

О САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.А. Павлюковец

Научный руководитель – **В.А. Евстафьев**, старший преподаватель
Полесский государственный университет

На современном этапе развития международных отношений, одним из следствий конфликтов между странами и их блоками становится применение односторонних мер (санкций), а также возникновение торговых войн между ними.

Роль санкций в современных международных отношениях выходит за рамки собственно технических мер по принуждению одних государств к выполнению воли других. Санкции становятся индикатором соотношения сил между государствами, суверенитета государств и трансформации иерархии международных отношений, формируемой государствами. Санкции, налагаемые на государства и правительственных чиновников, становятся все более распространенными в современных международных отношениях. Это делается для того, чтобы "наказать" их за реальные или воображаемые нарушения или заставить их не делать этого в будущем.

В зависимости от характера нарушенных прав принято выделять такие юридические санкции, как уголовно-правовые, административно-правовые, имущественно-правовые, международно-правовые. По характеру последствий санкции правовых норм могут быть негативными или позитивными. Первые предполагают применение мер наказания, вторые – мер поощрения. Кроме того, санкции могут иметь экономическую природу или социальную.

В политологической литературе сформировались оценочные подходы, предполагающие выделение следующих видов санкций:

- 1) уголовно-правовые санкции – основными видами санкций в уголовном праве являются наказания за преступления, это может быть арест, лишение свободы, исправительные работы и штрафы;
- 2) административно-правовые санкции – к ним относятся предупреждения, штрафы, конфискация орудия совершения или предмета правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест;
- 3) международно-правовые санкции – это меры воздействия, применяемые в отношении государств, нарушивших нормы международного права. Наиболее распространены среди них санкции экономического характера. Индивидуальные международно-правовые санкции применяются в

форме реторсий (принудительные меры на недружественный акт), репрессалии (ограничение права государства в связи с нарушением), непризнания, разрыва дипломатических отношений. Коллективные санкции предполагают отказ в членстве в международной организации или его приостановление, коллективные вооруженные меры и т. п. [1]

Финансовые санкции предполагают введение ограничений в финансовой и торговой деятельности экономического агента. По своему охвату они могут блокировать любые виды таких операций с целыми странами, иметь секторальный характер, затрагивая отдельные отрасли экономики и группы лиц, или быть адресными, ограничивающими подобные операции с отдельными лицами и/или компаниями. В зависимости от отраслевой принадлежности они могут быть налоговыми, бюджетными, таможенными, валютными. Основными формами финансовых санкций являются штрафы, неустойки, пени, блокировки и приостановление операций. [1]

Первые санкции, введённые по отношению к Республике Беларусь, стали реакцией на проведённый в стране 1996 году всенародный референдум. В последующем, санкции приобрели циклический характер, с периодами с 1997 по 1999 год, с 2004 по 2008, с 2011 по 2015 и с 2020 по наши дни. До 2020 года санкции имели сугубо дипломатический окрас, заканчивались ограничениями на въезд на территорию стран ЕС должностных лиц Республики Беларусь и заморозкой активов. [2]

Впервые санкции в отношении Белоруссии были введены Евросоюзом 15 сентября 1997 года. Тогда ЕС официально ограничил формат своих отношений с Минском до уровня ниже министерского в связи с "нарушениями прав человека и нарушениями на выборах". Это стало реакцией на проведенный 24 ноября 1996 года в Белоруссии референдум, по результатам которого полномочия Президента страны А. Г. Лукашенко были продлены до 2001 года. Евросоюз приостановил процесс ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Белоруссией, а также временного торгового соглашения от 1995 года. Тогда же был введен запрет на контакты на высшем и высоком уровнях. Санкции фактически заморозили основные направления сотрудничества между Брюсселем и Минском, за исключением проектов по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. [3]

Экономика Республики Беларусь была подвергнута санкциям с конца 1990-х, с 15 сентября 1997 года. В 2016 году с Беларусью Советом Европейского союза было снято большинство санкций в контексте улучшения отношений между Беларусью и странами ЕС. Однако с 2020 года были введены новые санкции, направленные на ограничение перелётов авиакомпании «Белавиа» в воздушном пространстве ЕС, полёты самолётов из стран ЕС над территорией Беларуси, санкции также ограничили ввоз в страны ЕС калийных и нефтяных продуктов из Беларуси, было введено эмбарго на поставку вооружений из ЕС. [2]

