

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕХАНИЗМА  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЭКОНОМИКУ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Васильченко А.О., к.э.н., доцент**

**Полесский государственный университет**

Vasylchenko A.O., PhD in Economics

Polesky State University, [vasilchenko.a@polessu.by](mailto:vasilchenko.a@polessu.by)

**Аннотация.** В статье рассматриваются содержательные и организационные формы реализации механизма государственно-частного партнерства в экономику республики Беларусь. Отражены основные юридические аспекты, принципы внедрения системы ГЧП, условия, при которых механизм будет иметь практическую реализацию, приведена структура проекта государственно-частного партнерства.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство; региональная экономика; развитие.

Развитие механизма государственно-частного партнерства определяется несколькими факторами, влияющими на процесс взаимодействия государства и бизнеса, среди которых: вовлечение ресурсов частного сектора в процесс воспроизводства в отраслях и сферах, находящихся в собственности государства; использование частной предпринимательской инициативы для эффективного расходования бюджетных средств и др. Он представляет собой один из механизмов смешанной экономики, позволяющей строить отношения государству и частному сектору, помогает соединить необходимые ресурсы для более эффективного осуществления проектов, в частности, бизнес обладает большей мобильностью, нежели государство, восприимчивостью к инновациям, способностью быстро принимать решения, стремлением к поиску технических и технологических ново-

введений. Государство создает эффективную нормативную правовую базу, формирует благоприятные условия для осуществления сотрудничества; использует финансово-экономические рычаги воздействия: субсидии, дотации, стимулирующую политику налогообложения, занимается организацией и проведением мероприятий, в том числе, по взаимодействию с гражданским обществом.

Для развития и совершенствования инфраструктуры необходимы инвестиции, однако государство должно строго контролировать свои расходы и поддерживать низкий уровень налоговой нагрузки в стране. Обычно активы в инфраструктурных отраслях закупаются государством, что предполагает использование средств, поступающих после уплаты налогов или государственных займов. В случае таких закупок государственный орган составляет спецификации и разрабатывает техническую документацию по проекту, объявляет торги и оплачивает строительство проекта подрядчику, который может являться представителем частного сектора. При этом государственные органы должны полностью профинансировать строительство, включая любой перерасход средств по сравнению со сметой. Государство в полной мере отвечает за эксплуатацию и техническое обслуживание актива инфраструктуры, а по истечении гарантийного срока на строительные работы подрядчик не несет никакой ответственности за долгосрочную эффективность функционирования объекта.

Существует альтернативный вариант, который предполагает передачу ответственности за развитие инфраструктуры частному сектору, однако все зависит от конкретного проекта и ряда специфических условий. Следовательно, правительства многих стран отдают предпочтение промежуточному варианту, предполагающему совместное участие государства и бизнеса в реализации инфраструктурных проектов. Со стороны государства имеются следующие преимущества: эффективное финансирование, снижение налогового бремени, управление и внедрение инновационных технологий. Данное сочетание получило название «государственно-частного партнерства».

В Республике Беларусь процессы осуществления государственно-частного партнерства отражены в ряде нормативных правовых актов и программных документах: Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг., Указ Президента Республики Беларусь “Об утверждении основных направлений государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2016–2020 годы”, Государственная программа “Аграрный бизнес” на 2021-2025 гг. и др.[1-3], вопросы формирования нормативной правовой базы: Государственная программа “Малое и среднее предпринимательство” на 2021-2025 гг., Стратегия развития малого и среднего предпринимательства “Беларусь – страна успешного предпринимательства на период до 2030 г.”, Закон Республики Беларусь “ О поддержке малого и среднего предпринимательства” [4-6] и др.

В Законе “О государственно-частном партнерстве” (ГЧП) [7] данному термину дается следующее определение: “юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным настоящим Законом, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве”.

Основной целью государственно-частного партнерства является привлечение средств из внебюджетных источников для осуществления совместной деятельности, реализации проектов, программ по развитию инфраструктуры с целью кон-

центрации материальных, финансовых, научных, интеллектуальных и иных ресурсов.

Основные задачи государственно-частного партнерства: создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов и страны в целом, развитие наукоемких производств, повышение эффективности инновационной деятельности; совершенствование технологических процессов производства. Повышение его технического оснащения; повышение качества производимых товаров и оказываемых населению услуг; обеспечение роста занятости населения; эффективное использование бюджетных средств и др.

Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь ориентируется на реализацию ГЧП в экономической сфере и предлагает определять ГЧП как взаимовыгодное сотрудничество на договорной основе государственных и частных партнеров с целью реализации общественно значимых проектов и программ в различных сферах деятельности на национальном и региональном уровнях на условиях разделения ресурсов, рисков, доходов и ответственности [8, с. 78–79].

Государственно-частное партнерство представляет собой особый вид сотрудничества на взаимовыгодной основе, которое характеризуется установлением высокой степени взаимосвязей между государством и частным инвестором по части реализации совместных проектов. На сегодняшний день процедура выбора ГЧП как формы реализации инфраструктурного проекта предусмотрена во всех странах ЕАЭС, однако, степень ее реализации различная. Условия процедуры участия в проектах ГЧП существенно отличается в зависимости от страны-участницы, на данный момент не имеет широкого опыта применения, однако является перспективным направлением для осуществления сотрудничества.

