

**СПЕЦИФИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КИТАЯ И США**

**Сокол Наталья Сергеевна, студент, Циунчик Вероника Игоревна, студент,**

**Белорусский государственный экономический университет**

Sokol Natalia Sergeevna, Tsiunchik Veronika Igorevna, students,

Belarussian state economic university,

[natal.natasha.sokol@gmail.com](mailto:natal.natasha.sokol@gmail.com), [veronika.tsiunchik@gmail.com](mailto:veronika.tsiunchik@gmail.com)

**Аннотация.** Статья содержит анализ осуществления государственного финансового контроля в США и Китае. Актуальность темы обусловлена усилением роли финансового контроля и поиском путей повышения эффективности его осуществления.

**Ключевые слова:** государственный финансовый контроль, принципы контроля, контрольные органы, функции контроля, стандарты контроля.

Государственный финансовый контроль - это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективности социально-экономического развития страны и отдельных регионов. Это важная составная часть целостной финансовой политики государства и фактор обеспечения законности, целесообразности и эффективности использования государственной собственности, заемных и собственных средств экономических субъектов [1].

Необходимость финансового контроля в социально-экономических преобразованиях заключается в том, что при его проведении проверяются:

- соблюдение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, гражданами;
- экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства.

В экономической литературе выделяют следующие функции государственного финансового контроля:

- предупредительная. Она предполагает профилактику совершения нарушений путем осуществления различных мероприятий;
- информационная. Информация, полученная по результатам финансового контроля, должна доводиться до внутренних и внешних пользователей с целью принятия обоснованных управленческих решений, а также достижения стратегических целей и обеспечения взаимосвязей между звеньями системы;
- защитная. Данная функция направлена на обеспечение защиты интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности, экономической безопасности государства;
- воспитательная – формирует сознательное отношение граждан, работников к собственности, соблюдению финансовой дисциплины и законов страны;
- мобилизующая – способствует концентрации всех средств и ресурсов для достижения поставленной цели, заданного результата [1].

Для уяснения сущности государственного финансового контроля выделяют принципы, изложенные в Лимской декларации ИНТОСАИ. К ним относят законность, независимость, целесообразность, эффективность, объективность, компетентность и гласность.

Рассмотрим специфику финансового контроля со стороны государства на примере таких развитых стран как Китай и США.

В Китае предусматривается трехступенчатое административное деление: провинции, уезды и волости. У каждого уровня местного самоуправления есть свои органы контроля. Контрольные органы КНР – это часть исполнительной власти. Высшим исполнительным органом власти является Государственный совет КНР, во главе которого находится премьер-министр, а в его составе — 33 министерства и 8 госкомитетов.

Высшим органом финансового контроля является Национальный офис аудита (НОА). Он осуществляет руководство контрольной работой всего государства, является одним из министерств Госсовета КНР, а также находится в прямом подчинении премьера-министра.

Государственное контрольно-ревизионное управление Китайской Народной Республики (ГКРУ КНР) входит в состав Государственного Совета КНР как ми-

нистерство. ГКРУ КНР состоит из 12 департаментов. В их числе Юридический департамент, Департамент ревизии государственных финансов, Департамент ревизии денежно-кредитных учреждений, Департамент ревизии административных учреждений, Департамент ревизии хозяйственной деятельности и торговли, Департамент ревизии использования иностранных средств и другие. Стоит добавить, что ГКРУ КНР имеет около 30 подразделений, аккредитованных при различных государственных учреждениях страны, таких, как Главное таможенное управление КНР, Главное государственное налоговое управление КНР, Центральное государственное казначейство КНР, Народный Банк Китая, центральные денежно-кредитные учреждения (4 государственных банка и 3 политических банка).

Данный орган осуществляет ревизионный контроль за состоянием финансовых дел министерств и центральных ведомств, за бюджетными финансовыми доходами и расходами, финансовыми операциями центрального банка. Функционирует на основе “Закона КНР о ревизии” и “Закона КНР о бюджете”. В его компетенцию также входит ревизионный контроль фондов социального страхования и фондов защиты окружающей среды, а также расходование средств (кредитов, помощи) международных организаций и межгосударственных кредитов. Основная задача ГКРУ КНР – обеспечение улучшения системы хозяйствования, повышение экономической эффективности и снижение непроизводительных расходов.

Для того, чтобы обеспечить всеохватывающий финансовый контроль соответствующие органы учреждаются при местных народных правительствах различных ступеней [2]. Они подотчетны народному правительству соответствующего уровня и органам контроля следующего вышестоящего уровня. Местные контрольные органы осуществляют деятельность с учетом невмешательства других административных органов, государственных организаций или физических лиц. Ежегодно Госсовет и местные народные правительства уездного уровня представляют постоянным комитетам народных конгрессов соответствующего уровня отчеты об исполнении бюджета и других правительственных доходов и расходов, подготовленные контрольными органами.

