

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.А. Русак

Академия МВД Республики Беларусь, varusak@tut.by

Дальнейшее социально-экономическое развитие государств – участников Содружества Независимых Государств теснейшим образом связано с наличием в рамках их границ необходимого количества трудоспособного населения. Однако, в связи с установившейся в последние годы тенденции уменьшения численности коренного населения этих стран становится очевидно, что для заполнения резко возросшего числа вакансий на работу, в первую очередь на низкоквалифицированную и малооплачиваемую, возникает острая необходимость в расширении интеграционного сотрудничества в миграционной политике, выработке единой концепции в этом направлении.

В основе успешного решения этой назревающей проблемы лежат несколько факторов:

1.Наличие общности между странами СНГ, основанной на имевшихся длительный период времени и сохранившихся на современном этапе исторических, экономических, культурных, социальных связях;

2.В основе сотрудничества стран СНГ лежат единые цели экономического развития, проблемы занятости и демографии населения;

3.Выработка и совершенствование правовых механизмов межгосударственного сотрудничества в данной сфере.

Эти факторы в целом определяют движение миграционных потоков на постсоветском пространстве, где основная доля иммигрантов являются выходцами из государств СНГ и только около 10% прибывают в регион из стран так называемого «дальнего зарубежья». Количественные показатели в отношении эмигрантов составляют соответственно 72% и 28 % [1].

Основной движущей силой миграции на территориях государств – участников СНГ является социально экономическая мотивация, носящая многоплановый характер. Именно трудовая миграции, имеющая широкомасштабный характер, оказывает заметное влияние на социально-экономическое и политическое развитие государств – участников СНГ и затрагивает интересы практически всех слоев общества.

В настоящее время ситуация такова, что основные потоки мигрантов, в т.ч. и из числа граждан Республики Беларусь, на территории Содружества устремлены в Российскую Федерацию. Из доклада ООН "Мониторинг населения мира" отмечается, что Россия, в которой сейчас проживает 12,1 млн. иммигрантов, находится по этому показателю на втором месте после Соединенных Штатов Америки [1].

Главными факторами, определяющими высокую миграционную привлекательность Российской Федерации, можно назвать такие, как выгодное географическое положение Российской Федерации; высокий уровень контактности большинства участков российской границы как совокупности условий и факторов, способствующих развитию взаимовыгодных экономических, культурных связей с сопредельными государствами; наличие на территории Российской Федерации регионов, имеющих сходные с рядом зарубежных стран геоклиматические условия и этнокультурные традиции населения при более высоком уровне социально-экономического развития; относительно благоприятная визовая политика Российской Федерации; сложившаяся исторически социокультурная близость населения Российской Федерации и государств, входивших в состав бывшего СССР и отсутствие в связи с этим определенных проблем у выходцев из этих стран в адаптации к российской языковой и социальной среде; сложная социально – политическая обстановка и экономические проблемы в ряде стран из бывшего СССР; огромная емкость рынка труда иностранной рабочей силы в ряде отраслей экономики Российской Федерации из-за естественной убыли собственного трудоспособного населения; упрощенный порядок трудоустройства граждан Республики Беларусь в Российской Федерации.

На примере Российской Федерации можно утверждать, что миграция может способствовать решению демографических и экономических проблем. Отметим, что только три государства СНГ, в том числе Россия, Казахстан и Беларусь имеют положительное сальдо в объемах трудовой миграции. Тем не менее, миграционный процесс всегда носит обоюдоострый характер, и потоки мигрантов являются проблемой как для принимающей стороны, так и для страны исхода. Субъекты хозяйствования государств, куда прибывают мигранты на работу, используя низкооплачиваемую рабочую силу, утрачивают соответствующие стимулы для улучшения условий труда и повышения квалификации сотрудников. При этом в тех государствах, откуда выезжает трудоспособное население, происходит отток квалифицированной рабочей силы, научно-технической интеллигенции, высококвалифицированных работников. Эти потери, естественно, не могут быть быстро восполнены за счет переподготовки населения.

Глобальный экономический кризис вызвал необходимость в ускоренном формировании современной правовой основы регулирования миграционных процессов на постсоветском пространстве. По мнению многих ведущих экономистов мира, последствием финансового кризиса будет являться уменьшение объемов производства и снижение уровня занятости, при этом безработица вырастет в среднем на 7%, а сокращение числа рабочих мест будет происходить на протяжении ближайших четырех лет [1]. В связи с этим, перед странами Содружества стоит первостепенная задача в завершении формирования рынков труда, обеспечении свободного пересечения внутренних межгосударственных границ как необходимых условий существования общего рынка труда в рамках СНГ. В числе первых шагов в этом направлении стоит отметить создание единого таможенного пространства между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Казахстаном.

