

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ И ИХ РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ

О.В. Бойко, И.М. Зборина

Полесский государственный университет, artemb1029@gmail.com

Аннотация. В данной работе рассматривается проблема качества распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых субъектам РБ. Основываясь на законодательстве, в статье раскрывается понятия и формы межбюджетных трансфертов и их функционирование в экономике.

Ключевые слова: межбюджетные трансферты, бюджет, дотации, субвенции, дисбаланс, эффективность бюджетной системы, денежные средства.

Состояние и развитие любого государства основывается на эффективности его бюджетной системы. Размеры необходимых финансовых ресурсов отражаются в государственном бюджете, который определяет финансовую политику страны. Бюджет – это некий централизованный фонд, в котором находятся все денежные средства государства. Их рациональное использование позволяет эффективно работать экономической системе любого государства не только в настоящем, но и в будущем. Бюджет устанавливает конкретные приоритеты расходования средств, перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта, что делает его эффективным регулятором экономики. Однако государству стоит учитывать, в какой области вложение данных денежных средств окажется более эффективным, и только после этого финансировать ту или иную сферу деятельности.

В Республике Беларусь распределение денежных средств между бюджетами осуществляется посредством межбюджетных трансфертов. Эти трансферты являются экономическим инструментом, способствующим перераспределению средств между различными регионами страны. Они

представляют собой бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой на безвозмездной основе. Основная цель межбюджетных трансфертов заключается в обеспечении равномерного развития различных территорий в пределах одного государства.

Межбюджетные трансферты используются для различных целей, таких как смягчение социальной напряженности, связанной с экономическими спадами между регионами, устранение горизонтальной неравномерности между территориями одного государства. Они также позволяют компенсировать расходы менее развитых регионов на задачи общегосударственного значения, что помогает предотвратить усиление неравномерности во время выполнения крупных задач отдельного региона.

Примером межбюджетных трансфертов может служить система перераспределения доходов между республиканским и местным бюджетами. Например, республиканский бюджет может выделять средства бедным областям для поддержки социальной инфраструктуры или реализации программ развития. Таким образом, межбюджетные трансферты способствуют снижению социально-экономических различий между разными регионами.

На данный момент остаётся актуальной проблема дисбаланса между доходами и расходами в местных бюджетах, а также нехватка собственных доходов для финансирования расходов. Поэтому ключевую роль играет распределение ресурсов между бюджетами различных уровней.

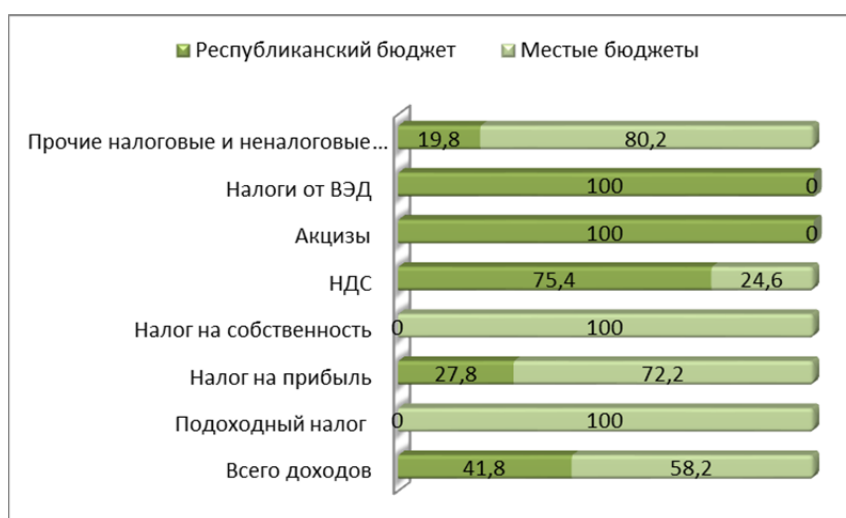


Рисунок – Распределение доходов консолидированного бюджета между бюджетами различных уровней в 2023 году (с учетом межбюджетных трансфертов)

Источник – собственная разработка на основе [4]

Исходя из данных рисунка, около половины доходов консолидированного бюджета составляют доходы местных бюджетов. В настоящее время в Республике Беларусь выделяют несколько форм межбюджетных трансфертов, такие как дотации, субвенции и другие межбюджетные трансферты в соответствии с действующим законодательством.[2]

Дотация - это форма межбюджетного трансфера, который предоставляется из вышестоящего бюджета нижестоящему, если его собственных доходов недостаточно для достижения баланса.

