

**МЕТОДОЛОГИЯ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ ГОРОДА***С.Н. Гончаров, аспирант**Научный руководитель – А.Э. Шибeko, к.э.н., доцент
Академия управления при Президенте Республики Беларусь*

Формирование системы показателей для города должно опираться на диалектику взаимодействия функционирования и развития, включать показатели, характеризующие все подсистемы города, учитывать все аспекты устойчивого функционирования и развития.

При конструировании системы показателей устойчивого функционирования и развития города необходимо придерживаться следующих требований:

- 1) число показателей должно быть достаточным, однако по возможности сведенным к минимуму;
- 2) все показатели должны иметь прозрачную природу;
- 3) показатели должны быть взаимоисключаемыми;
- 4) показатели должны быть взаимодополняемыми;
- 5) при выборе показателей требуется системный подход, принимающий в расчет взаимодействие подсистем;

б) сбор данных не должен быть связан с необходимостью организации сложных, дорогостоящих и трудоемких работ.

При формировании системы показателей устойчивого функционирования и развития крупного города целесообразно ориентироваться на международные рекомендации. Базовыми документами по данной тематике являются: методика, разработанная под руководством Х. Босселя в Международном институте устойчивого развития [3]; методика Центра ООН по проблемам населенных пунктов [1]; набор показателей, предложенный Комиссией ООН по устойчивому развитию [2].

При построении системы показателей исходим из того, что:

- город как большая система должен характеризоваться множеством показателей. Они несводимы к единому интегральному показателю, поскольку многие из них являются неаддитивными и их невозможно складывать один с другим;

- устойчивость может рассматриваться как в отношении развития, так и функционирования. В целом, устойчивая система предполагает и устойчивое функционирование, и устойчивое развитие;

- социально–экономическая система является открытой и неравновесной, состоит из различных подсистем. Каждая из них обладает определенной долей самостоятельности и в то же время зависит от функций других подсистем, а также выполняет свою роль в поддержании других подсистем и в функционировании и развитии общей системы. Система не может нормально функционировать и развиваться, теряет устойчивость при отсутствии нормального функционирования и развития отдельных подсистем, т.е. если они не являются жизнеспособными и устойчивыми.

В соответствии с международными рекомендациями и подходами, целесообразно выделить шесть подсистем города:

1. Социальная.
2. Экономическая.
3. Развитие человеческого потенциала.
4. Инфраструктура.
5. Управление.
6. Окружающая среда и ресурсы [3, с. 29].

Разработка системы показателей должна начинаться с определения ориентиров (критериев), в отношении которых показатели призваны обеспечить информацию. Перечень отбираемых показателей должен гарантировать полную и надежную информацию относительно степени удовлетворения всем критериям. Согласно подходу, разработанному Х. Босселем в Международном институте устойчивого развития [3], можно выделить шесть базовых ориентиров:

1. Существование.
2. Эффективность.
3. Свобода действий.
4. Безопасность.
5. Адаптируемость

6. Сосуществование

Перечень ориентиров целесообразно использовать для определения показателей устойчивого функционирования и развития системы и ее подсистем. Устойчивость системы зависит от сбалансированного минимального удовлетворения базовых ориентиров.

Устойчивая система способна к выживанию и развитию в своем конкретном окружении. Иными словами, устойчивость системы связана как с самой системой и ее свойствами, так и с окружением системы (с внешней средой). Поскольку система, как правило, адаптируется к своему окружению в процессе совместного функционирования и развития, можно ожидать, что ее свойства найдут свое отражение в свойствах ее окружения.

Устойчивость системы требует адекватного удовлетворения каждого из ее базовых ориентиров. Развитие системы будет сдерживаться базовым ориентиром, который находится в состоянии минимального удовлетворения. Поэтому особое внимание следует уделять тем ориентирам, которые выступают в качестве сдерживающего фактора. Следует также определить показатели, представляющие наиболее уязвимые звенья в составе общей системы.

В рамках ориентиров необходимо определить показатели устойчивого функционирования и развития различных подсистем.

После определения всех показателей получится комплексная система показателей оценки устойчивого функционирования и развития города, созданная в соответствии с выделенными подсистемами. Для каждой подсистемы предлагается определить около 20 показателей. Таким образом, построенная система показателей устойчивого функционирования и развития крупного города будет содержать около 120 показателей. Для сравнения: список показателей, предложенный Комиссией ООН по устойчивому развитию территорий, содержит около 130 наименований.

По мере развития систем в условиях изменяющегося окружения отдельные показатели могут потерять свою актуальность. Поэтому может возникнуть необходимость их замены другими показателями, более актуальными для новых условий. В связи с этим важно поддерживать гибкость перечней показателей и возможность их пересмотра в ответ на новые требования.

Предлагаемый комплексный подход к формированию системы показателей предназначена для города, основная ориентация которого – устойчивое функционирование и развитие. Это предполагает достижение должного качества городской системы, которое определяется базовыми ориентирами: существование, эффективность, свобода действий, безопасность, адаптивность, сосуществование.

Контроль обеспечения целей устойчивого развития города, управление этим процессом, оценка эффективности используемых средств и уровня достижения поставленных целей требуют разработки соответствующих показателей устойчивого функционирования и развития города. Система таких показателей играет ключевую роль в диагностике состояния городской системы и открывает возможности коррекции этого состояния, прежде всего, на основе разработки соответствующих программ.

Список использованных источников

1. Методика описания показателей развития города. Руководство: Пер. с англ. – Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2002. – 55 с.
2. Показатели устойчивого развития: структура и методология: Пер. с англ. – Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2000. – 359 с.
3. Показатели устойчивого развития: теория, метод, практическое использование. Отчет, представленный на рассмотрение Балатонской группы /Авт. Х. Боссель: Пер. с англ. – Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2001. – 123 с.