планировании сбора отходов.

В настоящее время фермерские хозяйства по-прежнему не включены в систему планирования и контроля сбора отходов в связи с относительно небольшой площадью их сельхозугодий и, как следствие, небольшим вкладом в общие объемы образующихся отходов пластиковых материалов. Поскольку в секторе фермерских хозяйств организация сбора, утилизации и переработки пластиковых производственных отходов практически не производится, возникает потребность создания коммерческих предприятий по сбору и переработке пластиковых отходов для малого агробизнеса на взаимовыгодной основе, например, с разработкой и использованием ресурсных циркулярных бизнес-моделей, основанных на использовании депозитно-залоговой системы управления [5, с. 67-68].

Список использованных источников

1. Петрушкевич А.А. Анализ состояния сбора, утилизации и переработки отходов из пластика в Брестской области / А.А. Петрушкевич, Л.Е. Совик, А.В. Копытовских // Экономика и Банки: научно-практический журнал. – 2021. – № 2. – С. 60-69.

2. Декарпинг как ключевой принцип "зеленой" экономики». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/5986/1/Shimova%20.%20S.%20_2013%20T2%20123-124_vp.pdf] /- Дата доступа: 17.08.2022.

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 № 567 "Об утверждении Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года". [Электронный ресурс] // — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700567&p1=1&p5=0> —Дата доступа: 17.08.2022.

4. Закон Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращении с отходами" [Электронный ресурс] //: Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/N11900186_1559941200.Pdf —Дата доступа: 17.08.2022.

5. Козырева, Н.Н. Зарубежный опыт использования депозитно-возвратной (залоговой) системы управления отходами и его применение в Республике Беларусь / Н.Н. Козырева, О.С. Грузинов // Потребительская кооперация: научно-практический журнал. – 2018. - № 1 (60). – С. 64-68.