

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДОГОВОРА КОНЦЕССИИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННО–ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

*Е.В. Петрушкевич, 3 курс,
Научный руководитель – А.М. Бондарева, к.э.н., доцент
Полесский государственный университет*

В последнее время в Республике Беларусь много внимания уделяется государственно–частному партнёрству, под которым понимается взаимовыгодное сотрудничество на договорной основе между государственным и частным партнерами с целью реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре объектов на национальном и региональном уровнях на условиях разделения ресурсов, рисков, доходов и ответственности [4].

Целями такого сотрудничества являются:

- привлечение частных инвестиций в экономику страны;
- обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности государства;
- содействие эффективному использованию ресурсов государственного и частного партнеров для удовлетворения общественных потребностей;
- повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых населению; реализация общественно значимых проектов в интересах граждан Республики Беларусь.

Одной из форм ГЧП является договор концессии.

Концессия (от лат. concessio – разрешение, уступка) – договор на временную сдачу в эксплуатацию иностранному государству, юридическому или физическому лицу (концессионеру) на определенных, согласованных сторонами условиях предприятий, земельных участков, недр и других объектов и ценностей в целях развития или восстановления национальной экономики и освоения природных богатств [2].

По своему экономическому содержанию концессия отражает отношения между государством и частным капиталом по управлению госсобственностью на основе частной инициативы в рамках договорных отношений, а также форму деятельности, основанную на временном использовании госсобственности негосударственным субъектом этой собственности.

В законодательстве нашей страны основным нормативным актом, который регулирует порядок осуществления концессий, являются Инвестиционный кодекс и Закон от 5.05.1998 № 156–3 «Об объектах, находящихся только в собственности государства». Согласно статье 51 Инвестиционного кодекса, объектами концессии могут являться:

- право на осуществление отдельных видов деятельности, на которые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь закреплено исключительное право государства, — по решению Президента;
- недра, воды, леса, земли, а также объекты (в т.ч. предприятия как имущественные комплексы в целом либо их части), которые в соответствии с законом могут находиться только в собственности государства, — в соответствии с перечнем, утвержденным Президентом [3].

Интересы государства при заключении договора концессии заключаются в том, что, во–первых, оно перекладывает расходы по инвестированию и содержанию своего имущества на частный сек-

тор, теоретически, для повышения его эффективности; во-вторых, пополняет бюджет за счет поступления концессионных платежей и снимает с себя финансирование государственных объектов; в-третьих, решает социально-экономические проблемы.

Частному бизнесу интересно получить в долговременное управление государственные активы на льготных условиях платы за концессию, являющейся в некотором смысле аналогом арендной платы. Инвестируя, концессионер имеет достаточные гарантии возврата средств, поскольку государство как партнер несет определенную ответственность за обеспечение минимального уровня рентабельности. Обладая хозяйственной свободой, концессионер может за счет повышения производительности труда, нововведений увеличивать прибыльность бизнеса во время действия срока концессии, и при этом срок концессии не сокращается [1].

К сожалению, в Республике Беларусь явление концессий распространено недостаточно широко, несмотря на то, что юридические нормы осуществления такой деятельности были заложены в Инвестиционном кодексе ещё в 1993 году. Первый перечень концессионных объектов в Беларуси утвержден Указом № 44, который А. Лукашенко подписал 28 января 2008 года [6]. В официальном комментарии к указу говорится, что передача объектов в концессию позволит привлечь иностранные инвестиции, освоить месторождения полезных ископаемых и построить на их базе производственные мощности, создать новые рабочие места и обеспечить дополнительные заказы на производство машин и оборудования для отечественных производителей.

Инвесторам предлагалось передать в концессию 4 объекта. Это месторождения гипса "Бриневское", железных руд "Околовское" и "Новоселковское", бентонитовых глин "Острожанское". Передача объектов концессионерам предполагалась не на конкурсной основе, а по предварительной договорённости, что, с одной стороны, может препятствовать получению государством максимальной выгоды, но с другой стороны – инвесторы будут заранее хорошо известны государству.

28 ноября 2011 года Указом №557 перечень был дополнен до 11 объектов месторождения полезных ископаемых [7]. В новый список вошли месторождения глины "Курополье" и "Голбица", месторождение мела "Добрушское", месторождение песчано-гравийного материала "Переносинское", месторождение песка и песчано-гравийного материала "Улесье", месторождение горючих сланцев "Туровское", а также участок недр для поиска рассеянного углеводородного (сланцевого) газа.

Таким образом, практика концессионной деятельности в Республике Беларусь ограничена передачей инвесторам месторождений полезных ископаемых, для добычи которых требуются значительные финансовые вложения и новейшие технологии, причём прибыль от их добычи концессионер начнёт получать только в отдалённой перспективе. Такая ограниченность не может принести государству достаточной выгоды от применения данного инструмента ГЧП, поэтому Беларусь должна ориентироваться на зарубежный опыт в этой сфере.

В последние десятилетия в Европе наблюдался бум коммунальных концессий. Среди стран, широко практикующих ныне концессионные договора, – Франция, Италия, Германия, десяток других государств континентальной Европы. Практика концессий в странах СНГ пока небольшая. Концессионные механизмы применяются в России, Украине, наиболее активно — в Казахстане, где еще в 2008 г. специальным постановлением правительства было создано акционерное общество «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» со стопроцентным участием государства в его уставном капитале [5].

На этот центр возложена не только обязанность проведения экономической экспертизы концессионных и бюджетных инвестиционных проектов, но и задача по разработке рекомендаций для уполномоченного органа и заинтересованных госорганов по совершенствованию институциональной системы в области ГЧП.

Изучив опыт партнёра Беларуси по ЕЭП в области концессионных соглашений, можно предложить следующие пути совершенствования этого инструмента ГЧП:

- расширение законодательно-нормативной базы относительно установления концессионных отношений между Республикой Беларусь и инвестором;
- расширение области применения концессионного договора и перечня концессионных объектов;
- формирование механизма государственной поддержки концессионерам.

Список использованных источников

1. Абрамович, Т. Режим доступа: http://www.neg.by/publication/2008_02_12_9366.html. Дата доступа: 03.02.2012 г.
2. Герасименко, А. Концессии/ Герасименко А. // Экономическая газета: 2008 №11(1129).
3. Инвестиционный Кодекс Республики Беларусь раздел III.
4. Лученок, А. И. Проблемы государственно–частного партнерства в Беларуси – электронный ресурс. Режим доступа: http://luchенок.blogspot.com/2011/09/blog-post_29.html. Дата доступа: 03.02.2012 г.
5. ОО «Минский Столичный Союз Предпринимателей и работодателей» – электронный ресурс. Режим доступа: <http://allminsk.biz/content/view/11845/179>. Дата доступа: 03.02.2012 г.
6. Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44
7. Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2011 г. № 557 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44»