Рассматривая США, необходимо отметить, что основными органами, которые осуществляют государственный финансовый контроль, являются Главное контрольное управление (ГКУ США/U.S. GAO) и Конгресс США. Данные органы находятся во взаимодействии друг с другом, так как основная обязанность ГКУ – это поддержка Конгресса. Ее реализуют путем проведения различных ревизий, проверок и оценок реализации федеральных программ, а также деятельности федеральных органов. Все это ГКУ выполняет в соответствии с поручениями Конгресса, председателей комитетов Конгресса, членов меньшинства в Конгрессе. Помимо этого, ГКУ выполняет обзоры и проверки в соответствии с законодательными обязанностями (независимые от заказов со стороны Конгресса). Руководит деятельностью Главного контрольного управления США специально уполномоченное лицо, называемое Генеральным контролером. Он назначается Президентом США на определенный срок, а именно на 15 лет. К генеральному контролеру предъявляются определенные требования, такие, как беспартийность, запрет на осуществление политической деятельности в любой ее форме, запрет на занятие какой-либо должности в государственном аппарате по истечении срока полномочий [3].

Области государственного финансового контроля в США всеобъемлющие: от бухгалтерского учета до межправительственных дел.

В основе американского государственного финансового контроля лежит следующий юридический принцип: ни одно государственное учреждение или частное лицо не имеет права взимать налоги и сборы, осуществлять платежи или любым другим способом распоряжаться средствами государства, брать в долг от имени государства, или давать разрешение на осуществление этих действий, не получив на это полномочий, зафиксированных в изданных Конгрессом законах. Сознательное расходование бюджетных средств в объеме, превышающем определенный Конгрессом, уголовно наказуемо.

Стандарты государственного финансового контроля в США включают:

1. Общепринятые стандарты государственного аудита – «Желтая книга» (Generally Accepted Government Auditing Standards – Yellow Book). Они содержат требования к аудиторским отчетам, профессиональной квалификации аудиторов и контролю качества аудиторской организации.

2. Принципы формирования и утверждения федеральных законов об ассигнованиях – «Красная книга» (Principles of Federal Appropriations Law – Red Book). «Красная книга» является практическим руководством, описывающим правовые вопросы, возникающие в процессе выполнения генеральным контролером своих обязанностей по принятию решений и вынесению заключений относительно выделения и использования государственных средств.

3. Стандарты внутреннего контроля в федеральных органах исполнительной власти США – «Зеленая книга» (Standards for Internal Control in the Federal Government – Green Book). «Зеленая книга» устанавливает стандарты эффективной системы внутреннего контроля для федеральных агентств и обеспечивает общие рамки для разработки, внедрения и функционирования эффективной системы внутреннего контроля. Стандарты обязательны для применения и устанавливают для государственных учреждений необходимость периодически оценивать систему внутреннего контроля и ежегодно отчитываться о ее состоянии

4. Руководство по осуществлению государственного финансового аудита (GAO/PCIE Financial Audit Manual) представляет собой методологию аудита финансовой отчетности федеральных органов власти в соответствии с профессиональными стандартами.

5. Руководство по оценке соответствия необходимых затрат запланированным результатам (GAO Cost Estimating and Assessment Guide). Руководство разработано с целью предоставить федеральному правительству единую методологию, основанную на передовом опыте, для разработки, управления и оценки сметы затрат на реализацию государственных программ.

Таким образом, любая система государственного финансового контроля должна строиться, исходя из конкретной ситуации в стране. В то же время, международный опыт может оказать огромную пользу для построения эффективной системы. Проведенный анализ показывает, что органы государственного финансового контроля в анализируемых странах принимают активное участие в управлении государственными финансами. В своей деятельности они придерживаются принципов независимости, объективности и гласности. Происходит повышение роли контрольных органов, которые выступают как эксперты, принимая более активное участие в разработке финансовой и социально-экономической политики своей страны.

### **Список использованных источников**

1. Функции финансового контроля [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://economics.studio/finansy-kredit/funksii-finansovogo-kontrolya-71546.html> – Дата доступа: 09.10.2022.
2. Специфика осуществления государственного финансового контроля в странах Азии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://articlekz.com/article/21672> – Дата доступа: 07.10.2022.
3. Организация государственного финансового контроля в зарубежных странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolya-v-zarubezhnyh-stranah> – Дата доступа: 09.10.2022.