Основные принципы ГЧП: длительный срок сотрудничества (соглашений о партнерстве (до 50 лет), временная ограниченность – срок реализации проекта строго ограничен, специфическая форма финансирования (за счет частного инвестора, за счет привлечения дополнительных государственных ресурсов, совместное финансирование проекта несколькими участниками), создание конкурентной среды для реализации проекта: чтобы получить определённый участок работ ведется конкурентная борьба нескольких частных инвесторов, разграничение «зон ответственности»: государство берет на себя стоимостные и качественные параметры работ, устанавливает сроки, осуществляет мониторинг деятельности, частный инвестор берет на себя текущую деятельность – финансирование, строительство, оказание услуг потребителям. Таким образом осуществляется раздел рисков от реализации проекта.

Для успешной реализации проектов государственно-частного партнерства необходим ряд условий:

- отсутствие коррупции;
- социальная ориентированность проекта;
- относительная простота процедуры участия в проектах;
- повышения информированности инвесторов о возможности участия в проектах ГЧП;
- возможность выбора различных способов реализации крупных инфраструктурных проектов, что обуславливает возможность снижения рисков при реализации проекта для обеих сторон;
- невмешательство государства в сферу ответственности частного партнера;

-общие цели и др.

К ключевым элементам ГЧП относят: специальная проектная компания – организация, которая принадлежит инвесторам, представляющий частный сектор, и призвана выполнять функции по проектированию, строительству, финансированию, эксплуатации и техническому обслуживанию актива. СПК привлекает средства для оплаты работ по проектированию и строительству объекта и обеспечивает первоначальные оборотные средства, преимущественно за счет заемных средств.

Контракт на проектирование и строительство, в соответствии с которым подрядчик соглашается осуществить все работы объекта в рамках проекта ГЧП.

Контракт за эксплуатацию, в соответствии с которым компания, занимающаяся взиманием дорожных сборов предоставляет сопутствующие услуги.

Контракты на техническое обслуживание, в соответствии с которыми компания, осуществляющая техническое обслуживание объектов, предоставляет услуги по техническому обслуживанию дороги в отношении проекта ГЧП.



Рисунок – Структура проекта ГЧП

Особенность государственно-частного партнерства заключается в способности к изменению инвестиционного климата региона, и, как следствие, формирования устойчивого развития. Это осуществляется по средствам применения трех способов:

1. За счет технологических инноваций, которые требуются для значимого сдвига в направлении развития региональной экономики и формирования предпосылок для необходимого технологического прорыва. Увеличение расходов на научно-технические разработки необходимо не только с целью развития новых технологий, но и для усиления доступности существующих технологий с финансовой точки зрения.

2. ГЧП могут использоваться для действенной мобилизации необходимых ресурсов и эффективного распределения рисков в ситуации, когда требуются значительные финансовые ассигнования в неопределенных ситуациях.

3. Реализуемые проекты способствуют адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Таким образом, механизм реализации государственно-частного партнёрства является долгосрочным и перспективным для регионального экономического развития. Правительство несет ответственность за разработку соответствующей модели ГЧП, формируя приемлемую системы стимулов для частного сектора, заинтересованных в его инвестициях и инновациях, поиске оптимальных решений, которые будут содействовать устойчивому развитию.

#### **Список использованных источников**

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг.: Указ Президента Республики Беларусь, 29.07.2021 г. № 292 // [Электронный ресурс]/ pravo.by // Режим доступа: [https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program\\_ek2021-2025.pdf](https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program_ek2021-2025.pdf). – дата доступа: 10.10.2023 г.

2. Об утверждении основных направлений государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2016–2020 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 сент. 2016 г. № 334 // [Электронный ресурс]/ pravo.by // Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600334>. – дата доступа: 10.10.2023 г.

3. Государственная программа “Аграрный бизнес” на 2021-2025 гг. : Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 01.02.2021 г. № 59 // [Электронный ресурс]/ Национальная академия наук Республики Беларусь// Режим доступа: <https://mshp.gov.by/documents/ab2025.pdf> – дата доступа: 10.10.2023 г.

4. О Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы: Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 29.01.2021 г. № 56 // [Электронный ресурс]/ pravo.by // Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100056>. – дата доступа: 10.10.2023 г.

5. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства на период до 2030 г.» Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 17.10.2018 г. № 743 // [Электронный ресурс]/ Совет министров Республики Беларусь// Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/fileбаес29e3f635aae3.PDF>. – дата доступа: 10.10.2023 г.

6. О поддержке малого и среднего предпринимательства: Закон Респ. Беларусь от 01.06.2010 г. № 148-3: с изм. и доп. [Электронный ресурс]: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь// Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000148>. – дата доступа: 10.10.2023 г.

7. О государственно-частном партнерстве: Закон Респ. Беларусь от 30.12.2015 г. № 345-3: с изм. и доп. [Электронный ресурс]: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь// Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/H11500345\\_1451595600.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/H11500345_1451595600.pdf). – дата доступа: 23.11.2020 г.

8. Салаев, Г. А., Кузьмич, Е. А. Государственно–частное партнерство в Республике Беларусь / Г. А. Салаев, Е. А. Кузьмич // Промышленно–торговое право. – 2011. – № 3. – С. 78–82.