

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Добринец Яна Ивановна, аспирант,

Полесский государственный университет

Yana Dobrinets, postgraduate, Polesky State University, yana_dobrinets@mail.ru

Аннотация. В статье раскрываются методы оценки эффективности государственных закупок и закупок за счет собственных средств Республики Беларусь. Дана сравнительная характеристика подходов к оценке их эффективности в Республике Беларусь и Российской Федерации. Сделан вывод относительно недостатков данных методик.

Ключевые слова: закупки, договор, методика, конкурентность, эффективность закупок, оценка эффективности.

Эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов является одной из основных целей сферы государственных закупок. Эффективные государственные закупки обеспечивают возможность надлежащего выполнения своих функций государственными органами (организациями), равно как эффективность осуществления закупок за счет соб-

ственных средств в значительной степени определяет экономическое состояние организации.

Также эффективность использования бюджетных средств рассматривается как необходимость достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижение максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств. [1]

В целях реализации комплексного подхода к оценке эффективности закупок в Республике Беларусь используются следующие показатели. [2]

1. Уровень профессионализма лиц в сфере государственных закупок;
2. Уровень конкурентности;
3. Эффективность исполнения договоров государственных закупок;
4. Соблюдение законодательства при осуществлении государственных закупок.

Значение показателя, отражающего уровень профессионализма в сфере закупок, оценивается через:

а) уровень профессиональной подготовки специалистов, осуществляющих закупки;

б) долю процедур закупок (лотов), которые не были отменены.

Итоговое значение показателя, отражающего уровень профессионализма в сфере закупок, рассчитывается как среднее арифметическое двух критериев. Конкурентность при осуществлении закупок оценивается через:

а) долю состоявшихся конкурентных процедур закупок;

б) долю закупок в электронном виде в общем объеме закупок.

Итоговое значение показателя, отражающего уровень конкурентности, рассчитывается как среднее арифметическое двух критериев.

Значение показателя, отражающего эффективность исполнения договора, оценивается через долю договоров, исполненных надлежащим образом.

Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок является одним из ключевых показателей эффективности закупок. Значение данного показателя определяется отношением количества процедур закупок, проведенных без нарушений к общему количеству проведенных в отчетном периоде процедур закупок.

После расчета всех показателей оценки эффективности осуществления закупок товаров (работ, услуг) по итогам отчетного периода определяется совокупный показатель (показатель эффективности), который, в свою очередь, рассчитывается как отношение суммы значений каждого из показателей к количеству всех показателей.

При этом эффективность закупок признается:

высокой, если $70\% < \text{Показатель эффективности} \leq 100\%$;

средней, если $35\% < \text{Показатель эффективности} \leq 70\%$;

низкой, если $0\% < \text{Показатель эффективности} \leq 35\%$.

Кроме того, отдельно оценивается относительная экономическая эффективность закупок. Значение показателя рассчитывается как отношение разности средней цены предложений в процедуре закупки, цены договора на дату его заключения, а также затрат, связанных с проведением процедуры закупки к средней цене предложений в процедуре закупки.

Общий показатель относительной экономической эффективности закупок за анализируемый период определяется как среднее арифметическое показателей

относительной экономии всех процедур закупки. При этом по данному способу расчета относительная экономическая эффективность закупок признается:

низкой, если общий показатель относительной экономической эффективности закупок $\leq 5\%$;

средней, если $5\% <$ общий показатель относительной экономической эффективности закупок $\leq 12\%$;

высокой, если общий показатель относительной экономической эффективности закупок $> 12\%$.

При оценке эффективности закупок в Российской Федерации используются следующие критерии. [3]

1. Критерий конкурентности закупок;
2. Критерий экономности;
3. Критерий соблюдения законодательства;
4. Критерий эффективности планирования;
5. Критерий подозрительности закупок;
6. Критерий соблюдения принципа профессионализма.

Критерий конкурентности отражает уровень конкуренции в закупках региональных и муниципальных заказчиков. Критерий состоит из шести показателей: удельный вес соответствующих конкурентных закупок в общем объеме закупок; доля несостоявшихся закупок и закупок у «единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» в общем объеме конкурентных закупок; среднее количество участников закупки; индекс одной заявки; доля открытых аукционов в электронной форме в общем объеме конкурентных закупок; доля закупок малого объема. Для города Москвы, например, организованных с использованием Автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков».

Критерий экономности состоит из двух показателей: экономия, полученная по результатам закупок; доля закупок с экономией более 25%.

Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок состоит из следующих показателей: соблюдение требований по соотношению объемов (размеров) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и совокупного годового объема закупок; доля контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости контрактов; показатели количества обоснованных и частично обоснованных жалоб; доля закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Критерий эффективности планирования состоит из двух показателей: показатель количества изменений в плане-графике в расчете на одну опубликованную конкурентную закупку; доля закупок, осуществленных в IV квартале.

Критерий подозрительности закупок отображает закупки, в которых могут быть выявлены различные нарушения или существенные отклонения, недобросовестность поставщиков, коррупционная составляющая и состоит из трех показателей: показатель качества исполнения контрактов; доля закупок по неминимальной цене; доля допущенных заявок от общего количества поданных заявок для участия в конкурентных процедурах.

Критерий соблюдения принципа профессионализма включает два показателя, которые характеризуют уровень профессиональной подготовки специалистов в сфере закупок: показатель качества подготовки заявок на проведение конкурент-

ных закупок; показатель готовности работы государственных заказчиков в информационной системе.

После расчета всех показателей оценки эффективности осуществления закупок проводится комплексная оценка. Каждому показателю, включенному в комплексную оценку, присваивается определенное количество баллов в соответствии со степенью эффективности.

По результатам исследования видно, что подходы к оценке эффективности закупок товаров, работ, услуг в Республике Беларусь и Российской Федерации схожи. Необходимо учесть, что приведенные показатели (критерии) не универсальны, и их учет в каждом конкретном случае должен осуществляться исходя из применимости к специфике деятельности организации и предмету закупки.

Недостатками данных методик является отсутствие показателей экологичности, качества приобретаемых товаров (работ, услуг), срока осуществления закупки товаров (работ, услуг) (от принятия решения о проведении процедуры закупки до заключения договора), среднее количество участников конкурентных процедур закупок.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г., № 412-З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mart.gov.by/activity/regulirovanie-i-kontrol-zakupok/metodicheskie-rekomendatsii/>. – Дата доступа: 19.10.2022.

3. Шешукова Т.Г. Эффективность осуществления государственных закупок в бюджетных учреждениях методологический аспект // Международный бухгалтерский учет. – 2018. – Т. 21, № 3. – С. 149 – 158.