

УДК 332.1  
ББК 65.046

*Герасенко В.П.*

## **ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕГИОНЕ**

**Анотация.** Сформулирована концепция регулирования территориально-отраслевых отношений в регионе. Определены основные механизмы регулирования территориально-отраслевых отношений, обоснованы их роль и место в экономике региона.

**Ключевые слова:** концепция регулирования территориально-отраслевых отношений в экономике региона, процесс самоорганизации территориально-отраслевых отношений, территориальный комплекс.

Диалектическое единство отраслевого и территориального управления обуславливает важность и сложность их гармоничного сочетания в управлении экономикой [1, с. 163]. Важность этой проблемы для Беларуси определяется, прежде всего: высокоразвитой многоотраслевой структурой производства; необходимостью решения широкого спектра взаимосвязанных социальных и экономических проблем на предприятиях, в учреждениях, регионах.

Переходный этап реформирования национальной экономики характеризуется возникновением объективных потребностей в новом, менее централизованном хозяйственном механизме, реформированием отношений собственности и т.д., смещением процессов реализации социально-экономической политики на региональный уровень. Развитие региональных систем требует совершенствования регионального ОЭМ управления. Региональные органы власти и управления несут основную ответственность за комплексное социально-экономическое развитие территорий, обеспечение нормальных условий жизнедеятельности проживающего на их территории населения, развитие региональных экономик и формирование их эффективной структуры.

Произошедшие в переходный период изменения определяют необходимость возникновения новых подходов к управлению функционированием и развитием региональных социально-экономических систем и, прежде всего, их промышленных комплексов как структурообразующих отраслей экономики. В ходе реформирования экономики регионы эмпирическим путем разрабатывали адаптивные механизмы ее управления, адекватные изменившимся условиям хозяйствования.

Действующий механизм взаимодействия отраслей и местных органов власти чрезвычайно сложен и многообразен. Он включает в себя такие крупные элементы, как система экономических нормативов и стимулов, планирование развития регионов, координация деятельности отраслей, правовые, административные и другие отношения. В совокупности и во взаимодействии эти блоки представляют собой хозяйственный механизм, регулирующий все формы и методы взаимодействия отраслевых органов управления, предприятий и организаций с местными органами власти [2, с. 42].

Достижение экономического роста промышленного производства невозможно без стимулирования эффективного инвестиционного процесса в приоритетные отрасли. Стимулирование инвестиций на мезоуровне позволяет учитывать особенности экономического развития регионов, локально ослаблять влияние негативных внешних факторов.

В нашем понимании регулирование экономического развития региона имеет целью формирование модели устойчивого экономического развития на основе совершенствования ОЭМ управления развитием регионального производственного комплекса, оптимизацию направлений его развития на максимальное поступление доходов в региональный бюджет.

В переходных условиях возрастает влияние региональных особенностей и факторов развития экономики на все стороны жизни общества. Недоучет региональных особенностей территориально-отраслевых отношений может привести к обострению противоречий в национальной экономике, к спаду производства и деформированию его структуры.

Поиск новых путей совершенствования экономических механизмов регулирования территориально-отраслевых отношений – основная задача экономического развития региона. В связи с этим необходима разработка научно обоснованной концепции их регулирования и создание таких механизмов, которые позволят активизировать экономический рост.

По нашему мнению территориально-отраслевые отношения представляют собой комплексную систему взаимоотношений и взаимодействий между отраслями производственного комплекса региона и его административно-территориальными образованиями, направленную на согласование интересов отдельных отраслей с интересами развития региона с последующей реализацией согласования. При этом процессы саморегулирования занимают доминирующее положение в управлении экономическими объектами.

Разработанная нами методология зонирования и мониторинга социально-экономического развития, включая экономическое кластерное зонирование, комитетное зонирование региональных систем, дисперсионный анализ изменчивости региональных экономических параметров, корреляционный анализ региональных факторов развития человеческого потенциала, позволит своевременно выявлять негативные тенденции в развитии региональных социально-экономических систем и хозяйствующих субъектов, принимать оптимальные управленческие решения по регулированию территориально-отраслевых отношений. Использование при зонировании и мониторинге регионального социально-экономического развития больших массивов статистической информации приближает применение экономико-математических моделей в их теоретической форме.

