

**РАСХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА: СТРУКТУРНО-ДИНАМИЧЕСКИЙ
АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Седлер Татьяна Игоревна, студент, tatyana.sedler@yandex.by

Мисник Анастасия Геннадьевна, студент, anastasiya-misnik@mail.ru

**Добрыдень Нина Вячеславовна, ассистент кафедры финансового менеджмента,
dobryden.n@polessu.by**

Полесский государственный университет

Sadler Tatiana Igorevna, student,

Misnik Anastasiya Gennadievna,

Dobryden Nina Vyacheslavovna, assistant

Polessky State University

Аннотация. В статье проведен структурно-динамический анализ расходов бюджета по функциональной классификации, а также проведен анализ выполнения плана расходов государства, финансирование которых осуществляется за счет бюджета. По результатам исследования предложены рекомендации для оптимизации расходов бюджета.

Ключевые слова: государственный бюджет, республиканский бюджет, расходы бюджета, структура расходов, общегосударственная деятельность.

Общеизвестно, что ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономики любого современного государства играет бюджетная система. Именно посредством бюджетной системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, расходы которых обеспечивают возможность выполнения возложенных на государственные органы функций и задач.

Эффективность использования средств республиканского бюджета зависит не только от размера доходов, поступающих в республиканский бюджет, но и от степени распределения денежных средств по различным направлениям расходования средств. Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства [1].

Состояние государственного бюджета отражает состояние экономики и возможности финансовых вложений на государственном уровне. От государственного бюджета зависит, какие именно расходы произведет государство и какие потребности общества будут удовлетворены. Состояние бюджета редко бывает сбалансированным, следовательно, исходя из этого, целесообразно проанализировать динамику структуры расходов республиканского бюджета Республики Беларусь. Именно поэтому, составлению, утверждению, анализу исполнения государственного годового бюджета уделяется огромное внимание.

Проведём структурно-динамический анализ расходов республиканского бюджета Республики Беларусь за 2019-2021 гг. на основании данных, представленных в таблице 1.

Таблица 1. – Данные о расходах республиканского бюджета и структуре расходов бюджета Республики Беларусь за 2019-2021 гг. (по функциональной классификации)

Расходы	2019		2020		2021		Отклонение 2021 от 2020, млн.руб.
	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	
Общегосударственная деятельность	9195,4	43,48	13081,5	50,53	13916,2	48,11	834,7
Национальная оборона	1331,6	6,30	1454,4	5,62	1629,8	5,63	175,4
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	2386,2	11,28	2649,5	10,23	2985,7	10,32	336,2
Национальная экономика	3496,0	16,53	3532,0	13,64	4127,9	14,27	595,9
Охрана окружающей среды	97,4	0,46	110,1	0,43	111,6	0,39	1,5
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	149,1	0,71	150,2	0,58	132,8	0,46	-17,4
Здравоохранение	1047,8	4,95	1269,6	4,90	2047,6	7,08	778
Физическая культура, спорт, культура и СМИ	561,7	2,66	493,6	1,91	538,9	1,86	45,3
Образование	1058,0	5,00	1259,3	4,86	1383,3	4,78	124
Социальная политика	1823,4	8,62	1890,7	7,30	2054,0	7,10	163,3
Всего	21146,6	100,00	25890,9	100,00	28927,7	100,00	3036,8

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2]

Данные таблицы 1 наглядно демонстрируют изменение расходов республиканского бюджета по функциональной классификации, а также их структуру в общей сумме расходов за период с 2019 по 2021 гг. Итак, наибольшая доля в расходах республиканского бюджета приходится на обеспечение осуществления общегосударственной деятельности: 43,48% в 2019 г, 50,53% в 2020 г и 48,11% в 2021 г. В абсолютном выражении наблюдается рост расходов на общегосударственную деятельность. Данная тенденция была обусловлена ростом расходов на обслуживание государственного долга Республики Беларусь и увеличением межбюджетным трансфертов.

На втором месте в структуре расходов республиканского бюджета приходится на национальную экономику, что в принципе, характерно для любого государства с рыночной экономикой. Так, в 2019 г. на долю расходов на национальную экономику приходилось чуть более 16% или 3496 млн. рублей. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. расходы на национальную экономику возросли на 595,9 млн. рублей (на 0,63 п.п.), и на 631,9 млн. рублей по сравнению с 2019 г. Наибольшая часть средств бюджета направляется на финансирование затрат сельского хозяйства, промышленности, строительства и архитектуры, дорожного хозяйства.

На протяжении 2019-2021 гг. наблюдалась положительная динамика роста расходов республиканского бюджета на финансирование затрат на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности: в 2020 г. по сравнению с 2019 г. рост составил 263,3 млн. рублей, а в 2021 г. по сравнению с 2020 г. – 336,2 млн. рублей.

