

ПРАВО - ПОЛИТИКА - ЭКОНОМИКА

**БИП – Институт
правоведения**



**НАУЧНЫЕ
ТРУДЫ**
Могилевского
филиала
БИП

ВЫПУСК 15



Могилев 2012

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ИНТЕГРАЦИИ БРЕСТСКОГО РЕГИОНА

О.А. Паршутич

Полесский государственный университет, г. Пинск, Беларусь

Автор анализирует основные направления стратегии экономического развития Брестской области, обеспечивающие благоприятные условия для развития региона в структуре национальной экономики и дальнейшей интеграции Беларуси в систему мирохозяйственных связей.

В новых рыночных условиях главным инструментом региональной политики Республики Беларусь является стратегия региональной политики интеграции. Под стратегией понимается не только долгосрочный прогноз социально-экономического развития региона в условиях интеграции в мировую экономику, а также сформулированные на основе прогноза различные проекты, программы, осуществление которых необходимо для достижения целей и основных показателей прогноза. Стратегия также включает систему мер управления: ее разработку, принятие, реализацию, мониторинг, корректировку.

Стратегия международной интеграции регионов имеет свои особенности: самообеспеченность регионального хозяйства, регулирование регионального рынка, решение социальных задач.

В условиях формирования единого рыночного пространства в масштабах всей мировой экономики принципы либеральной экономики зачастую рассматриваются как основополагающие правила осуществления интеграции в мировую экономическую систему. В то же время важными для экономики Республики Беларусь являются социальные цели и протекционистские меры, направленные на защиту интересов национальных производителей. Это противоречие обусловливается двойственным характером развития внешнеэкономической деятельности, связанной с распространением экономических отношений за пределы государства, что расширяет возможности экономического развития субъектов хозяйствования всех уровней и увеличивает риски, связанные с обеспечением экономической безопасности этих субъектов.

На экономическую безопасность региона в условиях интеграции в мировую экономику влияют следующие факторы:

– устойчивость экономических систем к изменениям конъюнктуры мирового рынка и структуры мирохозяйственных связей. Максимальная устойчивость обеспечивается при ориентации на анклавное

развитие и максимальное самообеспечение производственных и потребительских циклов;

– возможности использования потенциала мировой экономической системы для компенсации неблагоприятных изменений состояния национальной экономики. Эти возможности увеличиваются при расширении структуры внешнеэкономических связей и все более полном вовлечении национального комплекса в систему мировой экономики [7, с. 236–237].

В ситуации острого дефицита ресурсов и неопределенности бюджета для обеспечения устойчивого развития Республики Беларусь важнейшими направлениями региональной политики являются формирование эффективной пространственной инфраструктуры производства, обеспечивающей интеграцию в мировую экономику.

Интеграционные процессы регионов включают три направления: открытие рынка, содействие торговле, а также экономическое и техническое сотрудничество. При этом возможно использование следующих механизмов интеграции:

1. Отраслевая либерализация – в целях активизации зон свободной торговли принимаются решения о добровольной ускоренной отраслевой либерализации в регионах по отдельным группам товаров.

2. Механизм добровольной либерализации и содействия торговле между регионами на односторонней основе – имеет несвязанный, минимально обязательный характер. Поскольку регионы находятся на разных уровнях экономического развития и располагают неодинаковой степенью развития и открытости внешнеторговых систем, то на начальной стадии интеграции связывание регионов-партнеров взаимными обязательствами невозможно.

3. Создание в регионах зон свободных инвестиций – предполагает не только ликвидацию барьеров на пути их движения, но и учитывает различия между регионами в емкости внутренних рынков и наличии факторных ресурсов (производственных, технологических, финансовых, трудовых, природных). Важное условие создания региональных зон свободных инвестиций – это введение национального режима для иностранных капиталовложений без каких-либо ограничений, что позволит осуществлять иностранные инвестиции в любые отрасли наравне с национальными капиталами. Исключение составляют те отрасли региональной экономики, которые закрыты для иностранных инвесторов по соображениям национальной безопасности. Инвестиционная либерализация и создание в регионах свободных зон инвестиций охватывают все сферы капиталовложений: доступ на рынки,

право создания, отраслевые ограничения. В основе инвестиционной региональной либерализации лежат несколько принципов: национальный режим, недопущение дискриминации, прозрачность.