Следовательно, применение теоретических подходов к сущности и содержанию территориально-отраслевых отношений позволит эффективно управлять экономикой региона.

В рамках предлагаемой *концепции регулирования территориально-отраслевых отношений в экономике региона* требуется решения следующих задач:

- разработка оптимальной территориальной и отраслевой структур региона, имеющих целью организацию выпуска, пользующихся спросом товаров народного потребления;

- формирование и использование фондов стабилизации, инноваций, занятости населения, пенсионного и социального страхования;

- восстановление оборонно-промышленного комплекса, активизация внешнеэкономической деятельности, предупреждение чрезвычайных ситуаций и т. д.;

- создание четких норм права, содержащих инновационные механизмы налогов, кредитования, таможенных пошлин и сборов и т. д.

- повышение уровня жизни населения региона.

*Основными принципами*, регулирующими территориально-отраслевые отношения в свете предлагаемой концепции, являются: рациональное, наиболее эффективное размещение производств в малых городах; выравнивание уровней экономического и

социального развития районов; комплексное развитие хозяйства районов; рациональное территориальное разделение труда между районами и в пределах их территорий.

Структурная схема механизма регулирования территориально-отраслевых отношений, как оптимальной интеграции ОЭМ управления промышленным комплексом и регионом, представлена на рис. 1. По своему содержанию она включает в себя семь локальных механизмов, интегрированных в совокупный ОЭМ управления промышленным комплексом, и взаимодействующие с ним региональные ОЭМ управления.

