

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕТА НА ЕДИНОМ КАЗНАЧЕЙСКОМ СЧЕТЕ
ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПОЛУЧАЕМЫХ БЮДЖЕТНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОТ ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Кукса Андрей Викторович, заместитель начальника отдела организации
исполнения бюджета управления государственного казначейства
Главного управления Министерства финансов
Республики Беларусь по Гродненской области**

Kuksa Andrei Viktorovich, Deputy Head of the Department for Organization of
Budget Execution of the Department of the State Treasury of the Main Department of
the Ministry of Finance of the Republic of Belarus in the Grodno Region,
kuksa83@gmail.com

Аннотация. Необходимость дальнейшей консолидации денежных средств на едином казначейском счете является одной из важных задач государства в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы страны. Важно при этом грамотно настроить работу всех структур и участников процесса для достижения максимального результата и получения дополнительного эффекта от консолидации внебюджетных источников.

Ключевые слова: единый казначейский счет, консолидация, средства от приносящей доход деятельности, распорядитель внебюджетных средств, кассовое обслуживание исполнения бюджета

Консолидация максимального объема государственных средств в едином источнике призвана решить проблему рассеивания финансовых ресурсов государства в период исполнения бюджета и открывает дополнительные возможности для организации эффективного управления денежными остатками на счетах.

В статье 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь закреплено определение единого казначейского счета (далее – ЕКС), как совокупности счетов по учету средств республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иных средств, открытых Министерству финансов Республики Беларусь и его территориальным органам [1]. ЕКС обеспечивает консолидацию денежных ресурсов государства и создает условия для оперативного управления наличностью на ежедневной основе в пределах остатка денежных средств. Перечисление средств с ЕКС производится непосредственно в адрес поставщиков (подрядчиков) товаров, работ, услуг для государственного сектора экономики, минуя зачисление на счета распорядителей (получателей) бюджетных средств.

С 2015 года Министерством финансов ведется активная работа по расширению объема учитываемых на ЕКС средств. В настоящее время в соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2022 год на ЕКС зачисляются средства:

- получаемые от сдачи вторичных материальных ресурсов и драгоценных металлов органами внутренних дел, организациями, входящими в систему органов внутренних дел;
- государственных органов и организаций, получаемых в виде платы за пользование жилыми помещениями коммерческого использования, находящимися в их хозяйственном ведении или оперативном управлении;
- от реализации имущества, изъятого, арестованного, а также конфискованного по приговору (постановлению) суда либо обращенного в доход государства иным способом, и в качестве платы за регистрацию иностранной безвозмездной помощи;
- юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, в виде платежей за лесопользование, поступлений от реализации лесной продукции, поступлений от ведения охотничьего хозяйства;
- внебюджетных централизованных инвестиционных фондов;
- отдельных управлений Департамента охраны Министерства внутренних дел от осуществления охранной деятельности;
- отдельных государственных органов и организаций от осуществления приносящей доходы деятельности [2].

Расходование вышеуказанных средств государственными органами и организациями осуществляется через органы государственного казначейства с использованием автоматизированной системы в автоматическом режиме без представления подтверждающих документов и без указания соответствующей классификации расходов. Таким образом, органы государственного казначейства обеспечивают кассовое обслуживание расходования денежных средств с минимальным контролем правильности оформления заявки. Единственным условием оплаты является наличие достаточной суммы денежных средств, поступающих от организации на ЕКС.

Стоит отметить, что согласно Инструкции о порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете, утвержденной постановлением Министерства финансов от 27.07.2011 г., государственные органы и организации выступают распорядителями внебюджетных средств. При этом в статье 2 Бюджетного кодекса отсутствует определение данной категории. В условиях перевода внебюджетных средств на ЕКС можно отнести к распорядителям внебюджетных средств

государственные органы и организации, их структурные подразделения, получающие денежные средства от приносящей доходы деятельности, подлежащие учету на едином казначейском счете в соответствии с законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и иными законодательными актами.

Самым сложным видится перевод на ЕКС средств от приносящей доходы деятельности (далее – внебюджетные средства) бюджетных организаций. Статьей 105 Бюджетного кодекса заложены законодательные основы перевода внебюджетных средств бюджетных организаций на ЕКС. На Министерство финансов возложены полномочия по определению порядка учета внебюджетных средств на ЕКС. В настоящее время доходы бюджетных организаций от внебюджетной деятельности учитываются на отдельных счетах, открытых в банках Республики Беларусь, и их расходование осуществляется на основании смет, утверждаемых руководителями бюджетных организаций. Фактически данные средства работают только в пределах и на благо отдельной бюджетной организации.

Отсутствие консолидации внебюджетных средств бюджетных организаций на ЕКС не позволяет создать эффективную систему управления государственными финансами.

В рамках реализации государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.03.2020 № 143, предусмотрено принятие в 2023-2025 годах мер по обеспечению учета на ЕКС средств, получаемых бюджетными организациями от приносящей доходы деятельности. Разработанным Комплексом мероприятий государственной программы в 2023-2025 годах предусмотрено проведение мероприятий, обеспечивающих развитие информационных систем Министерства финансов в целях учета внебюджетных средств бюджетных организаций на ЕКС.

