

УДК 323.2

**РАБОТАЮЩАЯ МОЛОДЕЖЬ В АСПЕКТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Евстафьев Валентин Александрович, старший преподаватель

Полесский государственный университет

Evstafiev Valentin Alexandrovich, senior lecturer,

Polesky State University, evstval@tut.by

При рассмотрении имеющихся в настоящее время подходов к работе с работающей молодежью необходимо принять во внимание, что сохранившиеся к настоящему времени их методологические и содержательные ориентиры в основном,

генетически проистекают из практик советского периода, в рамках которого была сформирована структурно-функциональная модель развития молодого поколения на этапе его всесторонней интеграции в социум.

В постсоветский переходный период на ранее функционировавшие общеустановленные алгоритмы трудового воспитания молодежи и формирования оснований ее гражданско-политического и социально-экономического поведения были замещены механизмами, обладавшими качественно новыми характеристиками по отношению к обеспечению трудовой социализации молодых людей. Данные изменения характеризовались снижением уровня государственно-политического регулирования ценностной, экономической и политической сфер общества и обусловленным указанными трансформациями снижением уровня социального нормирования профессионального поведения молодежи. Масштаб изменений в процессах профессионального становления молодого поколения расширился также в связи с активным продвижением общества по пути реформирования оснований идеологических, информационных, технологических и социально-экономических процессов. С переходом белорусского общества в режим суверенной государственно-политической жизнедеятельности во взаимодействии государства с молодежью были сформированы подходы, базирующиеся на вычленинии из общей структуры социальных взаимодействий, ранее апробированных в социальных практиках нормативных правовых, институциональных и функционально-деятельностных элементов, из которых была сформирована современная система государственной молодежной политики Республики Беларусь.

В Законе Республики Беларусь от 07.12.2009 г. №65-З «Об основах государственной молодежной политики» определены субъекты государственной молодежной политики, к числу которых к настоящему времени в действующем законодательстве о государственной молодежной политике причислены молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики [1].

Развитие нормативной правовой базы в сфере государственной молодежной политики обусловило в ряде случаев выделение перечня категорий молодых людей, по отношению к которым осуществляется реализация специальных мер помощи и поддержки со стороны государства. К числу таких категорий, например, отнесены выпускники отдельных видов учреждений образования, молодые семьи, многодетные семьи, талантливая и одаренная молодежь, молодежь с особенностями развития, безработная молодежь, молодые предприниматели, молодые специалисты.

Исследование содержания законодательных и иных нормативных правовых актов, которыми регулируется реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь, позволяет сделать вывод о том, что, в ряде случаев обеспечивается применение понятийного аппарата основанного на использовании категории «работающая молодежь» и семантически родственных ей терминов. Вместе с тем к настоящему времени представляется затруднительным формулирование компетентных обобщений об эффективности их использования в целях решения задач системного государственного регулирования процессов профессиональной социализации, социальной поддержки, профессионального и личного развития молодежи в сфере ее трудовой деятельности

Так, например, в статье 10 Закона Республики Беларусь от 07.12.2009 г. №65-З «Об основах государственной молодежной политики» молодые рабочие и служащие упоминаются как объект государственных гарантий по социальной поддержке молодых специалистов и (или) молодых рабочих (служащих) со стороны Министерства образования Республики Беларусь в рамках реализации его полномочий в сфере государственной молодежной политики в соответствии с законодательством [1].

В статье 16 Закона Республики Беларусь от 07.12.2009г. №65-З «Об основах государственной молодежной политики» закреплено положение, имеющее прямое отношение к работающей молодежи и касающееся возможности включения в коллективные договоры в целях защиты трудовых и социально-экономических прав молодежи положений о предоставлении молодежи дополнительных гарантий в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и других трудовых и социально-экономических условий в соответствии с законодательством о труде [1].

В статье 18 Закона Республики Беларусь от 07.12.2009г. №65-З «Об основах государственной молодежной политики» используется категория «работающие молодые граждане». Содержание данной категории раскрывается в аспекте реализации в отношении работающей молодежи ряда направлений государственной кадровой политики: переподготовки, повышения квалификации, стажировки, организации работы, ориентированной на развитие управленческих навыков, развития лидерских качеств и творческих способностей молодых граждан, профессиональной ориентации молодежи; проведения профессиональных конкурсов, повышения роли трудового коллектива в системе подбора и карьерного продвижения молодежи. В данной статье предусматривается также в целях содействия подготовке кадров и адаптации в трудовом коллективе работающих молодых граждан возможность реализации системы наставничества как формы обеспечения профессионального становления работника [1].

