

МИГРАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: НАПРАВЛЕНИЯ И МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

М.В. Тимошенко

Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации,
timoshenko_masha@rambler.ru

В решении задач социально-экономического развития Республики Беларусь весьма важную роль играет регулирование внешней и внутриреспубликанской миграции трудовых ресурсов, позволяющее увязать стратегию развития экономической системы с динамикой численности населения, изменением его качественных характеристик и трансформацией размещения. Реализация регулирующих воздействий в рамках миграционной политики дает возможность преодолеть негативные последствия стихийного передвижения населения, достичь сбалансированности текущих и перспективных потребностей производства в трудовых ресурсах и индивидуальных интересов каждого члена общества.

Направления регулирующих воздействий определяются необходимостью решения проблем, продуцируемых миграционной ситуацией в стране, регионе, населенном пункте на конкретном этапе экономического развития, и причин их возникновения, выявляемых посредством анализа собранной в процессе мониторинга информации в разрезе проблемно-однородных групп мигрантов, миграционных потоков, территорий и отраслей экономики.

В силу того, что отдельные стадии миграционных процессов международного характера, протекающие за пределами национальных границ (стадия формирования мобильности для входящего в страну потока, стадия адаптации и интеграции в общество мигрантов для исходящего потока), в меньшей мере подвержены регулирующим воздействиям со стороны конкретного государства, нежели все стадии внутренних перемещений, а также в силу присутствия факта пересечения внешними мигрантами государственной границы, сопровождающегося специфическими процедурными вопросами, предопределяет необходимость выделения двух ключевых векторов регулирования миграции трудовых ресурсов, устремленных на внешние и внутриреспубликанские миграционные потоки. При этом внутренняя миграционная политика ориентирована на территориальное и межотраслевое перераспределение трудовых ресурсов (с учетом их качественных параметров) в соответствии с потребностями общественного производства и социального развития без механического изменения общей численности населения страны, внешняя миграционная политика устремлена на изменение численности (увеличение, уменьшение) трудовых ресурсов, обладающих различными качественными характеристиками на основе международного обмена рабочей силой. Данное разграничение, на наш взгляд, является основой выделения двух крупных блоков (подмеханизмов) в системе регулирующих воздействий (рисунок), которые, несмотря на совокупность отличительных особенностей, имеют общую основу в виде генеральной цели и тесную взаимообусловленность, базирующуюся на потребностях национальной экономики в трудовых ресурсах. Анализ практики регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь позволил сделать вывод об обособленности проводимой внутренней и внешней миграционной политики, что, на наш взгляд, требует внимания, поскольку отсутствие единой основы не позволяет скоординировать осуществляемые в данных направлениях усилия государства для решения современных экономических и демографических проблем.

Специфика территориального движения населения на постоянной основе и временных перемещений предопределяет разграничение направлений регулирования исходя из временного харак-

тера миграции. Гетерогенная мотивационная природа миграции трудовых ресурсов, а следовательно, многообразие факторов, на которые могут быть сосредоточены усилия государства при регулировании территориальных перемещений населения, дифференцируют направления воздействий в соответствии с проблемно-однородными группами мигрантов, определяемыми структурой потоков трудовых ресурсов: лица, перемещающиеся на постоянное место жительства, в том числе возвращающиеся к прежнему месту проживания, переселенцы из загрязненных зон, беженцы; временные трудовые мигранты; учебные мигранты; нелегальные мигранты.

Дифференциация миграционных проблем для государства в целом, регионов, различных типов населенных пунктов предопределяет выделение направлений регулирования, устремленных на различные проблемные территории, миграционные процессы в которых сдерживают социально-экономическое развитие и (или) продуцируют проблемы иного характера: сельские населенные пункты; малые города; крупные городские агломерации, в том числе столичный регион. По нашему мнению, существование в Республике Беларусь проблемных хозяйственных комплексов, отраслей национальной экономики и сфер человеческой деятельности, испытывающих наиболее значительное влияние миграции трудовых ресурсов (агропромышленный комплекс, строительство, сфера IT-технологий, наука и научное обслуживание, здравоохранение, образование, культура, искусство, спорт), актуализирует важность усилий государства в соответствующих направлениях.

Отметим, что каждое выделенное нами направление регулирования отображает требующий воздействий со стороны государства миграционный поток, характеризующий противоположно направленные относительно однородные серии миграционных событий (выбытия и прибытия). Следовательно, для достижения соответствия результатов миграции (территориального перераспределения трудовых ресурсов) интересам экономической системы направления регулирующих воздействий должны иметь двойственный характер, предполагающий одновременное регулирование встречных потоков населения.