В рамках проводимой работы Министерством финансов планируются предпринять шаги по организации учета на ЕКС внебюджетных средств бюджетных организаций, основанные на следующих подходах:

1. Обеспечение надлежащего учета (разделения учета бюджетных и внебюджетных средств, аккумулируемых на одном текущем (расчетном) банковском счете) в каждом из местных бюджетов с установкой для учета внебюджетных средств «технических» кодов бюджета, идентифицирующих поступление и расходование внебюджетных средств.

2. Обеспечение доступа бюджетных организаций к программному обеспечению для самостоятельного внесения и корректировки планов поступления внебюджетных средств.

3. Организацию учета внебюджетных средств бюджетных организаций в автоматизированной системе финансовых расчетов (далее – АСФР) предлагается реализовать аналогично исполнению бюджета по расходам, но без контроля на достаточность плановых ассигнований. При этом предполагается предусмотреть ограничение возможности регистрировать заявку на перечисление средств в сумме, превышающей остаток средств по конкретной бюджетной организации.

4. Для учёта всех видов внебюджетных средств бюджетной организации открывается отдельный учётный номер казначейства (далее - УНК), на котором отражаются операции по поступлению и использованию внебюджетных средств и (или) их возврату (восстановлению).

На первоначальном этапе предполагается перевод внебюджетных средств

бюджетных организаций республиканской формы собственности и бюджетных организаций, обслуживаемых государственными учреждениями по обеспечению деятельности бюджетных организаций, созданными в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23.12.2019 г. №475 «Об обеспечении деятельности бюджетных организаций» (далее - Центры)

Для реализации этих пунктов потребуется внесение изменений в постановления Министерства финансов, регулирующих порядок учета внебюджетных средств на едином казначейском счете. Кроме того, необходимо будет внести соответствующие изменения в АСФР для обеспечения работы распорядителей бюджетных средств.

Консолидация внебюджетных средств на ЕКС позволит значительно расширить ресурсную базу, используемую Министерством финансов для проведения активных операций, целью которых является привлечение дополнительных средств в бюджет. Кроме того, расширение охвата средств, учитываемых на едином казначейском счете, позволит снизить потребность в краткосрочных заимствованиях на внутренних и внешних финансовых рынках. Для местных органов власти появятся дополнительные возможности для эффективного управления государственными средствами региона, что обеспечит финансовые органы дополнительными ресурсами для покрытия временных кассовых разрывов.

В 2020 году объем внебюджетных средств, планируемых к консолидации на ЕКС оценивался в размере 1,6 млрд. рублей [3]. Безусловно, наибольшую долю этих средств составляют внебюджетные средства бюджетных организаций республиканской формы собственности (высшие учебные заведения, республиканские научно-практические центры, музеи и т.д.), оказывающие широкий перечень услуг и имеющие большой охват потребителей.

Специфика местного уровня обусловлена многочисленностью бюджетных организаций при незначительных объемах поступления внебюджетных средств. В Гродненской области за 2021 год объем внебюджетных средств бюджетных организаций местного уровня оценивается в размере чуть более 80 млн. рублей, что сопоставимо с бюджетом Новогрудского района. При этом количество бюджетных организаций области превышает 1,2 тыс., из них около 900 организаций обслуживаются Центрами и финансируются через УНК управлений (отделов) образования, культуры, спорта, не имея своего УНК в рамках бюджетного финансирования расходов.

Перевод внебюджетных средств на ЕКС увеличит нагрузку на органы государственного казначейства в части обработки заявок распорядителей внебюджетных средств, которым будут открыты УНК. В 2021 году в органах государственного казначейства Гродненской области обслуживалось 87 распорядителей внебюджетных средств, по которым было обработано более 25 тыс. заявок на перечисление денежных средств. Можно предполагать, что количество заявок, а с ними и проведение корректировок расходов, в результате перевода на ЕКС внебюджетных средств бюджетных организаций увеличится кратно и потребует дополнительных затрат рабочего времени сотрудниками казначейства.

Одним из альтернативных вариантов в этом случае видится открытие УНК по учету внебюджетных средств для Центров, что позволит уменьшить общее количество заявок и сохранит возможность их оперативного учета в разрезе бюджетной классификации. При этом ведение аналитического учета в разрезе бюджетных организаций, обслуживаемых Центрами, сохранится и позволит получать до-

стоверную информацию о внебюджетных средствах бюджетных организаций области.

Важным фактором является сохранение стимулов для бюджетных организаций в осуществлении и расширении спектра внебюджетной деятельности. Для этого необходимо сохранить бюджетным организациям право управлять внебюджетными доходами, в том числе путем размещения свободных остатков в депозиты с получением дополнительных доходов в виде процентов.

Таким образом, к решению задачи по переводу внебюджетных средств бюджетных организаций на ЕКС следует подходить взвешенно, с проведением глубокого анализа и выявлением всех возможных рисков, которые могут возникнуть при изменении подхода к управлению внебюджетными средствами. Следует также учитывать и сохранение заинтересованности бюджетных организаций в «зарабатывании» внебюджетных средств и наличие определенной степени свободы при их расходовании.

Список использованных источников

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 16 июля 2008 г., N 412-З, в ред. от 30 дек. 2015 г., с изм. от 18 окт. 2016 г.// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2022.

2. О республиканском бюджете на 2022 год [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 31 декабря 2021 г., N 142-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.