Очевидно, что основной стратегической целью иммиграционной политики в пределах СНГ является эффективное управление процессами иммиграции, направленное на реализацию интеллектуального и трудового потенциала мигрантов в интересах обеспечения устойчивого роста собственных экономик, социального и демографического развития стран Содружества на длительную перспективу, обеспечения прав и свобод мигрантов, укрепления безопасности государств.

В процессе формирования интеграционного пространства в рамках СНГ актуальной проблемой становится разработка действенного механизма правового регулирования в сфере трудовой миграции.

Несмотря на ряд позитивных результатов в сфере экономического сотрудничества, в рамках Содружества пока не удалось в полной мере сформировать общее экономическое пространство на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

В данной ситуации основные усилия стран СНГ в области миграционных процессов будут направлены на формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы в пределах Содружества, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства.

Решение проблемы согласованного регулирования внешней трудовой миграции состоит в предоставлении трудящимся-мигрантам равных с постоянным населением страны пребывания прав при приеме на работу, а также на социальное и медицинское обеспечение.

Из числа трех составляющих незаконной миграции – незаконный (нелегальный) въезд, незаконное пребывание и нелегальная трудовая деятельность, наиболее характерной является последняя. Вполне очевидно, что это трудовая миграция, а ее нелегальная форма предопределена проблемами в получении необходимых разрешительных документов, заинтересованностью работодателей в использовании бесправной и недорогой иностранной рабочей силы, присутствием теневого сектора экономики.

Как мы видим, нелегальные трудовые мигранты представляют угрозу национальной безопасности государств – участников СНГ и, в частности, Республике Беларусь, имеющей общую открытую границу с Российской Федерацией, поскольку эти лица не поддаются государственному учету, исключены из системы официального трудоустройства, налогообложения и – что важно – социальной защиты государства и часто находят средства к своему существованию в теневом секторе экономики или путем совершения правонарушений. Наличие этих мигрантов на территории нашей страны способно спровоцировать обострение в обществе конфликтов на этнической почве, деформацию национального рынка труда, расширение теневой занятости, представляя тем самым в дальнейшем реальную угрозу экономической безопасности.

С целью решения ряда экономических проблем, актуальных в настоящее время для Республики Беларусь, решение которых в определенной степени зависит от проводимой с стране миграционной политики, считаю необходимым ввести поправки в действующее национальное законодательство:

1. Ввести уголовную ответственность для лиц, в том числе и для граждан Республики Беларусь, за незаконное использование труда нелегальных иммигрантов и незаконное предоставление им рабочих мест;

2. Разработать программу привлечения иностранной рабочей силы в Республику Беларусь, в первую очередь высококвалифицированной из числа иностранных студентов на строгой контрактной основе, согласно которой они будут обязаны определенное время отработать по месту распределения, особенно в тех отраслях экономики нашей страны, где имеется острая нехватка трудовых ресурсов (строительство, сельское хозяйство и т.д.)

3. Стимулировать субъекты хозяйствования, использующие на законных основаниях иностранную рабочую силу, путем предоставления им в первоначальный период их деятельности условий льготного налогообложения.

4. Унифицировать вышеуказанные поправки с законодательными актами стран СНГ с целью осуществления общей миграционной политики.

Литература:

1. <http://www.cis.minsk.by>.

2. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь от 03.06.1993 г. № 2339-ХІІ (в ред. Законов Республики Беларусь от 19.07.2005 г. №41-З, от 26.12.2007 г. № 300-З) / Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. - Минск, 2008.

3. О внешней трудовой миграции. Закон Республики Беларусь от 17.06.1998 г. № 169 / Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. - Минск, 2008.

4.О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. Закон Республики Беларусь от 09.11.1998 г. № 209-3 / Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2008.

5.О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь от 03.06.1993 г. № 2339-ХІІ (в ред. от 26.12.2007 г.) / Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. - Минск, 2008.

6.Об утверждении государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправными деяниями на 2008-2010 годы. Указ Президента Республики Беларусь от 06.12.2007 г. № 624 / Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. - Минск, 2008.