

**ВЗАИМОСВЯЗЬ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНОВ И ФИНАНСОВОЙ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

**Козловская Евгения Евгеньевна, аспирант**

**Полесский государственный университет**

Kozlovskaya Evgeniya Evgenievna, Postgraduate student

Polesky State University, [kozlovskaia-98@mail.ru](mailto:kozlovskaia-98@mail.ru)

*Аннотация.* В статье обозначена взаимосвязь между развитием инфраструктуры регионов и уровнем финансовой самостоятельности местных бюджетов. Рассматривается структура расходов местных бюджетов Республики Беларусь, а также их группировка по направлению средств на производственную и социальную инфраструктуры.

*Ключевые слова:* местные бюджеты; финансовая самостоятельность; инфраструктура региона; производственная инфраструктура; социальная инфраструктура.

В настоящее время весьма актуальным выступает вопрос финансовой самостоятельности местных бюджетов, которая является одной из важнейших характеристик состояния развития региона. По мнению различных авторов, финансовая самостоятельность местных бюджетов неразрывно

связана с наличием у них достаточного уровня собственных источников дохода, значение которых играет немаловажную роль в устойчивом и успешном развитии региона и влияет на благосостояния населения в целом [1, с. 53].

На сегодняшний день не разработана целостная теоретическая систематизация факторов, влияющих на финансовую самостоятельность местных бюджетов. Однако сложно отрицать тот факт, что существует множество факторов, влияние которых на уровень финансовой самостоятельности местных бюджетов неоспоримо [2, с. 368]. Одними из таких факторов, безусловно, выступают развитие производственной и социальной сфер региона, в свою очередь, зависящих от степени совершенствования инфраструктуры региона.

Инфраструктура составляет неотъемлемую часть экономического пространства, т. е. это созданный на определенном пространстве комплекс условий, стимулирующий развитие экономической деятельности на данной территории. В региональном аспекте развитие инфраструктуры необходимо как для подъема экономики отстающих регионов, так и для обеспечения потребности развитых регионов. В отстающих регионах необходимо значительную долю капитальных вложений направлять на развитие инфраструктуры, ибо создание последней будет привлекать капитал (в основном частный) в производственные отрасли, что поможет обеспечить экономическое развитие этих регионов [3, с. 327].

В работах исследователей наиболее часто используемыми видами классификации инфраструктуры регионов являются производственная и социальная. Сущность производственной инфраструктуры направлена на обслуживание ведущих отраслей производства и обеспечение движения материальных средств, рабочей силы, производственной информации. Основная задача же социальной инфраструктуры заключается в обеспечении жизнедеятельности населения на все более высоком качественном уровне [4, с. 419].

Развитие данных видов инфраструктур в регионах позволяет совершенствовать как производство материальных благ, так и качество жизни населения территории, что оказывает положительное влияние на значение финансовой самостоятельности местного бюджета, которое во многом зависит от уровня собственных доходов бюджета, складывающегося из налоговых и неналоговых поступлений.

Между уровнем развития инфраструктуры регионов и финансовой самостоятельностью местных бюджетов заметна прямая взаимосвязь. В регионах с наиболее развитой инфраструктурой наблюдаются более высокие показатели деятельности предприятий, которые являются плательщиками налога на прибыль. Более качественные условия жизнедеятельности населения в регионе способствуют заинтересованности в занятости и проживании именно на данной территории. Количество занятого населения оказывает влияние на поступления в местный бюджет подоходного налога с физических лиц. Данные факторы непосредственно влияют на увеличение собственных доходов местного бюджета, от которых и зависит его финансовая самостоятельность. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что чем больше регион развивает свою производственную и социальную инфраструктуру, тем больше он создает условий для повышения финансовой самостоятельности местного бюджета в целом.

На примере 2019-2021 годов рассмотрим расходы местных бюджетов Республики Беларусь на поддержание и развитие производственной и социальной инфраструктуры и определим их долю в структуре всех расходов местных бюджетов Республики Беларусь (таблица).

На основе данных, представленных в таблице, можно сделать о том, что из десяти разделов функциональной классификации расходов местных бюджетов Республики Беларусь пять можно отнести к затратам местных бюджетов на поддержание и развитие социальной инфраструктуры (жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство, здравоохранение, образование, социальная политика, физическая культура, спорт, культура и СМИ). Данные разделы косвенно отражают информацию о расходах местных бюджетов на объекты социальной инфраструктуры, обеспечивающие качество жизни населения.

Среди разделов, относящихся к региональной социальной инфраструктуре, а именно: жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство, здравоохранение, образование, социальная политика, физическая культура, спорт, культура и СМИ, наибольшую долю в структуре всех расходов местных бюджетов Республики Беларусь в период 2019-2020 годов занимало образование, а в 2021 году – здравоохранение.

Таблица – Расходы местных бюджетов Республики Беларусь в период 2019-2021 годов по всем разделам функциональной классификации расходов

Направления расходов местных бюджетов	Расходы, млн. руб.			Доля расходов конкретного направления в совокупных расходах, %			Темп прироста величины расходов, %	
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2020/2019	2021/2020
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	3 034,4	3 096,6	3 269,0	15,1	13,9	12,9	2,0	5,6
Здравоохранение	4 708,9	5 983,1	7 297,1	23,4	26,9	28,9	27,1	22,0
Национальная оборона	7,8	7,2	8,4	0,04	0,03	0,03	-7,2	16,1
Национальная экономика	2 644,7	2 187,0	3 038,4	13,1	9,8	12,0	-17,3	38,9
Образование	5 651,0	6 021,1	6 764,5	28,1	27,0	26,7	6,5	12,3
Общегосударственная деятельность	1 997,7	2 724,5	2 311,7	9,9	12,2	9,1	36,4	-15,2
Охрана окружающей среды	20,2	23,8	25,5	0,1	0,1	0,1	18,1	7,1
Социальная политика	1 034,1	1 205,9	1 445,2	5,1	5,4	5,7	16,6	19,8
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	138,5	148,1	166,9	0,7	0,7	0,7	6,9	12,7
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	898,4	876,9	962,4	4,5	3,9	3,8	-2,4	9,7
Итого	20 135,6	22 274,3	25 289,1	100	100	100	10,6	13,5

Примечание – Разработка автора на основе [5].