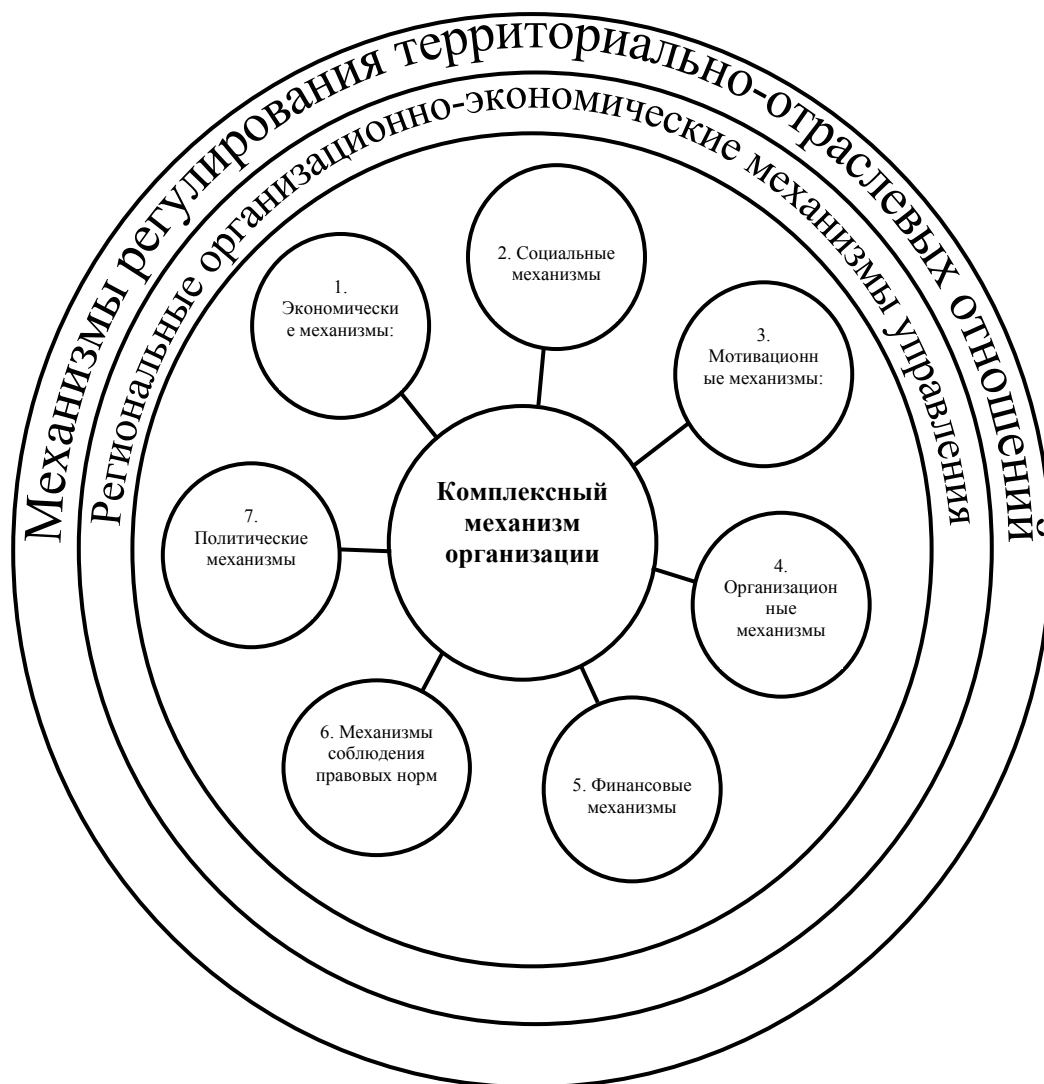


Рис. 1. Структура механизма регулирования территориально-отраслевых отношений

Регулирование территориально-отраслевых отношений основывается на применении следующих *экономических механизмов*: рыночного саморегулирования, возмещения ущерба, договорных отношений, ценовой политики, самофинансирования, децентрализации переходной экономики, государственного регулирования, конкуренции и др.

Механизм государственного регулирования территориально-отраслевых отношений, призван:

- способствовать формированию и развитию рынка, не препятствуя интенсивному становлению прямых межгосударственных и межрегиональных экономических связей;

- обеспечивать жесткие нормы природопользования и охраны окружающей среды и т. д.

Процесс самоорганизации территориально-отраслевых отношений можно представить как функционирование рыночного механизма с большим количеством правил отбора организационных структур и путей их дальнейшего развития.

При этом государственное регулирование является одним из важнейших механизмов регулирования территориально-отраслевых отношений. Вместе с тем найти оптимальное сочетание рыночной свободы и государственного регулирования очень непросто, однозначных подходов и критериев решения этой проблемы экономической наукой и практикой до настоящего времени не найдено. В связи с чем, следует постоянно выявлять возникающие тенденции и адекватно на них реагировать.

Формирование нового регионального хозяйственного механизма необходимо нацелить на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса как гибкой, быстро приспосабливающейся к потребительскому спросу, чувствительной к нововведениям и новым технологиям форме хозяйствования.

Как считают А.С. Емельянов, В.Ф. Беседин, Е.Д. Клименко и др., совершенствование хозяйственного механизма в системе отношений «отрасль – регион» связано с выработкой не только организационных, административных мер, но и экономических методов регулирования этих отношений, которые ныне еще не упорядочены в систему и действуют в ней изолированно [2, с. 43].

- Решению основных задач регулирования территориально-отраслевых отношений будут способствовать следующие *интеграционные процессы*:

- углубление взаимоотношений и взаимодействий в производственной и инвестиционной сферах;

- объединение научных, образовательных потенциалов, формирование общего научно-технологического пространства;

- инвестирование развития социально значимых отраслей экономики и сферы услуг на основе льготного кредитования, субсидий, таможенных и импортных квот, налоговых льгот, тарифной защиты, введения государственного заказа на поставку сырья для производства социально значимой продукции, организации продажи отечественных товаров народного потребления в кредит при одновременной государственной поддержке развития фирменной торговли, заготовительной кооперации;

- создание современной маркетинговой рыночной инфраструктуры;

- загрузка производственных мощностей оборонных заводов на основе государственного заказа и кредитов на поставку оборудования по импортному замещению;

- формирование рынка инновационных технологий, замещение импорта оборудования отечественным в результате приоритетного развития предприятий машиностроения за счет государственной поддержки производителей.

