

ПОДХОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С УЧЕТОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Макрак Светлана Васильевна, к.э.н., доцент

**Государственное предприятие «Институт системных исследований
в АПК НАН Беларуси»**

Makrak Sviatlana, PhD, the Institute of System Researches in Agro-Industrial
Complex of the National Academy of Belarus, makraksv@inbox.ru

Аннотация. В статье представлены методы поддержки обеспечения продовольственной безопасности с учетом социально-экономического положения различных групп населения, отличительная особенность которых заключается в выделении комплекса взаимосвязанных мер, влияющих на целостность реализации продовольственной помощи с учетом выявленных тенденций её развития.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная помощь, социальная помощь, группы населения, государственная поддержка.

В условиях достижения целевых параметров продовольственной безопасности в целом по стране все более актуальными становятся социальные аспекты решения данной задачи. Анализ свидетельствует, что современное общество начинает углубляться в более узкие особенности её проявления, заключающиеся не только в качестве и структуре потребления продуктов питания, но и дифференциации уровней обеспеченности продовольствием разных слоев населения. Оказание помощи различным группам населения является важным аспектом социальной политики на мировом уровне, что подтверждает деятельность Всемирной продовольственной программы ООН, среди функций которой выделены улучшение продовольственного положения и условий жизни наиболее уязвимых групп населения в критические периоды их жизни, создание продовольственного резерва и поддержка автономности отдельных лиц и групп населения [1]. Следует отметить,

что для нашей страны также характерна практика реализации продовольственной поддержки, которая в условиях повышения доступности питания совершенствуется. Таким образом, обоснование методологических подходов обеспечения продовольственной безопасности с учетом социально-экономического положения различных групп населения способствует достижению социальной справедливости и защите уязвимых групп населения.

Исследования показывают, что методологические подходы обеспечения продовольственной безопасности групп населения включают базовые инструменты, которые характерны для всех слоев населения, и специфические, которые ориентированы на оказание помощи определенным слоям нуждающихся. И если первое направление широко рассматривается в научно-методической литературе (В.Г. Гусаков, А.В. Пилипук, З.М. Ильина, Н.В. Киреенко, С.А. Кондратенко, Г.В. Гусаков, П.В. Расторгуев, Н.В. Карпович, И.В. Гусакова и др. [2]), то второе анализируется более узким кругом исследователей (С.А. Кондратенко, Н.В. Киреенко, И.А. Казакевич [3], А.М. Тетёркина [4], Е.Г. Решетникова [5], В.Ф. Стукач [6] и др.). В соответствии с изучаемой проблемой область исследования связана с социально-продовольственной поддержкой, которая условно подразделяется на два уровня – мирового и национального масштаба. На мировом уровне в качестве получателей продовольственной поддержки традиционно являются государства, имеющие низкий уровень развития экономики, кризисные и иного рода ситуации (чрезвычайная продовольственная помощь, поддержка конкретных проектов и др.); на уровне страны – это дети из малоимущих и многодетных семей, малоимущие беременные и кормящие женщины, пенсионеры, инвалиды и др.

Систематизируя опыт реализации программ социально-продуктовой поддержки, нами отмечены следующие ключевые инструменты их реализации: 1) целевые выплаты – это инструмент, который предполагает непосредственное предоставление денежных средств от правительства или других организаций нуждающимся людям (выплаты по безработице, пособия на детей, пенсии и другие формы социальной помощи); 2) программы социальной поддержки – это инструмент, который включает в себя различные программы, которые предоставляют государственную поддержку населению (медицинская помощь, образование, жилье и другие социальные услуги); 3) налоговые льготы – это инструмент, который предоставляет налоговые льготы нуждающимся людям (освобождение от уплаты налогов, снижение налоговых ставок и другие формы налоговых льгот); 4) благотворительность – это инструмент, который включает в себя предоставление помощи нуждающимся людям от частных лиц и организаций (пожертвования, благотворительные мероприятия и другие формы благотворительности). Эти инструменты в разных комбинациях применяются для оказания поддержки нуждающимся, что находит свое применение в специальных программах (таблица).

Изучение особенностей обеспечения продовольственной безопасности с учетом социально-экономического положения различных групп населения свидетельствует о наличии дифференцированных подходов к ее реализации, позволяющих поддержать потребителей и производителей продовольствия. Данный опыт характерен для Швеции, где государство финансирует ежедневное обеспечение горячим питанием 1,4 тысяч школьников, отдавая предпочтение заключению договоров о закупке продовольствия для столовых школ фермерским магазинам, а не комбинатам питания. Это обусловлено тем, что фермерская продукция в этой стране отличается умеренными ценами и высоким качеством [5]. В России также комплексно подходят к решению проблемы. Например, в Омской области ведется строительство крупного производственно-логистического центра, который будет закупать продукцию у местных сельхозтоваропроизводителей, осуществлять ее переработку и поставку в виде полуфабрикатов высокой степени готовности в бюджетные учреждения социальной сферы [6, 7].

