

**О ПОНЯТИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ****Бранцевич Ангелина Мирославовна, 4 курс,****Евстафьев Валентин Александрович, старший преподаватель****Полесский государственный университет**

Brantsevich Angelina Miroslovovna, 4th year, Lina19072019@yandex.by,

Evstafyev Valentin Alexandrovich, senior lecturer, evstval@tut.by

Polesky State University

**Аннотация.** В статье рассматриваются различные подходы к определению понятия «эффективность» применительно к процессам управления на государственном уровне, а также рассмотрены составные части данного понятия.

**Ключевые слова:** управление, государственное управление, эффективность, эффективность управления, результат, эффективность государственного управления, государство, государственная власть.

Проблема эффективности управления является одной из наиболее актуальных в политической науке. Развитие теории государственного управления и публичной политики привело к тому, что процессы управления стали все более активно исследоваться политологами с целью совершенствования управленческих процессов в интересах общественного блага [1, с.53].

В современных условиях трансформации механизмов управления экономическими и социальными процессами, вопрос об эффективности функционирования институтов государственной власти является весьма актуальным. Вместе с тем, обращение к вопросу об эффективности управления государственной службой требует предварительного анализа исходных понятий [2, с. 184].

Понятие «эффективность» берет начало от латинского слова «effictiones», что в переводе означает истина, созидание. В дальнейшем в процессе смены доминирующих научных парадигм содержание этого понятия дополнялось и приобретало все более широкий круг интерпретаций. Особый вклад в исследование вопроса эффективности внесли Макс Вебер, Йозеф Шумпетер, Уильям Петти и Франсуа Кене [3, с.419].

В политической науке понятие эффективности наиболее содержательно исследуется в рамках западных школ политического и государственного управления. Данной предметной областью занимались такие исследователи как А.Файоль, Г. Эмерсон, Ф. Тейлор, Г. Форд, Д. Уальдо.

Российская политическая наука в вопросах исследования различных аспектов эффективности в политической жизни общества представлена в первую очередь трудами таких ученых, как Л.В. Сморгунов, Г.В. Атаманчук. В Беларуси пристальное внимание данной проблематике начало уделяться относительно в недавнее время. Первые исследовательские работы появились в начале 2000 – х гг. Активизация исследований в рамках данной проблематики была обусловлена потребностью обеспечения функционирования государственных институтов в аспекте деbüroкратизации и совершенствования деятельности государственных органов и руководящих кадров. Среди авторов наиболее значимых работ необходи-

мо выделить таких авторов, как Н.А. Антонович, Г.А. Василевич, В.В. Герменчук, М.В. Ильин [1, с.54-55].

Изучение представленных в трудах данных авторов подходов к определению понятия «эффективность» показывает высокую степень его содержательной вариативности. В современной научной литературе для определения данного понятия в качестве операциональных используется широкий круг подходов (Таблица 1).

Таблица 1. – Подходы к определению понятия «эффективность»

Автор	Подход
В. Парето	Состояние экономики, когда все выгоды от процесса обмена между участниками процесса исчерпаны
В. Петти, Ф. Кенэ, Д. Рикардо	Возможность оценить деятельность правительства и его способности оживить экономическую жизнь
И.Ю. Васютский, А.Н. Прусаков	Степень соответствия ожидаемых результатов поставленной цели и затраченным при этом ресурсам
В.В. Ковалев	Соотношение между полученным результатом и некоторой характеристикой фактора (ресурса), использованного для достижения данного результата
Б.М. Генкин	Мера приближения к оптимальному состоянию экономической системы или вероятность достижения цели
А.С. Домрачев	Результативность социально-экономического явления, процесса и представляет собой оценку определённого результата деятельности в соотношении с ресурсами, которые были потрачены при этом
С.В. Хайниш	Свойство, связанное со способностью организации формулировать и достигать цели в соответствии с предъявляемыми потребностями в виде результатов, соотносенных с затратами, путем использования соответствующих средств и с учетом условий её функционирования
А.А. Калинин	Отношение чистых положительных результатов (превышение желательных последствий над нежелательными) и допустимых затрат

Источник: [3, с.419], [4, с.253]

Рассмотрение данных подходов показывает, что понятие «эффективность» имеет широкий круг интерпретаций, инструментальный выбор которых для анализа системы государственного управления предопределяется целевыми ориентирами конкретной аналитической программы, ее задачами и избираемой методологией.

Понятие «эффективность управления», по нашему мнению, целесообразно рассматривать как форму операционального применения категории эффективности в управленческой деятельности. Полагаем необходимым рассмотреть ряд теоретических конструкций, в рамках которых осуществлены попытки интерпретации данного понятия.

В соответствии с теорией заинтересованных лиц, эффективность управления должна выражаться не только максимальной прибылью и расширением сферы деятельности, но и учитывать ряд дополнительных факторов, в том числе: мотивацию персонала; соотносённость личных целей с корпоративными; удовлетворённость трудом; благоприятные условия труда и т.д. [5, с.56].

Согласно теории максимизации, эффективность управления определяется достижением максимальной рыночной стоимости предприятия, как за счет финансовых элементов, так и нефинансовых факторов [5, с.56].