Миграция трудовых ресурсов, как и любое социально-экономическое явление, подвержена прямому и косвенному воздействию со стороны субъекта регулирования. Важность и оправданность использования прямых административных методов воздействия на процессы миграции трудовых ресурсов предопределяются необходимостью обеспечения национальной безопасности Беларуси, являющейся транзитной территорией на пути перемещения потоков мигрантов в государства Западной Европы.

Создание стимулирующих или ограничивающих условий для формирования, поддержания или сдерживания территориальной мобильности населения предполагает косвенное воздействие на объект регулирования, как правило, имеющее экономический характер. Именно использование экономических методов в системе регулирующих воздействий на миграционную ситуацию в стране позволяет учесть как интересы государства, так и интересы отдельных мигрантов, не противопоставляя их друг другу, что в значительной степени созвучно ключевой цели государственного регулирования по обеспечению текущих и перспективных потребностей производства в трудовых ресурсах с учетом реализации принципов свободного перемещения населения и выбора места приложения труда. В силу того, что миграционные потоки складываются из множества единичных актов территориальных перемещений, на наш взгляд, нельзя принижать роль социально-психологических методов управляющего воздействия, ориентированных на общественное, групповое и индивидуальное сознание, системы потребностей и приоритетов, социальные нормы и ценности, формирующих миграционное поведение.

С точки зрения эффективности регулирования миграционной ситуации в стране, по нашему мнению, весьма важным является сочетание различных методов и обоснованное преимущественное использование отдельных методов в различных управленческих ситуациях. Трехстадийный характер территориального перемещения трудовых ресурсов [1], по нашему мнению, предполагает разнообразное сочетание методов воздействия на каждый из этапов миграционного процесса. Как свидетельствует опыт плановой экономики, применение на стадии формирования миграционной подвижности административных методов прямого воздействия может приводить к значительным результатам, выраженным в весьма оперативном направлении огромных потоков трудовых ресурсов в трудодефицитные отрасли и регионы. Однако при этом сложно говорить о реализации прав и свобод человека, вынужденного, подчиняясь директивным указаниям, совершать миграцию и трудоустраиваться на новом месте, что существенно отражается на производительности труда работников и в итоге не приносит желаемого эффекта. Таким образом, не реализуется ключевая цель регулирующих воздействий.

На наш взгляд, на данной стадии административные методы регулирования применимы лишь в

виде организованного направления работников в отрасли и регионы, испытывающие потребность в трудовых ресурсах определенной квалификации, основанного на экономическом и нематериальном стимулировании. Административные методы, регулирующие собственно перемещения трудовых ресурсов (следующий этап миграционного процесса), оказывают также косвенное воздействие на формирование мобильности, создавая благоприятное или неблагоприятное для миграции нормативно-правовое поле, оцениваемое потенциальными мигрантами еще до совершения физических перемещений в пространстве (по сути – социально-психологическое влияние).

На этапе формирования миграционной подвижности акцент должен быть сделан на использование социально-психологических методов воздействия, формирующих готовность индивидов к миграции или сдерживающих их мобильность, а также на экономическое стимулирование или ограничение миграционных процессов. Наиболее гармоничное совмещение государственных и рыночных регуляторов трудовой миграции, по нашему мнению, возможно лишь на основе приоритетного использования методов прямого и косвенного экономического воздействия на процессы движения рабочей силы, посредством управления социально-экономическими факторами, влияющими на миграционную ситуацию. Последовательно реализуемые меры по обеспечению динамичного развития национального хозяйства, улучшению состояния социальной сферы, нивелированию межрегиональной дифференциации социально-экономических условий жизнедеятельности населения оказывают влияние на территориальное перераспределение трудовых ресурсов. На основе восприятия и оценивания происходящих изменений формируется благоприятный социально-психологический климат в обществе, находящий отражение в миграционном поведении работников.

Стадия миграционного процесса, отражающая собственно перемещения населения, напротив, требует преимущественного использования административных процедур, регламентирующих движение через государственную границу (в случае международной миграции), документирование, регистрацию, неукоснительное соблюдение которых обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности, защиты интересов местных жителей, учета механического движения населения и т.д. Именно на этом этапе ключевой является роль силовых структур, располагающих необходимыми средствами. Экономические рычаги воздействия позволяют в данном случае осуществлять материальную поддержку мигрантов при переезде и перевозке имущества, а также содействовать соблюдению административных процедур.

На заключительной стадии миграционного процесса, связанного с обустройством мигрантов на новом месте, их адаптации и интеграции в принимающее общество (для переехавших на постоянное место жительства), наиболее действенными представляются экономические механизмы регулирования на основе функционирования систем налогообложения, кредитования, страхования, а также социально-психологические методы воздействия, обеспечивающие позитивное восприятие местными жителями вновь прибывших и «безболезненное» вхождение последних в социум.

