

**ИНТЕГРИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ КАЗНАЧЕЙСКАЯ
СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «КАЗНАЧЕЙСТВО-КЛИЕНТ»**

Майкенова Алия Егинбаева, магистр, старший преподаватель

Карагандинский университет Казпотребсоюза

Maykenova Aliya Eginbaevna, master, senior lecturer

Karaganda University of Kazpotrebsouz, aliya_maikenoa@mail.ru

Аннотация. Данная статья является оригинальной авторской интерпретацией явлений, происходящих в казначейской системе Республики Казахстан, освещает различные аспекты бюджетного учета и отчетности с позиции государственного казначейства в интегрированной информационной системе «Казначейство-клиент»

Ключевые слова: бюджет, казначейство, казначейская система, бюджетный учет, Казначейство-клиент, бюджетные средства.

Казначейство Казахстана прошло длинный и сложный путь развития. В СССР казначейство как самостоятельный институт государственного финансового управления не существовало. До независимости кассовым исполнением государственного бюджета занимались конторы Государственного банка СССР.

С приобретением независимости Республики Казахстан и его последующим укреплением, постепенно росли доходы и расходы государства, усложнилась финансовая система и это требовало дополнительного контроля за обеспечением строжайшего учета денежных средств в стране. Именно тогда возникла необходимость реформирования экономических структур и, прежде всего, государственного финансового управления.

Для решения этих задач, в январе 1994 года, при Министерстве финансов Республики Казахстан было образовано Главное управление казначейства. Это единый орган по исполнению бюджета, которому были переданы функции бюджетного управления по бухгалтерскому учету, а также методологии бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях и финансовой системе.

Для улучшения работы органов казначейства по исполнению государственного бюджета, своевременного проведения финансовых документов, оперативного составления отчетов по исполнению бюджета Правительством Республики Казахстан в 1999 году было принято решение о модернизации казначейской системы с

разработкой новой информационной системы, которая бы позволила перейти на принципиально новый уровень экономического развития.

Главными аргументами в пользу создания информационной системы казначейства явились недостатки действующего механизма исполнения бюджета. Основные из них:

- распыление бюджетных средств по счетам бюджетных учреждений. В этих условиях Министерство финансов не располагало оперативной информацией об использовании выделенных средств;
- низкая скорость движения бюджетных потоков;
- отсутствие оперативной информации по исполнению бюджета затрудняло проведение анализа и оценки текущего исполнения бюджета;
- отсутствие предварительного контроля за операциями с бюджетными средствами. Последующий контроль по своей природе не мог предотвратить нецелевое использование бюджетных средств[1].

В 2004 году, для обеспечения единой информационной среды, органы казначейства перешли на новую информационную систему, разработанную на основе программного обеспечения ORACLE. Новая система позволила проводить действенный контроль за исполнением государственного бюджета на всех уровнях.

Предоставляя принимающим решения государственным органам управления достоверную, своевременную и достаточную, финансовую информацию, информационная система казначейства стала основой для эффективного управления государственными финансами на всех уровнях, для местных бюджетов и исполнительных органов, с жестким контролем исполнения бюджетных процедур на всех уровнях и этапах. Успешной реализации намеченных планов должна сопутствовать достаточная техническая оснащенность компьютерной техникой государственных учреждений.

Новая казначейская система была разработана в соответствии с нормативной правовой базой Республики Казахстан, и с учетом распределения ответственности Правительства и местных исполнительных органов за обеспечение эффективного и целевого расходования бюджетных средств.

В рамках новой системы обеспечен повсеместный переход на электронные методы и стандарты обмена информацией со всеми учреждениями, взаимодействующими с органами казначейства в режиме «Клиент - казначейство» (составление планов финансирования, учет обязательств, принятие заявок, электронные документы по финансированию, регистрация договоров и т.д.).

В мае 2011 года система «Казначейство-клиент» введена в опытную эксплуатацию. Переход на цифровой режим обмена информации и электронный документооборот позволяет исключить нерациональную работу органов казначейства по обслуживанию клиентов и большую ручную операторскую работу по вводу и проверке первичной информации. Сократился излишний документооборот и расход бумаги. Прекратилось отвлечение специалистов казначейства на исполнение рутинных отчетов и справок.