4. Реализация принципа сетевого межрегионального сотрудничества – это интеграционные проекты по передаче технологий между регионами, реализация возможностей использования опыта менеджеров, формирование в регионах центров по разработке технологий, объединенных в региональные инновационные системы. Интеграционные процессы основываются на развитии людских ресурсов и содействии информационным технологиям, широком доступе к сети Интернет на коллективной и индивидуальной основе, на формировании свободного и открытого регионального экономического пространства [3; 6].

Взаимные межрегиональные экономические связи зависят от торговой и инвестиционной либерализации. В целом регионы национальной экономики Беларуси имеют благоприятные возможности для успешной интеграции в мировую экономику через инвестиционное сотрудничество.

Интеграция региональных экономических систем начинается со стимулирования взаимных экономических связей. Интеграционный процесс в регионах предполагает проведение выборочной либерализации торговли товарами, строительство совместных промышленных объектов, либерализацию правового режима допуска иностранных прямых инвестиций в регион.

В основе хозяйственной интеграции находятся следующие направления экономического взаимодействия: производственное сотрудничество, торговое сотрудничество, разработка совместной региональной экономической платформы.

Экономическая интеграция регионов начинается с развития производственного сотрудничества, с реализации проектов создания совместных промышленных предприятий, рассчитанных на удовлетворение нужд интегрирующихся регионов. При этом повышается роль частного капитала в создании совместных предприятий, в основном на двусторонней основе.

Развитию сотрудничества регионов в промышленности и их успешной интеграции в единое хозяйство содействует создание инвестиционных банков и финансовых корпораций в регионах. Углублению экономической интеграции способствует мобилизация внутренних и внешних ресурсов регионов, изменение внутренних и внешних экономических и политических реалий, рост экономической взаимозависи-

мости. Большую роль в промышленном сотрудничестве играют зарубежные транснациональные корпорации как поставщики инвестиций, технологий и управленческих навыков. Программы регионального промышленного сотрудничества, направленные на интеграцию регионов, учитывают финансовые и производственные возможности территорий, потребности партнеров в соответствующей продукции.

Цель интеграции и промышленного сотрудничества регионов – совместное производство товаров с учетом возможностей и потребностей заинтересованных сторон. Производственное сотрудничество регионов осуществляется в области автомобилестроения, пищевой промышленности, электроники, производства сельскохозяйственного оборудования, электротехники.

Развитие интеграционных процессов в Брестской области обусловлено рядом предпосылок:

- регион занимает выгодное экономико-географическое положение, способствующее благоприятному развитию региональной экономики, обусловленное приграничным расположением Брестского региона, а также близостью к экономически развитым регионам Европы;

- устойчивая востребованность на мировых рынках отдельных видов промышленной продукции (машиностроение, пищевая промышленность, черная и цветная металлургия) дает реальную возможность существенного расширения номенклатуры вывозимой продукции;

- нарастание процесса интеграции экономики региона обеспечивает экономический рост и повышение выпуска наукоемкой, конкурентоспособной продукции [2; 7, с. 237].

Анализ факторов повышения конкурентоспособности экономики области свидетельствует о том, что можно выбрать продуктивные отрасли, способствующие развитию конкурентоспособных производств в регионе, как основную опору интеграционных процессов. К числу таковых относятся отрасли-лидеры: пищевая отрасль, лесная, деревообрабатывающая, стройматериалов, – а также перспективные отрасли: энергетика, легкая промышленность. Конкурентные преимущества предприятий региона этих отраслей могут базироваться на различных источниках – наличии сырья и дешевой рабочей силы, активном притоке инвестиций и инновациях.