В последующем со стороны Евросоюза последовало установление ряда новых санкций: увеличение торговых ограничений на экспорт белорусских калийных удобрений, нефтепродуктов и других товаров; практически полный запрет на экспорт транспортных услуг; запрет на поставки в страну продукции и технологий двойного назначения; введение ограничений для финансового сектора (запрет на доступ ОАО «Белинвестбанк», ОАО «Белагропромбанк» и ОАО «Банк Дабрабыт», ОАО «АСБ Беларусбанк» к капиталу на финансовых рынках Евросоюза (запрещены любые виды предоставления средств на срок свыше 90 дней), ограничение услуг компании SWIFT для ОАО «Белинвестбанк», ОАО «Белагропромбанк» и ОАО «Банк Дабрабыт», запрет на транзакции Национального банка Республики Беларусь, ограничение потока финансовых средств из Беларуси в ЕС, запрет на предоставление банкнот евро в Республику Беларусь, запрет на услуги по страхованию белорусских государственных фирм и учреждений). [4]

В апреле 2022 года Европейский союз ввел новый пакет санкций, включающий запрет на работу с автотранспортными компаниями из Беларуси. В ответ Беларусь ввела контрмеры, которые запрещают европейским транспортникам проезжать через страну, но при этом разрешают въехать и передать груз белорусским перевозчикам на логистических станциях недалеко от границы.

Важным моментом является оценка влияния рассмотренных выше санкций на экономическую систему Республики Беларусь.

Санкции, введенные против калийной отрасли Беларуси, стали одной из основных причин существенного роста цен на удобрения в 2022 году, как следствие – резкого подорожания готовых продуктов питания. В 2023 году в среднем, согласно апрельскому прогнозу Всемирного банка,

мировая цена на калийные удобрения откатилась до 475 долл. за тонну. Однако цены на калийные удобрения и в 2024 году будут выше 2022 года. [5]

В исследовании «Белорусский трекер перемен», которое было опубликовано центром BEROC (Киев), отмечается, что санкции Евросоюза, введенные сразу после начала событий в Украине (март 2022 года), в первую очередь ударили по экспорту. Они усилили уже введенные ограничения на нефтепродукты, расширив подсанкционный список товарных кодов. Кроме того, санкции охватили все основные позиции экспорта из Беларуси в ЕС: деревообработку, металлы, цемент, резину.

По мнению экспертов, зафиксированном в исследовании «Белорусский трекер перемен», влияние санкций начало ощущаться уже в марте-апреле 2022 года. Так, экспорт в ЕС в марте 2022 (когда санкции еще не функционировали в полном объеме) упал на 13% по отношению к январю-февралю, которые традиционно не являются успешными месяцами для торговли. Самые явные проблемы начались в деревообработке и нефтепереработке, которые практически полностью ориентировались на рынки Евросоюза и Украины. Отмечается, что потеря рынков стран ЕС и Украины усиливает зависимость экономики Беларуси от России. При этом Беларусь рассчитывает на серьезную экономическую поддержку, которую Российская Федерация пока предоставить, похоже, не готова. [6]

Однако в определенных аспектах Беларуси все же удалось добиться поддержки от Российской Федерации. Было пересмотрено ценообразование со стороны РФ на нефть и газ, хотя деталей соглашения публично не оглашались. По нефти цена теперь складывается не по формуле, что, скорее всего, означает отвязку от рыночных цен. Предполагается, что Беларусь могла добиться дисконта, подобного тому, который получают Индия и Китай. Такой дисконт мог бы обеспечить убыточность отрасли нефтепереработки на внутреннем рынке. [6]

По мнению авторов данного исследования, Беларусь возлагает большие надежды на участие в программах импортозамещения в России. В частности, белорусская промышленность могла бы заменить поставки от некоторых международных компаний.

Список использованных источников

1. Виды санкций. / [Электронный ресурс]. – https://www.banki.ru/wikibank/vidyi_sanktsiy/. – Дата доступа: 05.04.2024 г.

2. Экономическая безопасность и устойчивое развитие государства в условиях санкций. Что может помочь? / [Электронный ресурс]. – <https://www.nbrb.by/bv/articles/10978.pdf>. – Дата доступа: 05.04.2024 г.

3. История европейских санкций в отношении Белоруссии. / [Электронный ресурс]. – <https://tass.ru/info/9694095> – Дата доступа: 05.04.2024 г.

4. Экономическая безопасность и устойчивое развитие государства в условиях санкций. Что может помочь? / [Электронный ресурс]. – <https://www.nbrb.by/bv/articles/10978.pdf>. – Дата доступа: 05.04.2024 г.

5. Негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности. / [Электронный ресурс]. – <https://cuba.mfa.gov.by/ru/embassy/news/bd40f7f681b507c2.html> – Дата доступа: 05.04.2024 г.

6. Как санкции и потеря рынков сбыта влияют на экономику Беларуси? / [Электронный ресурс] – <https://belmarket.by/news/news-51565.html>. – Дата доступа: 05.04.2024 г.