Примером дотаций может быть субсидирование развивающимся странам для модернизации и улучшения их производственной базы. Например, правительства могут предоставлять дотации и займы для развития инфраструктуры, обновления технологий и обучения рабочей силы. Такие дотации могут помочь увеличить производство, содействовать экономическому развитию и снизить зависимость от импорта.

Другим примером дотаций может быть субсидирование программ экологической защиты. В некоторых странах, государство может предоставлять дотации компаниям или организациям, занимающимся экологическими исследованиями, использованием возобновляемых источников энергии или мероприятиями по экологической реабилитации. Такие дотации способствуют улучшению состояния окружающей среды и обеспечению устойчивого развития.

Объем дотаций определяется на основании нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Субвенция – это финансовая помощь в виде денежных средств или же определенных ресурсов, предоставляемая одному экономическому субъекту от другого, обычно более крупного субъекта. Например, помощь региону от правительства. Основные цели субвенций – поддержка определенной отрасли или региона, улучшение жизненного уровня населения, реализация социальных программ, стимулирование развития экономики. Субвенции обычно применяются для снижения финансовой нагрузки получающего субъекта и стимулирования определенных видов деятельности.

Примером субвенций может быть финансирование программ по охране окружающей среды и экологическим инициативам. Например, государство может предоставлять субвенции организациям, занимающимся экологическими проектами, для улучшения качества воды и воздуха или для защиты природных ресурсов.

Вопросы эффективности использования всех перечисленных форм межбюджетных трансфертов необходимо прорабатывать на законодательном уровне. [1]

Для устранения дисбаланса, помимо установления нормативов зачисления доходов от регулирующих налогов в региональные и местные бюджеты, используются налоги, распределяемые по формулам, что представляет собой промежуточный вариант между трансфертами и налогами при рассмотрении системы межбюджетных трансфертов с точки зрения целей предоставления.

В рамках нашего исследования важно отметить значительные различия в структуре республиканского и местных бюджетов Республики Беларусь как по доходной, так и по расходной частям. В республиканском бюджете ключевую роль играют налог на добавленную стоимость, акцизы и налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности. В то же время, доходы местных бюджетов формируются за счет налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и подоходного налога.

Расходная часть республиканского бюджета включает в себя финансирование таких статей, как "общегосударственная деятельность", "национальная экономика", "социальная политика", "национальная оборона", "судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности". Местные бюджеты в свою очередь расходуют свои собственные и получаемые средства главным образом на нужды, связанные со "жилищно-коммунальными услугами и жилищным строительством", "здравоохранением", "образованием", "физической культурой, спортом, культурой и средствами массовой информации", "социальной политикой".

В этом контексте явно видна социальная ориентированность местных бюджетов, в то время как республиканский бюджет в основном направлен на финансирование расходов общегосударственного уровня.

Реформирование межбюджетных отношений должно сосредотачиваться не на увеличении общего объема трансфертной поддержки из республиканского бюджета, а на улучшении качества распределения трансфертов между регионами. Механизмы дотирования должны поощрять местные власти к развитию собственной ресурсной базы бюджетов. Кроме того, для устойчивого регионального развития важно повышение предсказуемости объема ресурсов, которыми будет располагать каждый из регионов в среднесрочной перспективе. При этом прогнозирование межбюджетных трансфертов должно быть неотъемлемой частью среднесрочного планирования бюджета в целом. Важно, чтобы бюджетные реформы не ограничивались отношениями между республиканским и областными уровнями бюджетов, а находили свое практическое применение в каждом районе и городе. [3, с.432]

Таким образом, комплексные меры по улучшению межбюджетных отношений и перераспределению бюджетных потоков способствуют достижению сбалансированности и стабильности региональных бюджетов, выравниванию уровней бюджетной обеспеченности и социально-экономического развития административно-территориальных единиц.

Список использованных источников

1. Министерство финансов [Электронный Ресурс] Бюджетный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. - Режим доступа: https://minfin.gov.by/budgetary_policy/budgetary_legislation/b4573ae0f83809cd.html. – Дата доступа: 05.12.2023.

2. О бюджетной классификации Республики Беларусь: постановление Министерства финансов Республики Беларусь, 31 дек. 2008 г., № 208 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 45. – 8/20467.

3. Козловская, Е. Е. Необходимость повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов Республики Беларусь / Е. Е. Козловская // Тенденции экономического развития в XXI веке: сборник материалов III Международной научной конференции, Минск, 1 марта 2021 г. / Белорусский государственный университет; редкол.: А. А. Королёва (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2021. – С. 431-433.

4. Бюллетень об исполнении консолидированного и республиканского бюджетов за 2023 год [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2023.pdf> – Дата доступа: 08.12.2023