Наименьший удельный вес в расходах республиканского бюджета занимают расходы на охрану окружающей среды, составив в 2021 году 0,39% от общей суммы расходов. Незначительную долю данные расходы занимали и в 2019-2020 гг. – 0,46% и 0,43% соответственно. А в абсолютном выражении расходы на охрану окружающей среды в 2021 г. по сравнению с 2020 г. незначительно возросли – на 1,5 млн. рублей. Данный факт можно объяснить тем, что забота об окружающей среде возлагается не только на государство, но и на организации республики, что является правильным подходом в современных условиях хозяйствования.

Таким образом, в целом, за 2019-2021 гг. в структуре расходов республиканского бюджета не наблюдалось весьма существенных колебаний. Исключением являются расходы на общегосударственную деятельность и расходы на здравоохранение. Так, например, расходы на здравоохране-

ние в 2021 г. возросли на 778 млн. рублей по сравнению с 2020 г. и составили 2047,6 млн. рублей, что было обусловлено ростом затрат государства на борьбу с пандемией COVID-19.

Правительством Республики Беларусь ежегодно составляется проект по доходам и расходам республиканского бюджета Республики Беларусь и утверждается Законом Республики Беларусь. По истечении каждого финансового года Министерство финансов собирает фактические аналитические данные по расходам республиканского бюджета. Исходя из этого, целесообразно проанализировать выполнение плана по отдельным статьям расходов республиканского бюджета Республики Беларусь.

Немаловажное значение в анализе бюджета страны отводится анализу исполнения республиканского бюджета, результаты которого учитываются при оценке эффективности бюджетной политики государства. Кроме того, результаты такого рода анализа служат инструментом выявления причин отклонений фактических показателей от запланированных, а, следовательно, позволяют принять меры для совершенствования процесса планирования бюджета на предстоящие годы.

Данные об исполнении республиканского бюджета Республики Беларусь за 2019-2021 гг. представлены в таблице 2.

Таблица 2. – Данные об исполнении республиканского бюджета Республики Беларусь за 2019-2021 гг., %

Расходы республиканского бюджета по функциональной классификации	2019	2020	2021
Общегосударственная деятельность	89	105	104
Национальная оборона	107	110	111
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	103	107	108
Национальная экономика	109	100	111
Охрана окружающей среды	105	109	104
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	146	30	34
Здравоохранение	103	100	123
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	89	97	106
Образование	101	107	107
Социальная политика	93	94	100
Всего	96	102	106

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2, 3]

Результаты аналитических расчетов, представленные в таблице 2, позволяют оценить степень исполнения республиканского бюджета Республики Беларусь за 2019-2021 гг., как по общей сумме расходов, так и в разрезе расходов по разделам функциональной классификации. По данным таблицы видно, что в 2020 г. и в 2021 г. государство профинансировало расходов больше, чем было предусмотрено планом – 102% и 106% соответственно. Данный факт был обусловлен ростом капитальных расходов, а также расходов направленных на обслуживание внешнего долга и выплату заработной платы.

Наибольшее отклонение от плана можно заметить в 2020 и 2021 гг. по статье расходов на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство. Вместе с тем, в 2021 году расходы на здравоохранение выросли в 1,23 раза по сравнению с запланированными расходами, что обусловлено возрастанием поддержки со стороны государства сферы здравоохранения.

Таким образом, в целом, проведенный анализ исполнения республиканского бюджета за период с 2019 г. по 2021 г. показал, что реализуемые меры бюджетной политики государства ориентированы на достижение целей и задач Программы социально-экономического развития Республики Беларусь, обеспечение устойчивости бюджетной системы, а также сохранение и усиление социально-ориентированной направленности бюджета.

Для оптимизации финансирования расходов за счет средств республиканского бюджета можно сформулировать следующие рекомендации:

- приоритетность в выборе расходов должна быть обеспечена условием эффективного использования государственных финансовых ресурсов;
- разработать действенный механизм самофинансирования убыточных организаций;
- исключить из состава расходов любые затраты, непосредственно не связанных со стабилизацией экономики и созданием условий для ее развития;
- усилить контроль за использованием средств, выделенных их республиканского бюджета для субъектов хозяйствования.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. №412-3: с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2022 г. № 231-3, 04.01.2023 [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=hk0800412#load_text_none_1_ – Дата доступа: 07.04.2023.

2. Бюллетень об исполнении консолидированного и республиканского бюджета январь - декабрь 2021 г. [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: https://www.minfin.gov.by/upload/bp/bulletin_cons/2021/2021.pdf – Дата доступа: 07.04.2023.

3. Законы Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной финансовый год и постановления Совета Министров Республики Беларусь о мерах по их реализации [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: https://minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/budgetary_legislation/da8d2db88c99a337.html – Дата доступа: 07.04.2023.