Одной из моделей интеграции Брестского региона является создание «треугольников интенсивного роста», т.е. интеграция приграничных регионов с участием регионов Евросоюза, которая включает такие формы экономического сотрудничества, как транснациональные экономические зоны. Основная цель таких зон – транснациональное

развитие географически близких регионов трех и более стран на основе: совместного использования факторов производства: капиталов, товаров, услуг, природных ресурсов; повышения уровня жизни населения на основе создания новых рабочих мест; повышения уровня развития отсталых регионов; улучшения экономических, политических и культурных связей с соседними государствами. Зарубежные транснациональные корпорации выступают поставщиками инвестиций, технологий и управленческих навыков. Программы регионального транснационального промышленного сотрудничества, направленные на интеграцию регионов, учитывают финансовые и производственные возможности территорий, потребности партнеров в соответствующей продукции.

Цель интеграции в форме транснациональных экономических зон – совместное производство товаров с учетом возможностей и потребностей заинтересованных сторон. Производственное сотрудничество регионов осуществляется в области машиностроения, пищевой промышленности, электробытовой техники, производства сельскохозяйственного оборудования.

Успешная реализация задач интеграции региона возможна при учете специфики Брестской области:

1. Брестчина имеет общую границу с Польшей (территория Каменецкого и Брестского районов), в Беловежской пуще функционирует единственный в стране погранпереход, позволяющий пересечение рубежа с Европейским Союзом пешим или велосипедным способом. Кроме того, есть надежда, что будет открыт еще один подобный переход на юго-западе области в д. Томашовка, где сходятся границы трех стран: Беларуси, Польши и Украины. Область имеет довольно протяженную границу с Украиной, с которой соседствуют Брестский, Малоритский, Кобринский, Дрогичинский, Ивановский, Пинский и Столинский районы. На границе с Украиной туристы с обеих сторон не имеют препятствий в способах ее пересечения.

Каменецкий и Пружанский районы входят в Еврорегион «Беловежская пуща», на базе которого создана одноименная туристическая зона. Брестский и Малоритский районы входят в Еврорегион «Буг», где функционирует туристическая зона «Белое озеро».

Непосредственная близость с зарубежными соседями, у которых сфера агроэкотуризма развита на порядок выше, дает стимул для прогресса в этой области и в нашем регионе, позволяет перенимать позитивный опыт организации приема клиентов в сельских усадьбах. К примеру, в пограничном Люблинском воеводстве Польши активно

работают 12 товариществ агроэкотуризма, объединяющие 400 усадеб и имеющие в совокупности 3,5 тыс. спальных мест.

Из этой особенности вытекает важный вывод: Брестская область имеет возможности для развития трансграничного туризма, для разработки и эксплуатации маршрутов, использующих объекты агроэкотуризма на своей территории и за рубежом. Благоприятным фактором для становления данного вида туризма является политика добрососедства ЕС с новыми восточными соседями, его желание иметь с ними выгодные экономические и дружественные культурные связи. Это открывает и еще одну возможность: участие с зарубежными партнерами в совместных проектах, финансируемых различными европейскими фондами и организациями.

2. Особенность Брестчины состоит и в том, что на ее территории находятся три из четырех имеющихся в Беларуси природно-естественных и природно-антропических объектов, имеющих глобальный статус, утвержденный дипломами ЮНЕСКО. Это биологические резерваты «Беловежская пуща», «Прибужское Полесье» и Дуга Струве. Кроме того, глобальный статус имеют и территории Брестчины, где обитают наиболее многочисленные на планете группировки редких животных. По современным оценкам, среди шести административных областей Беларуси Брестчина имеет самый высокий индекс раритетности природных объектов глобального, континентального, европейского и центрально-европейского статуса.