С целью решения накопившихся проблем, концепция регулирования территориально-отраслевых отношений в экономике региона, направлена на реализацию следующих мероприятий:

- снижение материалоемкости и энергоемкости производства;

- пересмотр механизмов управления экономикой регионов, разработка концепции инвестиционной привлекательности, сроков реструктуризации задолженности предприятий и др.;

- изменение налоговой политики, позволяющее стимулировать повышение активности предпринимательской деятельности, малого бизнеса;
- усиление роли государства в активизации научно-технического потенциала, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики;
- проведение инвентаризации и определение необходимых мер по модернизации основного капитала всех отраслей экономики;
- приоритетное развитие производства новых машин и оборудования для социально значимых отраслей экономики и сферы услуг.
- расширение регионом межрегиональных и внешнеэкономических связей, создание льготных условий для развития экспортного производства, освобождение от уплаты местных и государственных пошлин на устанавливаемое импортное оборудование для производства товаров на экспорт;
- освобождение от уплаты экспортных пошлин (или их компенсация местным бюджетом) на определенный срок, необходимый для освоения новой экспортной продукции;
- поддержку развития приграничной торговли;
- выделение специальных премий местными органами власти предприятиям, которые в течение определенного периода получили от реализации на внешнем рынке товаров и услуг наибольший доход в иностранной валюте;
- улучшение инвестиционного климата в регионе. С этой целью:
  - законодательная защита частных инвестиций и введение государственных гарантий их возврата;
  - привлечение иностранных инвестиций путем введения обязательного государственного страхования и создания финансового механизма возврата валютных доходов;
  - законодательное обеспечение ипотечного кредитования жилья, инвестирования малого предпринимательства, предоставления гарантий возврата вложенных средств населению;
  - вовлечение в реальный сектор экономики сбережений населения;
  - возрождение и умножение трудового потенциала;
  - вложение средств в повышение интеллектуального потенциала и улучшение качества социальной и экологической среды обитания человека;
  - совершенствование налоговой системы, направленной на приоритетное стимулирование научно-инновационной деятельности;
  - формирование рынка инноваций и высоких технологий;
  - устойчивый экономический рост;
  - зонирование и мониторинг социально-экономического развития регионов и хозяйствующих субъектов.

При регулировании территориально-отраслевых отношений регионов посредством планирования, программирования, распределения и др., на наш взгляд, следует учитывать влияние следующих факторов: состояние развития экономики, природно-ресурсный потенциал, отраслевая структура экономики, исторически сложившаяся специализация, стратегия социально-экономического развития.

Оптимизация соотношения между отраслями рыночной специализации; отраслями, дополняющими *территориальный комплекс*, т. е. обеспечивающими как потребность ведущих отраслей, так и нужды населения, отраслями сферы услуг может быть достигнута на основе составления отраслевых и региональных балансов.

Знание механизмов регулирования территориально-отраслевых отношений расширяет возможности их применения в экономике регионов, будет способствовать

устойчивому развитию регионов. С этой целью нами проведено исследование теоретических аспектов управления устойчивым развитием региона, зонирование и мониторинг социально-экономического развития региона, направленное на более глубокое изучение особенностей территориально-отраслевых отношений.

### **Литература**

1. Территориальное управление экономикой: Словарь-справочник. – М.: Финансы, 1998. – 224 с.

2. Региональная экономика: планирование, прогнозирование, управление // А.С. Емельянов, В.Ф. Беседин, Е.Д. Клименко и др.; Отв. ред. В.Ф. Беседин; Госплан УССР. НИЭИ. – Киев: Наук. думка, 1989. – 272 с.

**Summary.** There was formulated a regulation conception of territorial trade relations in the region. There were defined the main regulation mechanisms of territorial trade relations, was given proof of their role and position in the region economics.

**Keywords:** the concept of territorial and sectoral regulation of relations in the region's economy, self-organization process of territorial and industrial relations, territorial complex

*Стаття надійшла до редакції 29.02.2012*