Постоянно развивающиеся современные процессы и явления предполагают возникновение потребности в действенном влиянии государства, а также определяют важность и интерес общества и его структур к результативности и эффективности государственного управления.

Понимание особенностей сложившихся подходов к определению понятий «эффективность» и «эффективность управления», позволяет более содержательно рассмотреть специфические особенности понятия «эффективность государственного управления».

Среди современных работ, посвященных проблематике эффективности в государственном управлении, следует выделить работы зарубежных исследователей Ф. Томпсона, Р.Родеса, Дж. Стиглица, Г. Саймона, П.Богесона, Л.О’Тула, Т.Берцель, Б. Милворда, К.Прована [1, с.54].

Таблица 2. – Подходы к определению понятия «эффективность государственного управления»

Автор	Определение
С.С. Сулакшин	Сопоставление результатов управленческой деятельности власти по отношению к заявленным ею публичным целям, т.е. способность решать поставленные перед публичным сектором общественно важные задачи и достигать стратегические цели социально-экономического развития страны, региона, муниципалитета
Президент Российской Федерации В.В. Путин	Четкость понимания уровнями власти собственных обязанностей и использование наиболее оптимальных моделей их взаимодействия
П.А. Морозов	Это интегрированный показатель, отражающий степень социальной удовлетворенности общества избранной моделью управления, способность данной модели адаптироваться к любым внешним и внутренним изменениям без потери работоспособности и снижения уровня экономического и социального обеспечения
С.А. Кожевников, Н.В. Ворошилов	Степень полноты и качества выполнения органами власти своих функций и задач, степень удовлетворения запросов и потребностей населения
И.А. Иванников	Соответствие полеченных изменений социально-экономической ситуации в регионе планируемому или прогнозируемому, а также степень этого соответствия

Источник: [7, с.39], [8, с.115], [9, с.137]

Сфера государственного управления отличается от иных видов управления тем, что ведущую роль в протекающих в ее пределах процессах выполняет государственная власть, институты и органы власти, политическое руководство страны. Именно по этой причине понятие «эффективность» государственного управления необходимо рассматривать как элемент деятельности политического субъекта, а не парадигме соотношения «затраты-производство» [6, с.177].

Выделяют различные подходы к определению понятия «эффективность государственного управления» (Таблица 2).

Таким образом, эффективность государственного управления является трудной и многосторонней по осуществляемым функциям задачам, в результате чего отражается широким кругом сложившихся теоретических подходов. Данные подходы характеризуются существенными отличиями в описании содержания эффективности государственного управления.

В завершение необходимо отметить, что в результате рассмотрения понятия «эффективность государственного управления» и проведенного анализа подходов определения компонентов, которые формируют данное понятие, следует сделать вывод о том, что на данный момент смысловое пространство понятия «эффективность государственного управления» характеризуется отсутствием содержательного единообразия. Это обстоятельство снижает инструментальный и операционалистский потенциал широкого применения данной категории в организационно-управленческих практиках в рамках реализации государственных политик и стратегий.

### **Список использованных источников**

1. Морозов, П. А. Понятие эффективности управления на государственном и надгосударственном уровнях (на примере ЕС) / П. А. Морозов // *Вісник БДУ. Серія 3, Гісторія. Філософія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права.* – 2011. – № 1. – С. 53-57.
2. Альбеков, К. А. Эффективность государственной власти и управления: методология политологического анализа / К. А. Альбеков // *Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС.* – 2011. – № 3. – С. 184-193.
3. Бирюкова, Э. Р. Понятие "эффективность" в сфере государственного управления / Э. Р. Бирюкова // *Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки.* – 2020. – № 1. – С. 419-422.
4. Самоделкина, А. В. Основные подходы к определению понятия эффективности / А. В. Самоделкина, О. В. Костенко // *Новая наука: Проблемы и перспективы.* – 2016. – № 8(97). – С. 252-255.
5. Чаруева, М. В. Исследование подходов к определению понятия эффективности управления / М. В. Чаруева // *Вопросы экономических наук.* – 2007. – № 2(24). – С. 55-56.
6. Плющ, Е. А. «Эффективность» в контексте государственного управления / Е. А. Плющ // *Государственное управление и государственная служба: актуальные проблемы и пути совершенствования : сборник научных трудов, Вологда, 30 апреля 2021 года / Федеральная служба исполнения наказаний, Вологодский институт права и экономики.* – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. – С. 176-181.
7. Кожевников, С. А. Актуальные вопросы оценки эффективности государственного управления в современной России / С. А. Кожевников, Н. В. Ворошилов // *Проблемы развития территории.* – 2017. – № 6(92). – С. 35-52.
8. Егоров, Т. А. Качество государственного управления: понятие эффективности / Т. А. Егоров, А. С. Северова // *Экономика XXI века - экономика новых возможностей. Актуальные вопросы теории и практики экономики и управления : сборник научных статей / Ассоциация «НИЦ «Пересвет».* – Санкт-Петербург : Общество с ограниченной ответственностью "Фора-принт", Ассоциация «НИЦ «Пересвет», 2020. – С. 114-120.
9. Абезгильдин, Р. Р. Понятие и общая характеристика эффективности системы государственного и политического управления / Р. Р. Абезгильдин // *Мир политики и социологии.* – 2016. – № 7. – С. 135-142.