Рекреационный комплекс региона признан приоритетной отраслью развития области. Благоприятное сочетание природных и ландшафтных условий, сконцентрированных на относительно небольшой территории, способствует формированию и развитию высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан в разнообразных туристических услугах, и значительный вклад в развитие экономики области (налоговые поступления в бюджет, приток валютных средств, увеличение количества рабочих мест, сохранение и рациональное использование объектов историко-культурного наследия и природного потенциала). К настоящему времени на территории области существует пять потенциальных туристических зон: «Еврорегион «Беловежская пуща», «Белое озеро», «Еврорегион «Буг», «Пинское Полесье», «Брест – Барановичи – граница области», «Телеханская».

Развитие туризма включает следующие направления:

1. Транзитный и трансграничный туризм:

- развитие придорожной сети туристической инфраструктуры, позволяющей организовать отдых в течение нескольких дней с посещением туристических ресурсов, расположенных вдоль автомагистралей и транспортных коридоров;

- организация трансграничных туристических маршрутов, включающих посещение туристических объектов пограничных государств;

- создание туристических центров вдоль основных транспортных коридоров, в первую очередь на основе малых исторических городов с ценным историко-культурным наследием (Брест, Кобрин, Береза, Коссово и др.).

2. Деловой туризм:

- развитие туристско-экскурсионных услуг для участников международных конгрессов, конференций, симпозиумов;

- организация международных торговых выставок, ярмарок;

- создание условий для оказания туристско-экскурсионных услуг при проведении международных смотров научно-технических достижений на базе крупных научных центров и промышленных организаций.

3. Культурно-познавательный туризм:

- использование богатого историко-культурного наследия области с учетом общности истории и культуры Беларуси со странами-соседями;

- формирование туристско-экскурсионных маршрутов для разных категорий населения по местам важных исторических событий и деятельности выдающихся исторических личностей, проживающих на территории нашей страны;

- эффективное использование возможностей имеющихся туристических ресурсов для организации ностальгических туров для выходцев из Беларуси и их потомков, проживающих сейчас в других странах;

- активное привлечение молодежи к путешествиям по Беларуси в целях воспитания уважения к историческому прошлому.

4. Спортивный туризм:

- рост популярности здорового образа жизни, формирование и развитие спортивных традиций, доступность использования имеющейся туристической индустрии, организацию спортивных походов и других туристско-спортивных мероприятий, в которых туристы являются участниками, посещение крупных спортивных соревнований, где туристы являются зрителями, – как для жителей республики, так и для иностранных туристов.

5. Рекреационный и оздоровительный (медицинский) туризм:

- эффективное и рациональное использование природных ресурсов и имеющейся туристической индустрии;
- более широкое использование в туристических целях имеющихся санаторно-курортных и оздоровительных организаций, обновление имеющейся и создание новой инфраструктуры в таких организациях с расширением спектра предлагаемых туристических услуг;
- создание летних туристско-оздоровительных лагерей, кемпингов, оборудованных стоянок для отдыха;
- расширение географии предлагаемых иностранным туристам услуг санаторно-курортных организаций;
- рациональное использование природных ресурсов, обладающих лечебными свойствами, таких как минеральные воды, торфогрязи, сапропели и др.

6. Агротуризм:

- создание туристических деревень с постройками в духе традиционного народного зодчества на основе существующих поселений, расположенных в сельской местности;
- организация сельских туров с проживанием и питанием в деревенских домах;
- создание агротуристических комплексов на базе сельскохозяйственных производственных кооперативов;
- организация активного отдыха на природе с использованием фотоохоты на представителей животного и растительного мира в естественных условиях;
- сохранение традиций и обычаев регионов (фестивали, ярмарки, выставки, конкурсы, международные соревнования) в целях пропаганды их туристических возможностей.

7. Водный туризм:

- формирование краткосрочных прогулок на пассажирских судах, включенных в комбинированные многодневные туристические маршруты и путешествия соотечественников и иностранных туристов на комфортабельных судах по водным путям Днепро-Бугского канала и реке Припять от Бреста до Мозыря;
- организация водных маршрутов на спортивных судах типа «байдарка», малогабаритных (до 6,5 м) весельных лодках по Огинскому и Днепро-Бугскому каналам;
- создание пунктов проката с групповым и индивидуальным туристическим снаряжением, инвентарем для активного отдыха (лод-

ками прогулочными, походными, байдарками, каяками, водными велосипедами и иным инвентарем).