В «Стратегии государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года» (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 19.06.2021 № 349), в разделе «Занятость молодежи» использовано понятие «работающая молодежь». Оно применяется в аспекте решения задач по обеспечению занятости молодежи и защиты прав работающей молодежи, создания системы обучения и сопровождения на рабочих местах молодых граждан без опыта работы (развития института наставничества в организациях различных форм собственности), а также развития молодежного предпринимательства, в том числе молодежных стартапов и развития волонтерской деятельности [2].

Анализ государственных программ по реализации молодежной политики на предмет выявления в их содержании признаков целенаправленного регулирования различных аспектов жизнедеятельности работающей молодежи позволяет сделать обобщение о недостаточно высоком уровне приоритетности данного направления. Так, например, в Программе государственной молодежной политики на 1993-1994 г.г. (Постановление Совета Министров от 23.03.1993 №171) предполагалось рассмотрение в течение 1993 г. вопроса о создании на предприятиях, в учреждениях и организациях организационных структур по решению молодежных проблем [3]. В этом же 1993 г. Коллегией по делам молодежи при Совете Министров РБ были утверждены примерные «Положение об отделе по делам молодежи производственного предприятия» и «Положение о молодежном фонде предприятия» [4, с. 34-38].

В Республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2000-2003 годы (Постановление Совета Министров от 18.11.1999 №1806) в перечень основных задач Программы была включена задача поддержки рабочей молодежи (городской и сельской). Предполагалось создание надлежащих условий для труда и быта рабочей и сельской молодежи, а также проведение республиканских соревнований среди молодых животноводов, молодежных уборочных экипажей, молодых рабочих и тружеников села. В мероприятиях программы были использованы понятия «рабочая молодежь», «труженики села», «молодежные фермерские хозяйства», «молодые механизаторы», «молодые животноводы» и «молодые специалисты». Смысловые акценты использования означенных понятий были сконцентрированы на соревновательно-конкурсных ежегодных мероприятиях среди указанных категорий молодежи [5].

В Республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2004-2005 годы (Постановление Совета Министров от 12.13.2004 №272) впервые появляется такое направление ее реализации как «Нормативное правовое обеспечение социальной защиты работающей молодежи», в котором впервые операционализируется категория «работающая молодежь». Мероприятиями данного направления предполагались сбор, обработка и анализ отечественного и зарубежного опыта включения разделов "Молодежь" в коллективные договора организаций различных форм собственности, а также создание базы данных о региональных моделях социальной поддержки молодых специалистов в целях их закрепления на производстве, в организациях [6].

В Республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2006-2010 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 04.04.2006 № 200) используется понятие «работающая молодежь», однако лишь в аспекте создания условий для получения данной категорией молодежи профессионально-технического и среднего специального образования по заочной форме или самостоятельно (в порядке экстерната). В данной программе имеется также положение о повышении качества жизни сельской молодежи, снижение уровня миграции молодых граждан, в том числе молодых специалистов, работающих в сельских населенных пунктах [7].

В республиканском плане мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи (Постановление Совета Министров от 23 декабря 2014 г. № 1228) предусматривалось обеспечить включение в тарифные соглашения, коллективные договоры дополнительных трудовых и социально-экономических гарантий, способствующих закреплению кадров из числа молодежи в организациях Республики Беларусь [8]. В целях реализации данного положения Президиумом Совета Федерации профсоюзов Беларуси, как его ответственного исполнителя было утверждено Постановление от 25.09.2017. № 425 «Концепция молодежной политики Федерации профсоюзов Беларуси». В содержании данной Концепции были определены основные цели и задачи и направления молодежной политики ФПБ в соответствии с организационной структурой Федерации [9].

Республиканский план мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи также оперирует термином «работающая молодежь», но, в локальном функциональном сегменте – в части организации и проведения республиканского спортивного фестиваля работающей молодежи «Олимпия». Указанным планом предусматривалась также организация и проведение профессиональных конкурсов «Лучший по профессии» [9].

В Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы» (Постановление Совета Министров от 28.03.2016 № 250) среди задач Подпрограммы 11 «Молодежная политика» направление, целевым образом ориентированное на взаимодействие с работающей молодежью, не отражено. При этом в общей характеристике данной подпрограммы среди нерешенных вопросов отмечается необходимость дальнейшего совершенствования работы по повышению имиджа рабочих профессий [10].

