

**К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

Горячева Анастасия Витальевна, науч. сотр.

Королькова Антонина Павловна, канд. экон. наук, вед. науч. сотр.,

Маринченко Татьяна Евгеньевна, науч. сотр.

ФГБНУ «Росинформагротех», Россия, Московская обл.

Goryacheva Anastasia Vitalievna, research officer, nastya040890@mail.ru

Korolkova Antonina Pavlovna, PhD in Economic, leading researcher, 52_kap@mail.ru

Marinchenko Tatiana Evgenevna, research officer, 9419428@mail.ru

Rosinformagrotekh FSBSI, Pravdinsky Township, Moscow Region, Russia

Рассмотрен перечень основных программ в сфере развития сельских территорий, приведены условия предоставления государственной поддержки и результаты реализации некоторых мероприятий, направленных на создание условий стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения.

***Ключевые слова:** сельские территории, устойчивое развитие, комплексное развитие, господдержка.*

Устойчивое развитие сельских территорий требует оценки влияния совокупности факторов: экономических, социально-демографических, экологических, которые входят в сферу деятельности многих министерств и ведомств.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», одним из принципов государственной политики регионального развития является реализация стимулирующих мер господдержки регионов и муниципальных образований.

С учетом значительных пространственных различий, инфраструктурных региональных особенностей господдержка имеет ключевое значение. Она представляет собой совокупность решений и действий организационного, правового и финансового характера государственных органов власти, направленных на улучшение социального положения граждан и развитие бизнеса. Формирование условий для развития регионов осуществляется в рамках реализации национальных проектов, федеральных государственных программ различных ведомств в соответствии с национальными целями, а также приоритетов, определяемых стратегиями развития [1]: 14 национальных проектов, комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, 85 федеральных и 3 927 региональных проектов.

На создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня комфорта сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни направлена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства России от 2 февраля 2015 г. № 151-р (ред. от 13.01.2017), реализация которой предусмотрена в два этапа.

Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП КРСТ) является ключевым инструментом осуществления государственной политики развития сельских территорий и относится к комплексным госпрограммам. В 2021 г. изменен формат реализации госпрограмм, а также организация деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке новых госпрограмм. Положением о системе управления госпрограммами Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786), предусматриваются трансформация инструмента госпрограмм, пересмотр подходов к их разработке. Предполагается разделение госпрограмм на отраслевые, направленные на развитие конкретных отраслей и сфер экономики, и комплексные, предусматривающие решение межотраслевых задач и (или) задач территориального развития страны.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р утвержден перечень госпрограмм Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных

распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации ГП КРСТ и подлежащие дополнительному отражению в ней [1]. В рамках сформированных госпрограмм должны предусматриваться мероприятия, оказывающие воздействия на развитие территорий в сельской местности, а также финансирование данных мероприятий.

В 2022 г. ответственными исполнителями по восьми госпрограммам («Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Информационное общество», «Развитие здравоохранения», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие туризма», «Охрана окружающей среды») выделены расходы на развитие сельских территорий, общий объем финансирования мероприятий на сельских территориях в рамках указанных программ на 2022-2024 гг. составил 99,5 млрд руб. В остальных госпрограммах («Воспроизводство и использование природных ресурсов»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; «Развитие транспортной системы»; «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»; «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»; «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации») необходима детализация расходов по сельским территориям.

Условия предоставления субсидий по госпрограммам аналогичны [2]:

а) наличие правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в рамках господдержки;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации между соответствующим ФОИВом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По государственной программе Минпросвещения России «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642) предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по содействию созданию в них (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в рамках федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование» при реализации региональных программ (региональных проектов). За счет субсидий финансируется:

- создание и функционирование в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей;

- обеспечение и реализация мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки и поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. (далее – программа «Земский учитель»);

- создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в целях ликвидации третьей смены обучения.

Региональная программа должна включать в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования (строительство зданий (пристройки к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристройки к зданию) общеобразовательных организаций мощностью до 250 мест включительно), в том числе оснащение новых мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Критериями отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии являются [1]: а) наличие

потребности субъекта Российской Федерации в дополнительных местах для обучающихся в сельских населенных пунктах с учетом демографического прогноза; б) наличие обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению создания новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, включая их оснащение средствами обучения и воспитания с учетом санитарно-эпидемиологических требований, строительных и противопожарных норм, федеральных государственных образовательных стандартов общего образования и т.д.