8. Религиозный туризм:

– посещение религиозных святынь на территории Беларуси как жителями страны, так и иностранными туристами, взаимодействие субъектов туристической деятельности, религиозных организаций и органов государственного управления [1; 4; 7, с. 238].

Приоритетной задачей является развитие объектов инфраструктуры туризма на территории туристических зон области. Создание планируемой инфраструктуры позволит значительно повысить качество услуг по приему туристов на популярных туристических маршрутах, увеличить возможности по наращиванию объемов туристско-экскурсионного обслуживания.

Мировой опыт свидетельствует, что в повышении конкурентоспособности регионов кластерный подход становится одним из основных. В Брестской области можно выделить две отраслевые группы, которые могут составить основу для образования региональных кластеров: промышленный (промышленность строительных материалов, лесная, деревообрабатывающая промышленность, пищевая промышленность) и рекреационный.

Промышленный кластер Брестской области должен формироваться на основе отраслевых «точек роста» по трем основным причинам:

– формирование агломерационной экономики, которая увеличивает концентрацию эффективных отраслей в регионах, имеющих преимущества, и при некоторых внешних условиях становящихся привлекательными для частного капитала;

– минимизация цен и накопление капитала для последующего саморазвития урбанизированных ареалов;

– быстрый рост урбанизированных ареалов, со временем увеличивающий распространение положительных эффектов на периферию данного региона.

Рекреационный кластер включает следующие виды туризма: транзитный, трансграничный, деловой, культурно-познавательный, спортивный, медицинский, агротуризм, водный, религиозный.

Механизмами развития кластеризации в национальной экономике могут выступать:

1) финансовый механизм, основанный на привлечении инвестиций в регион. Источниками финансовых ресурсов могут выступать: омертвленный капитал на предприятиях (производственные фонды и площади); земельные участки, непригодные для сельскохозяйствен-

ного использования; акции региональных предприятий, находящиеся в собственности государства; расширение сферы услуг на основе малоэффективно используемой собственности;

2) механизм «информационной открытости», который способствует более легкому движению информации между фирмами, что связано с необходимостью координации интересов фирм, состоящих в разных кластерах;

3) диверсификация спроса, вызванная дифференциацией большого кластера на несколько мелких, которые расширяются до естественных границ спросом либо технологией;

4) возникновение и развитие нового кластера отраслей, вызванное стимулированием нового спроса, нового конкурента на рынке и географической близостью.

Внедрение кластерных структур способствует:

- обеспечению конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках;

- расширению экспорта произведенной продукции;

- внедрению передовых инновационных технологий;

- повышению инвестиционной привлекательности предприятий, в том числе для иностранных инвесторов;

- созданию и развитию новых производств;

- расширению рынков сбыта продукции и поиску партнеров по бизнесу;

- модернизации основных фондов и технологий, обновлению производственной инфраструктуры организаций;

- формированию и развитию конкурентных преимуществ организаций и видов деятельности на основе реализации приоритетных инновационных проектов;

- повышению государственной поддержки инвестиционно-инновационной деятельности, совершенствованию механизмов предоставления государственной поддержки;

- увеличению количества рабочих мест;

- повышению качества жизни населения и т.д.

Следовательно, интеграция регионов возможна с учетом особенностей той или иной территории, наличия ресурсного, производственного и иных потенциалов, при условии полной, в пределах делегированных полномочий, хозяйственной и финансовой самостоятельности в решении проблем развития регионального хозяйства.

Особое значение в рассмотрении проблемы интеграции регионов приобретают налоговые отношения, которые требуют создания меха-

низмов, гарантирующих финансовую автономию регионов. Интеграция регионов способствует не только достижению экономических результатов, но и прогрессу в социальной организации, повышению уровня социального развития, стабилизации социально-экономической ситуации в регионе.