ИС «Казначейство – Клиент» на сегодня внедрена на всех уровнях административно-территориального управления нашей страны и позволяет обслуживать порядка 12500 клиентов (ГУ, СКС, отдельных субъектов предпринимательства). Предпосылки создания ИСУГФ. Принимая во внимание уже созданную и хорошо зарекомендовавшую себя информационную систему казначейства, мы имеем платформу для объединения в себе большинства функций по исполнению и мони-

торингу государственного бюджета, а также для предоставления услуг бухгалтерских операций для государственных учреждений, у которых отсутствуют финансовые службы по принципу G2G (Government-to-Government Государство – Государство) (Рис.).

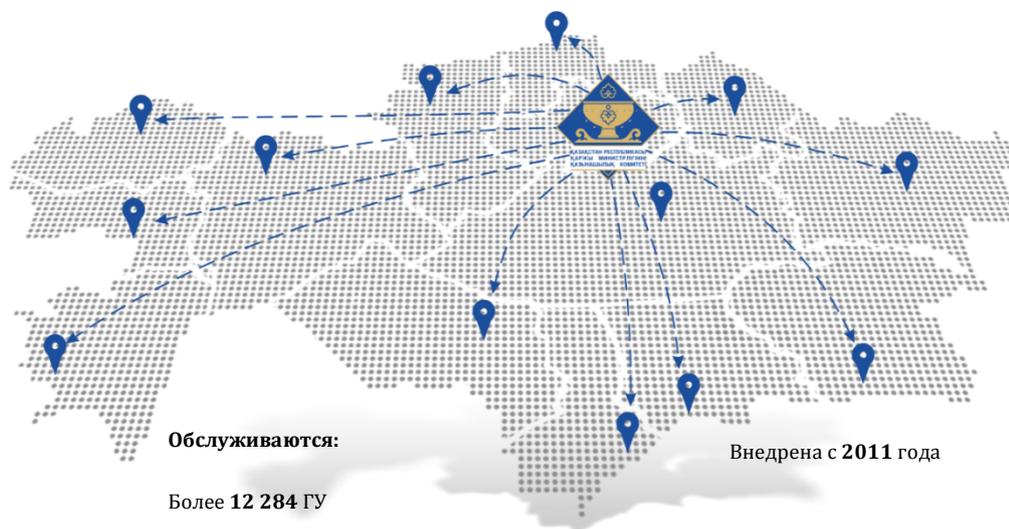


Рисунок – Информационная система Казначейства РК.

Внедрение ИСУГФ позволит всем участникам бюджетного процесса согласовано начинать бюджетные процедуры по формированию планов финансирования, начиная с ввода бюджетных заявок. Сквозной процесс планирования и исполнения бюджета позволит автоматизировать большую часть процесса по подготовке бюджета. Таким образом, часть планирования и исполнения будут доступны в онлайн режиме, что позволит эффективно контролировать исполнение бюджета в целом.

Для этого необходимо интегрироваться с действующей системой ИС ГП, которая позволяет составлять и утверждать бюджет на всех уровнях адм. устройства.

В информационной системе Казначейства есть наличие модуля управления активами, что можно использовать в Управление материально-техническими запасами/активами.

Кадровая политика и расчет заработной платы. Автоматизация внутренней операционной деятельности государственных учреждений. Возможен ввод нормативов, распределение поступлений, ведение реестра основных средств, расчет заработной платы.

Прогноз возможных поступлений, управление избыточными денежными средствами, управление внешним долгом и помощью, пересмотр бюджета, все это тоже часть исполнения государственного бюджета, но в настоящий момент не автоматизирована.

Первоисточником для всех видов финансовой отчетности по исполнению государственного бюджета выступают информационные системы комитета казначейства, более того в данный момент для государственных учреждений существует возможность самостоятельно формировать финансовую отчетность посредством

модуля отчетности разработанного в информационной системе «Казначейство-клиент».