Установлено, что обеспечение продовольственной безопасности применительно к определенным слоям населения затрагивает большой круг вопросов, который не всегда напрямую связан с продовольственной и социальной помощью. Оно включает следующие направления:

укрепление научно-технологической сферы и развитие индустрии питания (разработка и производство функционального питания с учетом физиологических потребностей групп населения), что позволит расширить перечень продукции для узких сегментных групп;

Таблица – Практика поддержки нуждающимся слоям населения в зарубежных странах

Страна	Особенности реализации программы
США	1) Программа SNAP (Supplemental Nutrition Assistance Program) – это программа, которая предоставляет денежные средства для покупки продуктов питания нуждающимся людям. Денежные средства выдаются на электронные карты, которые можно использовать в качестве оплаты в магазинах. 2) Программа WIC (Special Supplemental Nutrition Program for Women, Infants, and Children) – это программа, которая предоставляет питание для беременных женщин, младенцев и детей до 5 лет, чьи доходы находятся ниже определенного уровня; также предоставляет образовательные материалы и консультации по здоровому питанию. 3) Программа бесплатной или льготной школьной еды – эта программа предоставляет бесплатную или льготную еду для учащихся в школах, чьи семьи находятся в трудном материальном положении; также может предоставлять питание во время летних каникул и на других школьных мероприятиях. 4) Программа Emergency Food Assistance Program (EFAP) – это программа, которая предоставляет продовольственную помощь нуждающимся людям в случае чрезвычайных ситуаций, таких как наводнения, землетрясения и другие бедствия
Страны Европы	1) Европейская программа помощи наиболее нуждающимся – это программа, которая предоставляет продовольственную помощь наиболее нуждающимся людям Европы. 2) Программа школьного питания – это программа, которая предоставляет бесплатное или льготное питание для учащихся в школах, чьи семьи находятся в трудном материальном положении. 3) Европейский фонд помощи нуждающимся – это институт, который предоставляет финансовую помощь наиболее нуждающимся людям (Фонд финансируется Европейским союзом и национальными правительствами). 4) Благотворительные организации – это институты, которые предоставляют продовольственную помощь нуждающимся людям
Германия	1) Программа Tafel – это программа, которая предоставляет продукты питания, не проданные в магазинах, но еще пригодные для употребления, нуждающимся людям. Продукты питания собираются в специальных центрах и распределяются между нуждающимися людьми. 2) Программа «Еда на колесах» – это программа, которая доставляет готовую еду нуждающимся людям, не способным приготовить еду самостоятельно. Программа финансируется государством и благотворительными организациями.
Франция	1) Программы Restos du Coeur, Secours Populaire, Croix-Rouge Française – это программы, которые предоставляют бесплатную еду (в т.ч. из ресторанов) и другие услуги для бедных людей. 2) Программа Banques Alimentaires – это программа, которая собирает пищевые продукты, не проданные в магазинах, и распределяет их между бедными людьми. Она была создана в 1984 году и является крупнейшей программой сбора и распределения продуктов питания во Франции

Примечание – Таблица составлена на основании систематизации перечня интернет-источников.

обоснование комплексных мер снижения себестоимости в разрезе продовольственных цепочек и оптимизация логистических операций (управление потоками сельскохозяйственного сырья и повышение его качественных характеристик с учетом исключения неэффективных посреднических услуг и транзакционных издержек), что способствует устойчивому обеспечению поддержки и её расширению за счет формирования резервов финансовых активов;

совершенствование архитектуры поставок продовольствия целевой группе потребителей с учетом их потребностей (учет культуры питания, пол, возраст, наличие подсобного хозяйства, количество совместно проживающих членов семьи и др.), направленное на реализацию диверсификации практики поддержки и на устранение диспропорций распределения помощи.

Оказание продовольственной поддержки следует дифференцировать для населения, проживающего в сельской местности и в городе. Так, если для городского населения актуальным является обеспечение продуктами питания, то для сельских жителей, имеющих подсобное хозяйство, в ка-

честве поддержки следует также рассматривать бесплатное или льготное предоставление семян, саженцев, кормов для животных, молодняка и др.

Таким образом, в результате исследований установлено, что в мировой практике в условиях совершенствования системы управления продовольственной безопасностью основными мерами поддержки остаются целевые выплаты, программы социальной поддержки, благотворительность, что позволяет результативно оказывать помощь населению в разных странах с учетом протекающих процессов социально-экономической дифференциации. При этом следует подчеркнуть значимость взаимосвязанных мер поддержки отдельных областей экономики, влияющих целостность реализации продовольственной поддержки (развитие индустрии питания, наращивание ресурсной базы продовольствия, поиск резервов в процессах формирования продовольственных цепочек, совершенствование архитектуры поставок продовольствия целевой группе потребителей).

Список использованных источников

1. Всемирная продовольственная программа (ВПП) [Электронный ресурс] – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/nobel-peace-prize/wfp-2020> (дата обращения: 22.05.2023).
2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях развития международных интеграционных процессов. Мониторинг-2021 / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2022. – 215 с.
3. Киреенко Н.В., Казакевич И.А., Арнатович М.А. Внутренняя продовольственная помощь как механизм регулирования национальной продовольственной безопасности // Белорусский экономический журнал. – 2023. – № 1. – С. 75-92.
4. Тетёркина А. Развитие мер оказания продовольственной помощи малообеспеченным гражданам в Республике Беларусь // Общество и экономика. – 2023. – С. 160-171.
5. Решетникова Е.Г. Программы внутренней продовольственной помощи и малый агробизнес // Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий: сборник статей IX Международной научно-практической конференции; ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ. – Саратов: Амирит, 2020. – С. 218–221.
6. Стукач В.Ф. Продовольственная помощь нуждающимся слоям населения [Электронный ресурс] // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. – 2018. – Спец.выпуск № 5. – URL: <http://e-journal.omgau.ru/images/issues/2018/S05/00552.pdf>. (дата обращения: 31.03.2023).
7. В Омске построят первый крупный логистический парк [Электронный ресурс] – URL: <https://rg.ru/2022/03/24/reg-sibfo/v-omske-postroiat-krupnyj-logisticheskij-park.html> (дата обращения: 08.06.2023).