На наш взгляд, эффективность воздействий на перемещения трудовых ресурсов может быть достигнута путем согласованного и непротиворечивого использования всех методов, их соответствия обозначенным целевым установкам регулирования. Построение действенного механизма регулирования миграции трудовых ресурсов предполагает взаимосвязь и взаимозависимость административных, экономических и социально-психологических методов воздействия, каждый из которых может быть основан на волевом предписании, иметь экономическое содержание и оказывать социально-психологическое влияние.

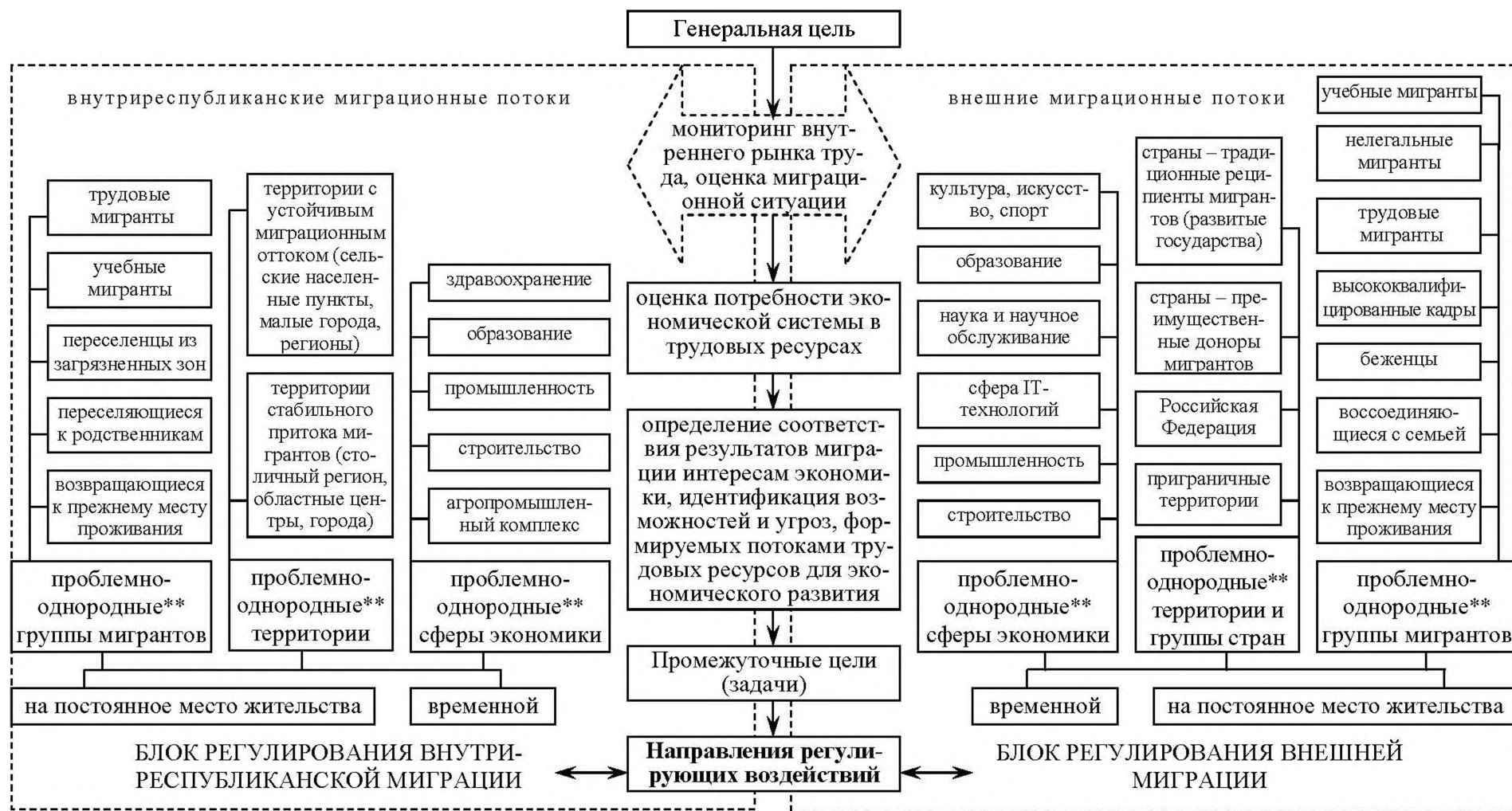


Рисунок – Ключевые направления регулирования миграции трудовых ресурсов в Республике Беларусь*

* Составлено автором.

** С позиции регулирования миграции трудовых ресурсов.

Литература:

1. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л.Л. Рыбаковский; под ред. Т.И. Заславской. – М.: Наука, 1987. – 199 с.