Например, с начала реализации программы «Земский учитель» за счет средств федерального софинансирования удалось заместить 2 817 вакансий, до 2024 г. планируется закрыть еще 3 350 вакансий, или 70,09% потребности. В 2021 г. из 83 регионов-участников в реализации программы принял участие 71 субъект Российской Федерации. Доведено финансирование в объеме 1 101 млн руб. (включая 270 млн руб. в Дальневосточном федеральном округе) на обеспечение 1 167 вакансий (включая 150 млн руб. в данном округе), освоено 97,74% общего объема финансовых средств [3].

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» (входящего в национальный проект «Образование») продолжается обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и малых городах. С начала реализации данного проекта (с 2019 г.) условия для занятий физкультурой и спортом созданы в 3360 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

В 2021 г. субсидии на спортивные мероприятия предоставлены 82 субъектам Российской Федерации в объеме 1 470 млн руб. За счет указанных средств в 969 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом. Всего реализовано 1 527 проектов для 218 866 обучающихся, в том числе отремонтировано 660 спортивных залов, перепрофилировано 9 аудиторий в помещения для занятия физической культурой и спортом, создано 611 школьных спортивных клубов, оснащены спортивным инвентарем и оборудованы 247 открытых спортивных плоскостных сооружений. Однако по сравнению с 2020 г. количество проектов, направленных на обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, сократилось на 109 ед. (с 1 626 до 1 527), что обусловлено увеличением стоимости строительства и ростом стоимости строительных ресурсов.

В рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в 2020 г. в 66 субъектах Российской Федерации открыты 172 модельные муниципальные библиотеки вместо 110 запланированных, из них 53 – сельские. Финансирование из федерального бюджета составило 1 110 млн руб. За 2020 г. количество учреждений культуры составило 19 093, из них 341 – федерального уровня, 2 157 – регионального, 16 595 – муниципального.

На сельских территориях возможна реализация системы мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и федеральными проектами, не включенными в национальные проекты «Развитие физической культуры и массового спорта» и «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)». Для получения субсидии необходимо пройти отбор и соответствовать определенным критериям.

Проблемой на пути развития сельских территорий является отсутствие покрытия широкополосным интернетом значительного количества муниципальных районов. В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» предусмотрено подключение к сети Интернет 75 253 социально значимых объектов. К началу 2022 г. все социально значимые объекты России получили доступ к интернету, в их числе 22 268 образовательных учреждений, 26 144 ФАПа, 10 848 органов власти, 9 489 учреждений культуры, 6 165 объектов МЧС, МВД, Росгвардии [1]. Кроме того, в соответствии с приказом Минцифры России от 19 августа 2020 г. № 403 на территории сельских населенных пунктов Российской Федерации с численностью жителей от 100 до 500 планируется обеспечить передачу данных и предоставление пользователям доступа к сети Интернет с использованием 24 669 точек доступа, а также услуг подвижной радиотелефонной связи с использованием 3 471 базовой станции. По состоянию на третий квартал

2021 г. на территории сельских населенных пунктов с численностью жителей от 100 до 500 установлены 13 070 точек доступа, до конца 2021 г. планируется установить еще 1 490, а до конца 2030 г. – оставшиеся 12 109.

Таким образом, господдержка имеет особое значение, учитывая значительные пространственные различия, инфраструктурные региональные особенности. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» является ключевым инструментом осуществления государственной политики развития сельских территорий и относится к комплексным госпрограммам. В связи с трансформацией госпрограмм утвержден их перечень, в состав которых включены направления деятельности, соответствующие сфере реализации ГП КРСТ и подлежащие дополнительному отражению в ней.

Активное применение мер господдержки и комплексного подхода способствует ускоренному территориальному развитию; улучшению жилищных условий; кадровому обеспечению; развитию здравоохранения, образования, культуры, спорта, благоустройства территории, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Список использованных источников

1. Государственная поддержка [Электронный ресурс]. – URL: <http://budget.gov.ru/Национальные-проекты> (дата обращения: 03.04.2023).

2. Королькова А.П., Ухалина О.В., Кузьмин В.Н., Горячева А.В. Государственная поддержка комплексных научно-технических проектов подпрограмм федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы // Техника и оборуд. для села. – 2022. – № 10. – С. 40-44.

3. Передовые практики комплексного развития сельских территорий: аналит. обзор // С. И. Сыпок, О.В. Ухалина, А.В. Горячева, В. Н. Кузьмин, Т.Е. Маринченко, А.П. Королькова, А.В. Мерзлов. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2022. – 128 с.