Действующая на данном этапе Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2021 – 2025 годы» (Постановление Совета Министров от 29 января 2021 г. № 57) оперирует понятием «молодой специалист». Фиксируется, что для закрепления молодых специалистов на рабочих местах выработана система их стимулирования (денежная помощь, единовременное пособие, повышение тарифных ставок и должностных окладов, ежемесячные доплаты, выделение арендного жилья). Меры поддержки молодых специалистов включены в коллективные договоры. Планируется, что в части сохранения системы поддержки молодых специалистов, будут разработаны дополнительные меры по успешной адаптации этой категории молодежи на рабочих местах. Среди проблем, по решению которых будет проводиться работа в 2021-2025г.г. указан недостаточно высокий имидж рабочих профессий с учетом развития высокотехнологичных производств. В перечень мероприятий, направленных на реализацию Подпрограммы 11 «Молодежная политика» целевые позиции, целевым образом ориентированные на работающую молодежь не внесены [11].

Отметим, что за указанный выше период не издавалось нормативных правовых актов в системе исполнительной власти республики, специальным образом регулирующих вопросы профессиональной деятельности работающей молодежи. Фактически в масштабе производственно-экономической сферы страны в значительной степени прекратился процесс формирования общесистемных организационных оснований социопрофессиональной и социокультурной деятельности по отношению к работающей молодежи как в целом, так и в части создания результативных практических технологий содействия профессиональному и личностному росту молодых работников непосредственно в среде ее профессиональной деятельности.

Практика планирования и реализации государственной молодежной политики за период истекшего тридцатилетия показывает, что деятельность в отношении работающей молодежи не смогла приобрести статус ее самостоятельного направления.

Следует отметить, что, исходя из имеющихся наработок планирование мероприятий в сфере государственной молодежной политики в части касающейся профессиональной жизнедеятельности молодежи за период 1993-2022г.г. могут лишь частично выполнить функцию теоретических и организационных оснований для моделирования системы работы с работающей молодежью на предприятиях, в организациях и учреждениях в современных условиях.

К настоящему времени предпринят ряд попыток восстановления функционирования системы взаимодействия с работающей молодежью посредством трансляции на предприятия и организации инструктивно-методических документов, включающих примерные образы планирования, основных направлений, форм и методов работы с молодыми работниками, что может рассматриваться в качестве фактора ее частичной активизации [12].

Список использованных источников

1. Об основах государственной молодежной политики : Закон Респ. Беларусь: 7 декабря 2009 г., № 65-З : [с изм. и доп. : текст по состоянию на 05 октября 2022 г., № 205-З] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 г. № 349 «О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства образования Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100349&p1=1> – Дата доступа: 25.09.2023.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.1993 № 171 «О Программе государственной молодежной политики на 1993-1994 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news-newsby-org.narod.ru/doc-sovetm/pos07/sovmin07233.htm> – Дата доступа: 02.10.2023.
4. Дзяржаўная маладзёжная палітыка: дакументы, вопыт, практыка // Інфармацыйна-метадычны бюлетэнь / Кам. па спр. моладзі пры Савеце Міністраў Рэсп. Беларусь / – Мн.: БГУ, 1993 – № 1. – С. 33 – 36
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.1999 № 1806 «О Республиканской программе "Молодежь Беларуси" на 2000-2003 годы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news-newsby-org.narod.ru/doc-sovetm/pos05/sovmin05922.htm>. – Дата доступа: 04.10.2023.
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2004 г. №272 «О Республиканской программе "Молодежь Беларуси" на 2004 - 2005 годы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor36/text36922.htm>. – Дата доступа: 01.10.2023.
7. Указ Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2006 года № 200 (ред. от 17.04.2009 г.) «Об утверждении республиканской программы «Молодежь Беларуси» на 2006-2010 годы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e.expert.by/doc/73770?links=131603>. – Дата доступа: 01.10.2023.
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2014 г. № 1228 «Об утверждении республиканского плана мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minsk.gov.by/ru/freepage/other/year_of_youth/post_sm_1228_plan.pdf. – Дата доступа: 02.10.2023.
9. Постановление Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси от 25.09.2017. № 425 «Концепция молодежной политики Федерации профсоюзов Беларуси». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://profgos.1prof.by/kcfinder/upload/files/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%A4%D0%9F%D0%91.pdf. – Дата доступа: 02.10.2023.
10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016г. № 250 Об утверждении Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21600250&p1=1> – Дата доступа: 01.10.2023.
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 57 О Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100057&p1=1> – Дата доступа: 01.10.2023.
12. Инструктивно-методическое письмо по организации работы с молодежью. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--dlacdremb9i.xn--90ais/upload/npa/%D0%98%D0%BD%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%8>

2%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE %D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4
%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5 %D0%BF%D0%B8%D
1%81%D1%8C%D0%BC%D0%BE %D0%BF%D0%BE %D0%93%D0%9C%D0%9F.pdf. –

Дата доступа: 05.06.23.