Таким образом при создании информационной системы управления государственными финансами, возможна автоматизация и централизация следующих функций:

- Составление и утверждение бюджета
- Управление материально-техническими запасами / активами
- Кадровая политика / расчет заработной платы
- Автоматизация платежных поручений на зачеты и возвраты
- Управление внешним долгом и помощью
- Публикации в Интернет
- Информационная система управления финансами
- Поддержка финансового контроля и аудита.

Посредством данной системы, ежеквартально, дистанционным методом осуществляется внутриведомственный контроль деятельности территориальных подразделений казначейства.

Наряду с этим, Казначейство исполняет важную роль в формировании Национального фонда Республики Казахстан, а также принимает активное участие в организации Евразийского экономического союза. В рамках Евразийского экономического союза дальнейшее сближение методологии по учету и распределению поступлений таможенных платежей позволяет в равной степени этим странам получать доходы от импорта/экспорта. Эти вопросы решаются также с участием системы казначейства, что позволяет интегрировать национальные экономики стран[2, с 46].

С 2012 года органами казначейства начато обслуживание счетов субъектов квазигосударственного сектора (СКС), для контроля соответствия бюджетному принципу адресности и целевого характера бюджетных средств.

С июля 2013 года в органах казначейства начато открытие и обслуживание счетов местного самоуправления (МСУ). В рамках реализации 98 шага «Плана нации-100 конкретных шагов» внедрение IV уровня бюджета МСУ реализуется в 2 этапа: первый этап с количеством населения более 2000 человек - с 2018, второй этап с 2020 года - повсеместно.

При внедрении самостоятельного бюджета МСУ предусматривается формирование доходной и расходной частей. На первом этапе для акимов сельских округов с населением более 2000 человек доходы напрямую зачисляются в бюджет МСУ.

Распределение поступлений в бюджет МСУ будет осуществляться по нормативам распределения поступлений в бюджет между республиканским и местными бюджетами в соответствии Единой бюджетной классификации (далее ЕБК).

Таким образом, бюджет МСУ станет полноценной и неотъемлемой частью бюджетной системы страны.

Со дня образования системы Казначейства, при этом, за этот относительно небольшой период времени, Казначейство Казахстана как звено бюджетной системы страны прошло огромный путь становления и развития, заняв достойное и ключевое место в системе управления государственными финансами.

Казначейство, также является активным участником осуществления перехода бухгалтерского учета и финансовой отчетности государственных учреждений на метод начисления.

За период своей деятельности, Казначейство показало себя перспективно развивающимся финансовым институтом, являющимся информационной основой для эффективного управления государственными финансами на всех уровнях, с действенным контролем исполнения бюджетных процедур.

Все это осуществляется благодаря грамотной и квалифицированной работе сотрудников Казначейства.

Согласно Стратегии развития Казахстана до 2050 года интегрированная информационная система казначейства направлена на обеспечение своевременного зачисления налогов и других платежей в бюджет, проведения бюджетных расходов, эффективного управления Правительством Республики Казахстан и местными исполнительными органами, выделенными финансовыми ресурсами и транспарентности исполнения государственного бюджета. Другими словами, Казначейство успешно работает на обеспечение главной цели, поставленной Президентом страны - эффективного управления государственными финансами[3, с 65].

Список использованных источников

1. Токбаева Р.К.: «Важное звено в системе бюджетирования» газета «Казахстанская правда», 16.07.2013 г.
2. Бюджетный учет и отчетность в Казначействе: учебное пособие/ авторский коллектив Тюлюпов Е.К., Майкенова А.Е., Игликова Д.Д. - Караганда: КЭУК, 2020. – 161 с.
3. Государственное казначейство Казахстана: учебное пособие/ авторский коллектив под редакцией Токбаева Р.К., Макыш С.Б., Бейсенова Б.К., Жагыпарова А.О., Тюлюпов Е.К. – Астана: ЕНУ им. Л.Гумилева, 2018. – 184 с.