Стоит отметить, что с каждым годом доля расходов на здравоохранение увеличивалась, а на образование – снижалась, также как и доля расходов на ЖКХ, которая к концу анализируемого периода снизилась на 2,2 п.п. Наименьшая доля за весь анализируемый период отмечалась у раздела «Физическая культура, спорт, культура и СМИ», которая с каждым годом постепенно снижалась (2019 год – 4,5%; 2020 год – 3,9%; 2021 год – 3,8%).

Сведения о затратах местных бюджетов на поддержание и развитие производственной инфраструктуры отражает раздел расходов «Национальная экономика». Наибольшее значение их доли в структуре всех расходов местных бюджетов Республики Беларусь отмечалось в 2019 году и составило 13,1%. В 2020 году произошло заметное снижение данного уровня до 9,8%, а в 2021 году наблюдалось увеличение до 12%.

Таким образом, совокупная доля расходов местных бюджетов Республики Беларусь на производственную и социальную инфраструктуры в период 2019-2021 годов представлена на рисунке.



**Рисунок – Доля расходов местных бюджетов Республики Беларусь на социальную и производственную инфраструктуру в совокупных расходах в период 2019-2021 годов, % <sup>1</sup>**  
 Примечание – Разработка автора на основе [5].

Сведения, отраженные на рисунке, позволяют отметить тенденцию постепенного увеличения доли расходов местных бюджетов Республики Беларусь на социальную инфраструктуру в совокупных расходах, чего нельзя сказать о расходах на производственную. В целом, доля расходов на региональную инфраструктуру находилась в пределах от 87% в 2020 году до 90,1% в 2021 году.

Важность развития инфраструктуры регионов состоит в том, что фактически становясь самостоятельной отраслью экономики, она создает рабочие места, привлекает государственные и частные инвестиции, стимулирует рост совокупного спроса. Все последствия развития региональной инфраструктуры, безусловно, будут оказывать положительное влияние на финансовое состояние региона, а также уровень финансовой самостоятельности местного бюджета.

Подводя итог проделанному исследованию, можно сделать следующие выводы:

1. Финансовая самостоятельность местных бюджетов является экономической категорией, на которую оказывают влияние различные факторы, одними из которых являются развитие производственной и социальной сфер региона, в свою очередь, зависящих от степени совершенствования инфраструктуры региона.

2. Важность развития инфраструктуры отмечена в различных программных документах. Для улучшения как производственной, так и социальной инфраструктуры разработаны различные мероприятия, поддерживающие и совершенствующие данные сферы.

3. Инфраструктура регионов неразрывно связана с обеспечением и предоставлением условий для нормальной жизнедеятельности населения региона, а также эффективного функционирования производства территории.

4. Основными видами инфраструктуры регионов выступают производственная и социальная инфраструктура. Производственная инфраструктура направлена на обслуживание ведущих отраслей производства и обеспечение движения материальных средств, рабочей силы, производственной информации. Сущность социальной инфраструктуры заключается в обеспечении жизнедеятельности населения на все более высоком качественном уровне.

5. Важными элементами производственной инфраструктуры являются энергоснабжение, топливо и транспорт, дороги, а также связь и телекоммуникации, социальной - ЖКХ, здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры и искусства, торговли, бытового обслуживания и социального обеспечения.

<sup>1</sup> Сумма долей расходов местных бюджетов Республики Беларусь на социальную и производственную инфраструктуру не равна 100%, так как сведения о затратах местных бюджетов на поддержание и развитие социальной инфраструктуры содержатся лишь в 6 из 10 разделов функциональной классификации расходов бюджетов

6. Развитие и поддержание производственной и социальной инфраструктуры региона являются необходимым условием для улучшения финансовой самостоятельности местного бюджета за счет повышения его собственных доходов.

7. В Республике Беларусь доля расходов местных бюджетов на региональную инфраструктуру в совокупных расходах находится на достаточно высоком уровне и отмечается в 2019-2021 годах в пределах от 87% до 90,1%.

#### **Список использованных источников**

1. Козловская, Е. Е. Собственные доходы местных бюджетов как основа их финансовой самостоятельности / Е. Е. Козловская // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. – 2022. – № 3(297). – С. 51-61.

2. Козловская, Е. Е. Факторы, влияющие на финансовую самостоятельность местных бюджетов / Е. Е. Козловская // Инжиниринг и управление: от теории к практике : сборник материалов XVIII Международной научно-практической конференции, 15 апреля 2021 г. / Белорусский национальный технический университет ; редкол.: С. Ю. Солодовников (пред. редкол.) [и др.]. – Минск: БНТУ, 2021. – С. 368.

3. Золотарчук, А. В. Функциональные различия региональной сферы услуг и региональной инфраструктуры / А. В. Золотарчук // Ученые заметки ТОГУ. – 2019. – Т. 10. – № 1. – С. 326-331.

4. Шумахов, Р. В. Развитие региональной инфраструктуры / Р. В. Шумахов // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2012. – № 4(34). – С. 418-423.

5. Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.gov.by/>. – Дата доступа: 24.03.2023.