Реализация стратегии интеграции региона в мировую экономику возможна за счет совершенствования функционирования рынка земли и недвижимости. Продажа пакетов акций открытых акционерных обществ, в том числе контрольных, рассматривается как одно из направлений совершенствования рынка недвижимости и осуществления мероприятий по привлечению инвестиций в экономику области. Так, Брестский областной территориальный фонд государственного имущества «Брестоблимущество», представляющий на территории Брестской области интересы государства в части реализации политики по управлению государственным имуществом, в текущем году осуществляет проведение крупных аукционов по продаже объектов государственной собственности: объектов недвижимости (в том числе незавершенного строительства), пакетов акций ОАО и коммунальных предприятий. В их число входят акционерные общества, деятельность которых хорошо известна за пределами Брестской области. В настоящее время предлагаются к продаже 46 пакетов акций.

Изменения, касающиеся развития рынка земли, должны включать продажу земли в частную собственность и развитие ипотеки, что будет способствовать привлечению инвестиций в экономику региона и развитию интеграционных связей.

Региональные системы в определенной мере ограничены и промежуточны, но, тем не менее, нельзя говорить об отсутствии в них механизма регулирования. В современных регионах сочетаются государственные и местные интересы. В этих условиях возрастает роль экономического регулирования, создания конкурентно-рыночной экономической среды как важнейшего элемента самоорганизации, выхода регионов на стратегию самообеспечения, развития внешних экономических связей и участия в интеграционных процессах. Особую актуальность приобретают проблемы защиты внутреннего рынка, формирования благоприятной нормативно-правовой среды, соответствующей современным потребностям участников внешнеторговой деятельности.

В связи с этим к процессу интеграции региональных экономик предъявляются определенные требования:

- 1) соответствие общегосударственной стратегии развития с учетом региональных особенностей;

2) разграничение с государственным центром и органами местного самоуправления источников доходов, бюджетов, собственности;

3) тесная связь с природно-географическими факторами: наличие ресурсов, их объем, качество земли, природно-климатические условия, месторасположение;

4) социальная составляющая.

Таким образом, формирование стратегии интеграции региона происходит на трех уровнях:

1) на региональном уровне – разработка инвестиционных проектов и программ, развитие субконтрактных отношений, формирование промышленного и рекреационного кластеров, выход региона на стратегию самообеспечения, создание постоянно действующих рабочих органов трансграничных территорий, решающих вопросы экономического обустройства территорий вдоль границы, миграции населения трансграничных малонаселенных территорий, взаимодействие в чрезвычайных ситуациях, сотрудничество правоохранительных органов;

2) на национальном уровне – создание финансового механизма для реализации региональных кластеров, совершенствование функционирования рынка земли и недвижимости, стимулирование развития малого бизнеса, улучшение инвестиционного климата для роста объема инвестиций в основной капитал, развитие системы межбюджетных трансфертов, оказание государственной поддержки нуждающимся регионам, разработка государственных целевых программ;

3) на международном, наднациональном уровне – создание межгосударственных органов, координирующих приграничное сотрудничество, трансграничных ассоциаций местных самоуправлений, разработка и реализация совместных экономических и социальных программ.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Инновационное развитие Брестской области на 2011–2015 годы / Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь. – Брест, 2010. – 35 с.

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак, 2004. – 202 с.

3. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

4. Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2006–2010 годы // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

5. Областная программа импортозамещения на 2011–2015 годы / Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Брест, 2010. – 28 с.

6. О Программе развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

7. Паршутич, О.А. Приоритетные направления интеграции региона в мировую экономическую систему / О.А. Паршутич // Актуальные проблемы экономики и управления в современном обществе: сборник статей 3-й междунар. науч.-практ. ежегод. конф. преподавателей, Пермь, 28–29 окт. 2009 г. / Пермск. ин-т экономики и финансов; под ред. Е.В. Ожгибесовой. – Пермь, 2009. – С. 236–239.